

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.93/2012
privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară,
precum și a Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1.Descrierea situației actuale

Supravegherea exercitată de Autoritatea de Supraveghere Financiară (A.S.F.), înființată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, cu modificările și completările ulterioare, privește activitatea intermediarilor în instrumente financiare, organismelor de plasament colectiv, piețelor de instrumente financiare și depozitarului central, a operațiunilor de piață și a emitenților, asigurătorilor, reasiguratorilor, intermediarilor în asigurări și reasigurări și a altor activități în legătură cu acestea, precum și activitatea sistemului de pensii private. În calitate de autoritate integrată de supraveghere financiară la nivelul României, supravegherea exercitată de A.S.F. se realizează prin acordarea, suspendarea, retragerea ori refuzul acordării, după caz, în condițiile legii, de autorizații, aprobări, avize, atestate, derogări, precum și prin emiterea de reglementări, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere angajamentele legislative și instituționale pe care Autoritatea de Supraveghere Financiară (A.S.F.) și le-a asumat cu Fondul Monetar Internațional și cu reprezentanții Comisiei Europene care vizează modificarea cu celeritate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, precum și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 113/2013, cu modificările și completările ulterioare, în vederea armonizării cu cele mai bune practici internaționale, s-a impus realizarea următoarelor modificări legislative:

1. Luând în considerare recomandările Fondului Monetar Internațional și ale Comisiei Europene care vizează dimensionarea Consiliului A.S.F., se propune reducerea numărului de membri, A.S.F. urmând a fi condusă de un Consiliu format din 9 membri, dintre care un președinte, un prim-vicepreședinte și 3 vicepreședinți, care sunt membri executivi. Ceilalți 4 membri sunt membri neexecutivi.

2. Pentru a veni în sprijinul asiguraților, persoane fizice și juridice, se instituie posibilitatea A.S.F. de a interveni în procesele civile, în scopul protejării drepturilor asiguraților.

3. În vederea stabilirii unor criterii determinate ale calificării profesionale minime pe care trebuie să o aibă membrii Consiliului A.S.F., se propune ca, la art. 9, după litera a¹) să se introducă o nouă literă, lit. a²) care să prevadă condiția ca membrii Consiliului A.S.F. să îndeplinească și condiția de a avea "o experiență profesională în domeniul financiar, al instituțiilor de credit și/sau al instituțiilor financiare nebankare de minimum 9 ani ani de la data absolvirii studiilor prevăzute la lit.a¹)." Totodată, tot pentru respectarea angajamentelor cu Fondul Monetar Internațional, se introduc prevederi concrete în ceea ce privește regimul incompatibilităților și al conflictului de interese. Astfel, la articolul 9, litera g) se modifică în sensul că, membrii Consiliului să nu poată fi soți și nici rude ori afini până la gradul al treilea cu membrii Biroului Permanent al Parlamentului.

Pentru respectarea criteriilor de transparență instituțională, regimul incompatibilităților și al conflictului de interese stabilit pentru membrii Consiliului A.S.F. a fost reglementat și pentru personalul instituției.

Pe de altă parte, în vederea respectării criteriilor de guvernare corporativă și pentru sporirea comunicării publice, având în vedere dispozițiile art.10 alin.(1) potrivit cărora "revocarea din funcție a unui membru al Consiliului A.S.F. se face conform procedurii prevăzute la art. 8 alin. (2), când acesta nu îndeplinește condițiile prevăzute la art.9", se propune introducerea unui nou alineat la art. 9, care să prevadă că "Verificarea îndeplinirii condițiilor prevăzute la alin. (1) se face de către cele 4 comisii prevăzute la art. 8 alin. (2)." Această dispoziție este menită să înlăture orice dubiu în ceea ce privește posibilitatea ca membrii Consiliului să fie numiți în funcție fără a fi verificate criteriile

pe care trebuie să le îndeplinească pentru ocuparea acestei funcții.

Prin acest proiect de act normativ se reglementează și un termen de 15 zile în care să fie transmis avizul asupra oricărui proiect de act normativ al autorităților publice centrale, cu excepția celor inițiate de către membrii Parlamentului, care privește A.S.F. și domeniile în care aceasta are atribuții. Se propune, de asemenea, modificarea dispozițiilor art. 19 alin. (2) în sensul că "Excedentul din bugetul de venituri și cheltuieli înregistrat la sfârșitul anului se reportează în anul următor și poate fi utilizat pentru finanțarea eventualelor deficite înregistrate de către A.S.F.." Această modificare se impune întrucât, potrivit prevederilor art. 66 alin. (2) coroborate cu dispozițiile art. 62 alin. (1) lit. c), din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, "Excedentele anuale rezultate din execuția bugetelor instituțiilor publice, finanțate integral din venituri proprii, se reportează în anul următor."

Mai mult decât atât, încă de la înființare, Fondul de garantare a asiguraților a fost constituit ca un fond special cu destinație specifică conform art. 60 din Legea nr. 136/1995, scopul acestuia fiind expres prevăzut de lege în sensul protejării creditorilor de asigurări, în caz de faliment al societăților de asigurare/reasigurare. Acest fond se constituie prin contribuția asiguraților și este administrat de către A.S.F..

Pe de altă parte, și Fondul de garantare a drepturilor din sistemul de pensii private a fost constituit conform Legii nr. 187/2011 privind înființarea, organizarea și funcționarea Fondului de garantare a drepturilor din sistemul de pensii private."

Având în vedere statutul A.S.F. asimilat statutului B.N.R. se impune preluarea dispozițiilor art. 47 din Legea nr. 312/2004, prin introducerea art. 21¹ care să prevadă că: "Sunt supuse controlului ulterior al Curții de Conturi numai operațiunile comerciale efectuate de A.S.F, care se reflectă în bugetul de venituri și cheltuieli și în situațiile financiare anuale.

Tot prin asimilarea statutului A.S.F cu statutul B.N.R., s-a impus introducerea unei reglementări care să stipuleze că în cazul impunerii la nivelul B.N.R. a unor restricții bugetare, de orice natură, referitoare la stimulente pentru ocazii speciale, tichete de masă și alte asemenea bonificații, acestea să se aplice și A.S.F.

Luând în considerare faptul că A.S.F s-a înființat prin preluarea fostelor entități C.N.V.M, C.S.A și C.S.S.P., fiecare entitate având proceduri de control distincte prevăzute în actelor normative de organizare și funcționare, în vigoare, și care completează prevederile OUG nr. 93/2012, cu modificările și completările ulterioare, pentru uniformizarea legislației în domeniu, a fost necesar a se institui o procedură de control și de contestare unitară. În acest sens, au fost introduse dispozițiile art. 21² și 21³.

Totodată, se recunoaște calitatea procesuală activă A.S.F., astfel încât A.S.F. să poată interveni în orice proces pentru apărarea drepturilor și intereselor investitorilor, asiguraților, beneficiarilor fondurilor private de pensii și a stabilității financiare.

Nu în ultimul rând, s-a prevăzut și termenul în care se va realiza reducerea numărului de membri prevăzut la art. 8 alin. (1), respectiv în termen de 15 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic
Nu este cazul.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri
Nu este cazul.

3. Impactul social
Nu este cazul.

4. Impactul asupra mediului
Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Proiectul de normativ nu necesită operarea altor modificări legislative.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie
Nu este cazul.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
Nu este cazul.

4. Decizii ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu au fost identificate.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate
Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul cadrului consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.1143/2013.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social

- d) Curtea de Conturi
- e) Consiliul Concurenței

6 Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Proiectul de act normativ nu are astfel de impact/efecte.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului – înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, precum și pentru modificarea Legii nr.136/1995 privind asigurările și reasigurările în România.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA