

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul prezentului act normativ*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

**1. Descrierea situației actuale**

Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul normativ specific raporturilor de serviciu ale polițiștilor. În considerarea faptului că exercitarea atribuțiilor de serviciu implică îndatoriri și riscuri deosebite, polițistului i-au fost recunoscute anumite drepturi specifice.

În prezent, în situația în care un polițist nu mai îndeplinește anumite condiții stabilite de baremele medicale din Ministerul Afacerilor Interne, acesta este încadrat într-un grad de invaliditate și implicit exclus din rândul personalului Ministerului Afacerilor Interne.

Analiza situațiilor ce au generat clasarea polițiștilor ca inapți pentru exercitarea serviciului polițienesc evidențiază faptul că unele dintre aceste cazuri sunt o consecință a rănirii acestora în timpul sau în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu. În general, polițiștii implicați în astfel de situații sunt tineri, persoane care au început să-și întemeieze o familie, în unele cazuri fiind chiar singurii susținători ai acesteia.

Trebuie avut în vedere faptul că pregătirea specifică dobândită în instituțiile Ministerului Afacerilor Interne, precum și starea sănătății sale / infirmitatea îi restrâng polițistului încadrat într-un grad de invaliditate posibilitatea de a opta pentru o nouă carieră în afara sistemului de ordine publică, apărare și siguranță națională. În consecință, făcând referire strict la nivelul salarizării acestei meserii, compensațiile acordate de legislația în vigoare în cazul încadrării într-un grad de invaliditate apar ca insuficiente, afectând capacitatea de susținere a familiei.

Aceste probleme se adaugă la traumele suferite de polițist ca urmare a rănirii sale în timpul și în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu.

În prezent, la nivelul întregului corp polițienesc este

conștientizat faptul că intervenția la evenimentele specifice atrage pe lângă riscul de a-și pune în pericol viața și integritatea corporală (risc inherent meseriei, asumat de polițist prin depunerea jurământului de credință) și riscul de a rămâne fără un loc de muncă, cu consecințe negative asupra sa și a familiei. În lipsa unei forme de sprijin adecvate, această situație are efecte negative majore asupra moralului polițiștilor, element determinant al capacității de intervenție la evenimente și factor esențial al îndeplinirii cu succes a misiunilor încredințate.

În consecință, în vederea evitării apariției unor disfuncționalități în ceea ce privește modul de îndeplinire a unor atribuții funcționale ale Ministerului Afacerilor Interne, se impune adoptarea cu celeritate a unor măsuri de natură legislativă menite a oferi compensații specifice polițistului ce a dobândit o infirmitate în exercitarea atribuțiilor de serviciu sau familiei acestuia, precum și în cazurile în care acesta a decedat.

Aceste măsuri, aplicabile într-un număr restrâns de situații, vor avea un impact pozitiv în ceea ce privește formarea și promovarea unei culturi profesionale adecvate, formarea și educarea personalului în spiritul solidarității și camaraderiei față de cei care au făcut sacrificii pentru menținerea unui climat de ordine și siguranță publică, precum și pentru promovarea atașamentului față de comunitate și valorile acesteia.

Cazurile care necesită sprijin special nu sunt numeroase, însă au un puternic impact în conștiința corpului polițienesc și a societății civile. Dintre cazurile recente, unele dintre ele chiar intens mediatizate putem enumera pe cel al:

- polițistului din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Dâmbovița, care în timp ce se afla într-un bar pentru verificarea unei informații de interes operativ a fost lovit în cap cu o sticlă, suferind un traumatism craniocerebral grav, hematom epidural perietotemporal stâng și plagă în zona feței – stare de inconștiență – comă. Acesta a fost transferat la o clinică de specialitate din Austria pentru continuarea tratamentului. A fost declarat inapt pentru serviciul în poliție;

- celor doi polițiști din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Alba, care au fost supuși unor agresiuni, în timp ce au luat măsurile legale pentru aplanarea unei stări conflictuale ivite între mai mulți cetățeni. Astfel, unul dintre ei a fost diagnosticat cu traumatism cranian, hematom retroauricular stâng, contuzie braț stâng, iar celălalt, traumatism cranio - cerebral acut deschis, plăgi contuze frontale, fractură cu înfundare os frontal, hematom palrebral voluminos bilateral, predominant stâng, cel din urmă fiind supus unei intervenții chirurgicale complexe care a durat

aproximativ 11 ore, fiind clasat inapt pentru serviciul de poliție;

- polițistului din cadrul Inspectoratului de Poliție al Județului Neamț, care din cauza rănilor suferite în urma agresării sale cu ocazia intervenției la un eveniment în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu (ultraj), a fost declarat inapt pentru serviciul în poliție;
- polițistului delegat în cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Constanța, care în timp ce desfășura activitățile aferente cercetării la fața locului pentru un accident rutier, a fost accidentat grav de un conducător auto care nu a adaptat viteza la condițiile de drum, polițistului, în urma operației, fiindu-i amputat un membru inferior;
- polițistului din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Constanța, care în timp ce se afla în urmărirea unui autoturism al cărui conducător auto efectua depășiri neregulate și circula imprudent, a intrat în coliziune cu alt autoturism, suferind răni grave;
- polițistului din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Sibiu, care, în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu a fost implicat într-un accident rutier soldat cu incapacitatea temporară de muncă și ulterior decesul acestuia;
- celor doi polițiști din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Giurgiu, ce se întorceau din misiune, fiind implicați într-un accident rutier, survenind decesul amândurora, ca urmare a carbonizării și a politraumatismelor suferite.

Impactul pozitiv și eficiența crescută a unor măsuri compensatorii asupra moralului polițiștilor, măsuri care de multe ori nu implică costuri financiare, pot fi observate prin studierea efectelor asupra personalului armatei participant la acțiuni militare după intrarea în vigoare a normelor instituite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat, aprobată cu modificări prin Legea nr. 111/2007, cu modificările și completările ulterioare.

„Războiul” purtat în permanență de polițiști cu infractorii justifică acordarea unor drepturi polițiștilor, similare cu cele conferite camarazilor lor militari.

Necesitatea adoptării cu celeritate a unor măsuri de sprijin și de compensare a riscului la care se supun polițiștii este justificată de situația socială în care se află polițiștii răniți în timpul sau în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu, precum și familiile celor decedați.

De asemenea, în contextul efectelor crizei economice,

	<p>adoptarea în regim de urgență a unor măsuri de natură legislativă de natura celor ce fac obiectul prezentului proiect este de natură a crește capacitatea de reacție a Ministerului Afacerilor Interne (principala resursă a ministerului fiind resursa umană), cu implicații pozitive în ceea ce privește asigurarea exercitării unor drepturi și libertăți cetățenești într-un climat de ordine și siguranță publică.</p>
<p><b>1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>2.Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin prezentul act normativ se propune ca obiectiv general, instituirea unor măsuri de sprijin pentru polițiștii care au fost încadrați într-un grad de invaliditate ca urmare a rănirii acestora în timpul sau în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu precum și pentru familia acestora, în cazul decesului.</p> <p><b>I. Menținerea în activitate</b></p> <p>Întrucât actualul cadrul legal nu oferă posibilitatea de recunoaștere a meritelor și valorificare a pregătirii și experienței polițiștilor prin menținerea în activitate a celor încadrați într-un grad de invaliditate ca urmare a rănirii acestora în timpul sau în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu, se impune introducerea în Legea nr. 360/2002, cu modificările și completările ulterioare, a unei norme juridice în acest sens. Astfel, prin completarea corespunzătoare a Statutului polițistului se creează posibilitatea ca polițistul încadrat într-un grad de invaliditate să poată fi menținut în activitate sau încadrat în funcții de polițist în unități ale Ministerului Afacerilor Interne, la cerere.</p> <p>Având în vedere starea de sănătate precum și liniile de muncă în care poate fi valorificată experiența polițistului, funcțiile de polițist accesibile acestei categorii de personal vor fi identificate din rândul celor cu nu presupun efort fizic sau contact direct cu</p>

	<p>persoanele care încalcă normele legale. Întrucât aceste aspecte nu țin de esența legii, având strânsă legătură cu modul de organizare a ministerului și competențele ministrului administrației și internelor, stabilirea în concret a domeniilor se va face prin ordin al ministrului, după adoptarea ordonanței de urgență.</p> <p>Pentru a evita riscul ca afecțiunea dobândită să se agraveze, respectiv pentru a evalua în concret în ce măsură există capacitatea de muncă necesară exercitării unei funcții în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, s-a prevăzut ca decizia din punct de vedere medical să aparțină unei comisii de expertiză medicală și evaluare a capacității de muncă.</p> <p>Din perspectiva costurilor, această măsură nu generează cheltuieli suplimentare bugetului de stat, întrucât pentru salariul primit polițistul va presta o muncă corespunzătoare.</p> <p><b>II. Sprijin pentru familia polițistului</b></p> <p>Prezentul act normativ are în vedere instituirea posibilității de angajare în funcții de polițist sau personal contractual, în unități ale Ministerului Afacerilor Interne, a copiilor aflați în întreținerea polițistului decedat sau încadrat într-un grad de invaliditate ca urmare a rănirii acestuia în timpul sau în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu, precum și a soțului sau soției acestuia. Angajarea se va face cu respectarea cerințelor legale pentru postul respectiv (cerințe generale pentru dobândirea calității de polițist, cerințe de studii, etc.).</p> <p>Pentru clarificarea aspectelor administrative, prin ordin al ministrului afacerilor interne urmează a se stabili condițiile și procedura de punere în aplicare a acestui drept.</p> <p>Din perspectiva costurilor, această măsură nu generează cheltuieli suplimentare bugetului de stat, întrucât pentru salariul primit membrii de familie angajați vor presta o muncă corespunzătoare.</p> <p>Dreptul copilului de a fi înmatriculat în instituțiile de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne este deja recunoscut de art. 37 din Legea nr. 360/2002, cu modificările și completările ulterioare, abordarea acestui subiect în actul normativ fiind făcută doar din rațiuni de respectare a normelor de tehnică legislativă.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Având în vedere faptul că polițiștii sunt funcționari publici cu statut special, conferit, potrivit legii, de îndatoririle și riscurile deosebite implicate de exercitarea atribuțiilor de serviciu,</p> <p>În scopul recunoașterii meritelor polițiștilor care, prin adevărată conștiință manifestată din proprie inițiativă față de nevoile comunității, își pun în pericol viața și integritatea corporală pentru apărarea drepturilor și libertăților fundamentale</p>

ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, respectarea ordinii și liniștii publice,

Pentru formarea și promovarea unei culturi profesionale adecvate, formarea și educarea personalului în spiritul solidarității și camaraderiei față de cei care au făcut sacrificii pentru menținerea unui climat de ordine și siguranță publică, precum și pentru promovarea atașamentului față de comunitate și valorile acesteia, respectului față de adevăr și dreptate,

Luând în considerare că lipsa unei forme de sprijin adecvate are efecte negative majore asupra moralului polițiștilor, element determinant al capacității de intervenție la evenimente și factor esențial al îndeplinirii cu succes a misiunilor încredințate,

În vederea evitării apariției unor disfuncționalități în ceea ce privește modul de îndeplinire a unor atribuții funcționale ale Ministerului Afacerilor Interne,

Întrucât actualul cadrul legal nu oferă posibilitatea, resimțită la nivelul întregului corp polițienesc, de recunoaștere a meritelor și valorificarea pregătirii și experienței prin menținerea în activitate a polițiștilor încadrați într-un grad de invaliditate ca urmare a rănirii acestora în timpul sau în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu,

Pentru stabilirea unor mecanisme de sprijin a familiilor polițiștilor decedați sau încadrați într-un grad de invaliditate ca urmare a rănirii acestora în timpul sau în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu,

Având în vedere gravele probleme sociale cu care se confruntă polițiștii încadrați într-un grad de invaliditate precum și familiile acestora, care impun o intervenție legislativă de urgență,

Ținând cont că toate aceste aspecte reprezintă situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, este necesară adoptarea prezentei ordonanțe de urgență.

### ***Secțiunea a 3-a***

#### ***Impactul socio-economic al prezentului act normativ***

<b>3.1. Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul.
<b>3.1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul.
<b>3.2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul.

<b>3.3. Impactul social</b>	Nu este cazul.
<b>3.4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.
<b>3.5. Alte informații</b>	

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2013	2014	2015	2015	2017	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus din care:</b> M.A.I. (venituri – cheltuieli) buget de stat						

	bugetul asigurărilor sociale						
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.	Alte informații	Prezentul act normativ nu afectează bugetul general consolidat. Măsurile adoptate prin actul normativ se realizează în limita bugetului alocat Ministerului Afacerilor Interne.					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</b>							
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Pentru aplicarea prezentului act normativ, sunt necesare reglementări subsecvente, la nivel de ordine ale ministrului afacerilor interne pentru stabilirea:  1. procedurii privind menținerea sau încadrarea în funcții de polițist a polițistului încadrat într-un grad de invaliditate precum și domeniile de activitate (art. 33 <sup>1</sup> alin. (1));  2. condițiilor și procedurii de angajare în structuri ale Ministerului Afacerilor Interne a membrilor de familie a polițistului (art. 37 alin. (4)).					
2.	Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					
5.	Alte acte normative și/sau	Nu este cazul.					



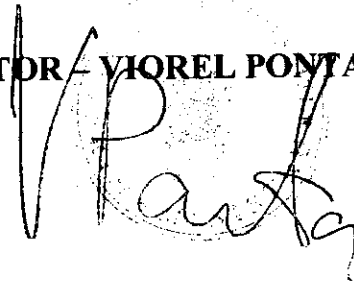
documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Soluțiile propuse sunt susținute și de Corpul Național al Polițiștilor și organizațiile sindicale ale polițiștilor.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ</b>	
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu se referă la acest subiect.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu se referă la acest subiect.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 581/18.06.2013.

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
<b>6. Alte informații</b>	
<i><b>Secțiunea a 7-a</b></i> <i><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</b></i>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</b>	Nu este cazul.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul.
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<i><b>Secțiunea a 8-a</b></i> <i><b>Măsuri de implementare</b></i>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR VIOREL PONTA**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', is written over a circular, dotted official stamp. The signature is fluid and cursive.