

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Supravegherea exercitată de Autoritatea de Supraveghere Financiară (A.S.F.), înființată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, cu modificările și completările ulterioare, privește activitatea intermediarilor în instrumente financiare, organismelor de plasament colectiv, piețelor de instrumente financiare și depozitarului central, a operațiunilor de piață și a emitenților, asigurătorilor, reasigurătorilor, intermediarilor în asigurări și reasigurări și a altor activități în legătură cu acestea, precum și activitatea sistemului de pensii private.

În calitate de autoritate integrată de supraveghere financiară la nivelul României, supravegherea exercitată de A.S.F. se realizează prin acordarea, suspendarea, retragerea ori refuzul acordării, după caz, în condițiile legii, de autorizații, aprobări, avize, atestate, derogări, precum și prin emiterea de reglementări, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

2.Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propune ca, în cadrul cooperării cu Autoritatea Europeană pentru Asigurări și Pensii Ocupaționale (AEAPO), A.S.F. să îndeplinească următoarele obligații:

- să asigure îndeplinirea obligațiilor care îi revin în calitate de autoritate competentă potrivit Regulamentul (UE) nr. 1094/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Autorității europene de supraveghere (Autoritatea europeană de asigurări și pensii ocupaționale), de modificare a Deciziei nr. 716/2009/CE și de abrogare a Deciziei 2009/79/CE a Comisiei;
- să comunice AEAPO, informațiile necesare cu privire la statele membre în care funcționează entitățile care intră în aria sa de autorizare, reglementare și supraveghere;
- să informeze imediat AEAPO atunci când acordă o autorizație prealabilă de funcționare a unei entități, în cazul activității transfrontaliere;
- să notifice imediat AEAPO despre decizia motivată de interzicere a activităților unei entități, adoptată potrivit competenței sale;
- să raporteze către AEAPO dispozițiile naționale cu caracter prudențial relevante pentru domeniul pensiilor private, care nu sunt cuprinse în legislația de muncă și protecție socială;

- informează AEAPo și Comisia Europeană cu privire la orice dificultate majoră apărută în exercitarea activității sale, reglementate prin normele naționale armonizate cu dreptul Uniunii Europene.

3. Alte informații

Având în vedere că, în calitate sa de stat membru cu drepturi depline al Uniunii Europene, României îi revine sarcina de a transpune și implementa directivele emise de Uniunea Europeană,

În scopul transpunerii articolului 4 din Directiva nr. 78/2010 de modificare a Directivelor 98/26/CE, 2002/87/CE, 2003/6/CE, 2003/41/CE, 2003/71/CE, 2004/39/CE, 2004/109/CE, 2005/60/CE, 2006/48/CE, 2006/49/CE și 2009/65/CE cu privire la competențele Autorității europene de supraveghere (Autoritatea bancară europeană), ale Autorității europene de supraveghere (Autoritatea europeană pentru asigurări și pensii ocupaționale) și ale Autorității europene de supraveghere (Autoritatea europeană pentru valori mobiliare și piețe), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 331 din 15 decembrie 2010, în vederea realizării unei abordări armonizate a cooperării cu Autoritatea Europeană pentru Asigurări și Pensii Ocupaționale (AEAPo) la nivelul Uniunii Europene, pentru a preveni consecințele negative ale nepromovării în regim de urgență a prezentului act normativ, având în vedere dispozițiile art. 13 "Transpunerea" din Directiva nr. 78/2010, statele membre trebuie să informeze Comisia Europeană cu privire la aceasta și să transmită Comisiei Europene textele principalelor dispoziții de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat, Termenul pentru transpunere prevăzut în directivă este 31 decembrie 2011. Statele membre trebuie să notifice Comisiei textele acestor acte, precum și un tabel de corespondență între respectivele acte și prezenta directivă. Atunci când statele membre adoptă aceste măsuri, ele conțin o trimitere la directivă sau sunt însoțite de o astfel de trimitere la data publicării lor oficiale.

Prin prezentul act normativ se propune introducerea unui nou alineat la articolul 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii de noi atribuții și obligații de natură a asigura transpunerea articolului 4 din Directiva nr. 78/2010.

Se impune adoptarea urgentă a prezentului act normativ, având în vedere faptul că este declanșată o acțiune privind necomunicarea măsurilor de transpunere (Cauza 2012/0126).

Etapa I a fazei precontencioase (punere în întârziere) a fost declanșată la 30.01.2012, cu termen de răspuns 30.03.2012, iar în situația în care actele care asigură completarea transpunerii directivei nu sunt adoptate și notificate Comisiei Europene cu declarația de transpunere totală, se va trece la faza de aviz motivat.

Precizăm că încălcarea dreptului european există în situația în care, la expirarea termenului procedural de răspuns de 2 luni de la transmiterea avizului motivat, statele membre nu au adoptat încă măsurile legislative interne de transpunere, indiferent dacă în cursul procedurii contencioase se conformează.

În temeiul art. 260 alin. (3) din TFUE, în situația sesizării CJUE pentru necomunicarea măsurilor de transpunere a directivei, Curtea poate impune sancțiuni pecuniare prin chiar hotărârea prin care constată neîndeplinirea obligațiilor.

Secțiunea a 3-a						
Impactul socio-economic al prezentului act normativ						
1. Impact macro-economic						
Nu este cazul						
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
Nu este cazul						
2. Impact asupra mediului de afaceri						
Nu este cazul						
3. Impact social						
Nu este cazul						
4. Impact asupra mediului						
Nu este cazul						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială						

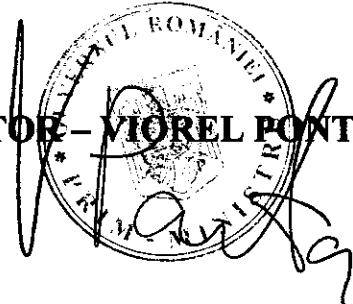
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Actul normativ asigură transpunerea articolului 4 din Directiva nr. 78/2010 de modificare a Directivelor 98/26/CE, 2002/87/CE, 2003/6/CE, 2003/41/CE, 2003/71/CE, 2004/39/CE, 2004/109/CE, 2005/60/CE, 2006/48/CE, 2006/49/CE și 2009/65/CE cu privire la competențele Autorității europene de supraveghere (Autoritatea bancară europeană), ale Autorității europene de supraveghere (Autoritatea europeană pentru asigurări și pensii ocupaționale) și ale Autorității europene de supraveghere (Autoritatea europeană pentru valori mobiliare și piețe), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 331 din 15 decembrie 2010						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare. Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
6. Alte informații						

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 613/2013.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu este cazul
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

The image shows the official seal of the Government of Romania, which is circular and contains the text "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMANIEI" at the bottom. Overlaid on the seal is a handwritten signature in black ink, which appears to be "Victor Ponta".