

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

**Lege pentru aprobarea Ordonanță de urgență a Guvernului privind reorganizarea rețelei sanitare proprii a Ministerului Transporturilor și pentru modificarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății**

### Secțiunea a 2-a Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Rețeaua sanitară a Ministerului Transporturilor numără 15 unități sanitare cu paturi, amplasate în zonele în care se află regionalele de căi ferate.</p> <p>Aceste unități pun la dispoziția asiguraților cu funcții ce concurează la siguranța circulației și navigației servicii medicale clinice și paraclinice care sunt decontate de Casa Asigurărilor de Sănătate a Ministerului Transporturilor Construcțiilor și Turismului (CASMTCT), aceasta fiind și caracteristica acestei rețele sanitare.</p> <p>Unitățile sanitare cu paturi din rețeaua proprie a Ministerului Transporturilor se finanțează din venituri proprii, prin sistemul de asigurări sociale de sănătate și din transferuri de la bugetul de stat.</p> <p>Unitățile sanitare cu paturi din rețeaua proprie a Ministerului Transporturilor se împart în două categorii: spitale clinice, în număr de 8 și spitale generale, în număr de 7.</p> <p>Spitalele clinice au în structura organizatorică, conform Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, un număr de cel puțin două secții clinice conduse de cadre universitare.</p> <p>În cadrul acestor spitale, funcționează Comisiile medicale și psihologice de siguranță a circulației și a navigației, fără personalitate juridică, care asigură examinarea medicală și psihologică a personalului din transporturi cu atribuții în siguranța transporturilor, în vederea obținerii avizelor de aptitudine medicală și/ sau psihologică.</p> <p>În prezent, asistența medicală a personalului din transporturi cu atribuții în siguranța circulației și a navigației se asigură, de regulă, de către unitățile sanitare din rețeaua sanitară proprie a Ministerului Transporturilor, iar asistența psihologică a personalului din transporturi cu atribuții în siguranța circulației și a navigației se asigură prin laboratoarele psihologice din rețeaua sanitară proprie, iar pentru transportul rutier, și de către alte laboratoare psihologice autorizate de Ministerul Sănătății și agreeate de Ministerul Transporturilor. Finanțarea activității de asistență medicală și psihologică pentru personalul din transporturi cu atribuții în siguranța circulației și a navigației se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor.</p>
--	---



De asemenea, în coordonarea Ministerului Transporturilor funcționează Casa Asigurărilor de Sănătate a Ministerului Transporturilor Construcțiilor și Turismului (CASMTCT), care are același regim juridic precum casele de asigurări de sănătate județene.

CASMTCT este instituție publică, fără scop lucrativ, cu personalitate juridică, cu buget propriu.

CASMTCT aplică și respectă politica și strategia generală stabilită de Casa Națională de Asigurări de Sănătate pentru sistemul de asigurări sociale de sănătate, în a cărei subordine funcționează.

De asemenea, menționăm faptul că potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.93/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, în termen de 12 luni, de la publicarea acesteia în Monitorul Oficial al României, Casa Asigurărilor de Sănătate a Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului trebuia să intre în proces de reorganizare în vederea privatizării, iar Ministerul Transporturilor era desemnat reprezentantul statului în activitatea de privatizare a Casei Asigurărilor de Sănătate a Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului.

Acest fapt nu s-a realizat până în prezent, respectiv programul de privatizare al Casei Asigurărilor de Sănătate a Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului nefiind realizat.

După cum se cunoaște, experții Băncii Mondiale au realizat un Raport-Analiza Funcțională a Sectorului Transporturi prin care recomandă Ministerului Transporturilor transferul serviciilor medicale și a spitalelor în responsabilitatea Ministerului Sănătății sau altor organisme relevante.

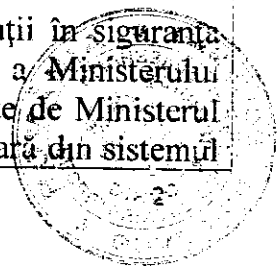
2.  
Schimbări  
preconizate

Prin prezentul act normativ se prevede transferul a 13 unități sanitare cu paturi din subordinea Ministerului Transporturilor în subordinea Ministerului Sănătății și desființarea Casei Asigurărilor de Sănătate a Ministerului Transporturilor Construcțiilor și Turismului, precum și preluarea activității acesteia de către Casa Națională a Asigurărilor de Sănătate, respectiv de către Casa de Asigurări de Sănătate a Municipiului București sau de către casele de asigurări de sănătate județene, după caz.

Urmare a faptului că Spitalul Clinic CF nr.2 București și Spitalul Clinic CF nr.1 Witting au aprobat/în desfășurare proiecte cu finanțări europene, pentru a evita pierderea finanțării a acestor proiecte, este necesară menținerea acestora ca structură sanitară proprie în subordinea Ministerului Transporturilor, precum și pentru a asigura o perioadă de tranziție a trecerii activității de examinare medicală și psihologică de la unitățile din rețeaua Ministerului Transporturilor la toate celelalte unități specializate din sistemul public și privat, care îndeplinesc condițiile și criteriile specifice.

Totodată, prin prezenta ordonanță de urgență se mai propune:

- Examinarea medicală și psihologică a personalului cu atribuții în siguranța transporturilor se asigură de unitățile din rețeaua sanitară proprie a Ministerului Transporturilor, a Ministerului Sănătății, precum și de unitățile agreate de Ministerul Transporturilor. Astfel, se introduce posibilitatea ca orice unitate sanitară din sistemul



de stat sau privat să poată asigura examinarea medicală și psihologică a personalului cu atribuții în siguranța transporturilor, eliminându-se totodată așa zisul monopol al acestei activități de către unitățile sanitare din rețeaua Ministerului Transporturilor. În același timp, însă se mențin în mod obligatoriu actualele Comisii medicale și psihologice de siguranța circulației și navigației din cadrul unităților sanitare din fosta rețea a transporturilor, pentru a evita disfuncționalități în examinarea personalului cu funcții care concurează la siguranța transporturilor. Începând cu data de 1 ianuarie 2014, unitățile specializate medicale și/sau psihologice, inclusiv cele din subordinea Ministerului Sănătății și Ministerului Transporturilor, vor desfășura activitatea de examinare medicală și psihologică pentru personalul cu atribuții în siguranța transporturilor numai în urma obținerii certificatului de agreare emis de Ministerul Transporturilor.

- Ministerul Transporturilor rămâne Autoritatea de stat în siguranța transporturilor care elaborează și promovează normele medicale și psihologice specifice personalului cu atribuții în siguranța transporturilor

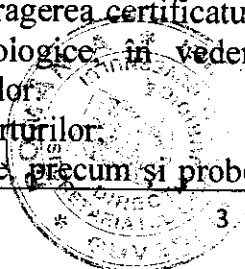
- Ministerul Transporturilor va agreea unitățile specializate medicale și/sau psihologice, în vederea examinării personalului cu atribuții în siguranța transporturilor.

- Prin ordin al ministrului transporturilor se stabilesc:

- a) funcțiile din siguranța transporturilor pentru care sunt necesare avizele de aptitudine medicală și/ sau psihologică, precum și cele pentru care este obligatoriu și controlul stării de sănătate la intrarea în serviciu;
- b) înființarea, organizarea, funcționarea și componența Comisiei centrale medicale și psihologice în siguranța transporturilor din cadrul Spitalului Clinic CF Nr. 1 Witting București;
- c) procedura de aplicare a sancțiunilor administrative de suspendare sau retragere a certificatului de agreare, în cazul constatării nerespectării criteriilor și condițiilor privind acordarea certificatului de agreare.

-Prin ordin comun al ministrului transporturilor și al ministrului sănătății se stabilesc:

- a) normele privind procedura de agreare a unităților medicale și/sau psihologice, în vederea examinării personalului din transporturi cu atribuții în siguranța transporturilor;
- b) normele privind procedura de control la unitățile medicale și/sau psihologice, agreeate să efectueze examinarea personalului cu atribuții în siguranța transporturilor, precum și persoanele desemnate să efectueze controlul;
- c) condițiile în care personalul cu atribuții în siguranța transporturilor este considerat apt medical și/ sau psihologic și modul în care se face dovada îndeplinirii acestor condiții;
- d) criteriile și condițiile privind acordarea, suspendarea și retragerea certificatului de agreare unităților specializate medicale și/sau psihologice, în vederea examinării personalului cu atribuții în siguranța transporturilor;
- e) baremurile de sănătate pentru funcțiile din siguranța transporturilor;
- f) examinările clinice de specialitate, investigațiile paraclinice, precum și probele



funcționale necesare în vederea obținerii avizelor de aptitudine medicală și/ sau psihologică;

g) periodicitatea examinărilor medicale și psihologice pentru funcțiile din siguranța transporturilor;

h) înființarea, organizarea, funcționarea și componența comisiilor medicale și psihologice în siguranța transporturilor care eliberează avizele medicale și/sau psihologice de aptitudine pentru funcțiile din siguranța transporturilor.

- Tehnica de calcul acordată cabinetelor de medicină de familie care se află în relație contractuală cu Casa Asigurărilor de Sănătate a Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului pentru derularea Programului național privind evaluarea stării de sănătate a populației în asistența medicală primară, aflată în gestiunea Ministerului Transporturilor, se preia de către Ministerul Sănătății pe bază de protocol de predare - preluare încheiat în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

- Personalul unităților sanitare cu paturi prevăzute la art. 1 alin. (1) își menține drepturile și obligațiile deținute la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

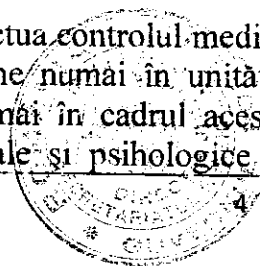
- Personalul Casei Asigurărilor de Sănătate a Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului se preia de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate, Casa Asigurărilor de Sănătate a Apărării, Ordinii Publice, Siguranței Naționale și Autorității Judecătorești, Casa de Asigurări de Sănătate a Municipiului București sau de către casele de asigurări de sănătate județene, conform opțiunii acestuia exprimată în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Personalul preluat își va păstra toate drepturile și obligațiile, în condițiile legii.

- Asigurații Casei Asigurărilor de Sănătate a Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului devin asigurați ai Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, prin casele de asigurări de sănătate județene respectiv Casa de asigurări de sănătate a Municipiului București în condițiile Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, pe baza opțiunii asiguraților exprimată în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. În cazul în care asigurații nu își exprimă opțiunea în termenul mai sus enunțat aceștia devin asigurați ai Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, prin casele de asigurări de sănătate județene respectiv Casa de asigurări de sănătate a Municipiului București.

Astfel, având în vedere cadrul normativ existent, care institue un regim aparte al unităților medicale din rețeaua Ministerului Transporturilor, restrângând în mod nejustificat dreptul personalului cu atribuții în siguranța transporturilor de a se adresa oricărei unități medicale pentru efectuarea examinărilor medicale impuse de reglementările interne și internaționale.

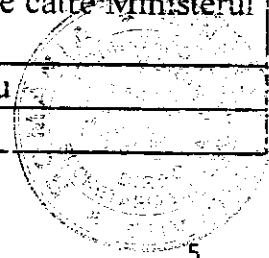
Dat fiind faptul că această categorie de personal poate efectua controlul medical instituit în mod obligatoriu prin norme internaționale și interne numai în unitățile medicale din rețeaua Ministerului Transporturilor, întrucât numai în cadrul acestor unități medicale pot funcționa, potrivit legii Comisii medicale și psihologice de



	<p>siguranță a circulației și a navigației în transporturi,</p> <p>Transpare necesitatea asigurării accesului în mod nediscriminatoriu a personalului cu atribuții în siguranța transporturilor la asistență medicală psihologică,</p> <p>În contextul în care, în afara rețelei sanitare proprii a Ministerului Transporturilor, există și alte unități sanitare sau psihologice care pot efectua servicii de examinare a personalului cu atribuții în siguranța transporturilor în condiții similare, neadoptarea de măsuri imediate, conduce la perpetuarea unui adevărat monopol în sistemul medical deținut de unitățile sanitare din rețeaua proprie a Ministerului Transporturilor, în ceea ce privește asistența medicală acordată personalului cu atribuții în siguranța transporturilor, împrejurare ce poate fi calificată a având impact anticoncurențial,</p> <p>Ținând cont de faptul că într-un stat european, neefectuarea, în cele mai bune condiții a unui control medical al personalului cu atribuții în siguranța transporturilor poate conduce la consecințe grave atât la nivelul securității transporturilor cât și la nivelul securității și integrității individuale,</p> <p>În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, a fost elaborat prezentul act normativ.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

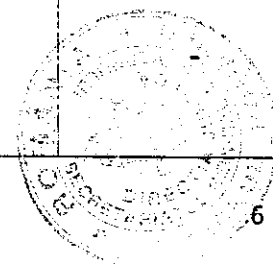
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu are impact în acest domeniu
1 <sup>^</sup> 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu are impact în acest domeniu
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin prezentul act normativ se introduce posibilitatea ca orice unitate sanitară, deci și din sistemul privat, să poată asigura examinarea medicală și psihologică a personalului cu atribuții în siguranța transporturilor.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu Prin proiectul alăturat se introduce posibilitatea ca personalul cu atribuții în siguranța transporturilor să poată efectua examinarea la orice unitate sanitară agreată de către Ministerul Transporturilor.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu are impact în acest domeniu
5. Alte informații	Nu au fost identificate



**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,**  
**pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

mii lei

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2013	2014	2015	2016	2017	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	+400	+400	+400	+400	+320
a)bugetul de stat,	-	+400	+400	+400	+400	+320
b)bugete locale:	-	-	-	-	-	-
c)bugetul asigurărilor sociale	-	-	-	-	-	-
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care:	-	-	-	-	-	-
a)bugetul de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
-transferuri între unitati ale administrației publice	-	-	-	-	-	-
b)bugete locale:	-	-	-	-	-	-
c)bugetul asigurărilor sociale	-	-	-	-	-	-
3.Impact financiar, plus/minus, din care:	-	+400	+400	+400	+400	+320
a) buget de stat	-	+400	+400	+400	+400	+320
b)bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-

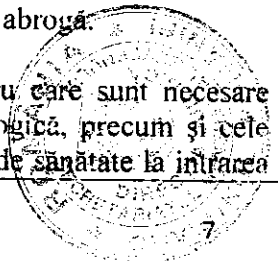


6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	<p>În proiectul de buget al Ministerului Transporturilor pe anul 2013 la cap.66.01-Sănătate, pentru cele 15 unități sanitare cu paturi din rețeaua sanitară proprie a Ministerului Transporturilor e înscrisă suma de 14400 mii lei. Din această sumă, cu suma de 12667 mii lei se va diminua bugetul Ministerului Transporturilor și se va majora bugetul Ministerului Sănătății, pentru unitățile sanitare cu paturi care vor trece din subordinea Ministerului Transporturilor în subordinea Ministerului Sănătății. Din anul 2014 nu se vor mai aloca fonduri de la bugetul de stat pentru activitatea de examinare pentru personalul din transporturi cu atribuții în siguranța circulației și navigației.</p> <p>Sumele înscrise la pct. 1 și 3 pentru anii 2014-2017 reprezintă sumele estimate a se constitui venit la bugetul de stat în baza tarifelor ce se vor încasa conform art. 11 alin. (2) din prezentul proiect de Ordonanță de urgență de la unitățile care vor fi agreeate să efectueze examinări medicale și psihologice pentru personalul cu atribuții în siguranța transporturilor și au în vedere un tarif estimativ de 2000 lei/ unitate x 200 unități. Tariful estimativ este constituit din: cheltuielile de transport, cheltuieli de cazare și diurnă x 2 persoane.</p>

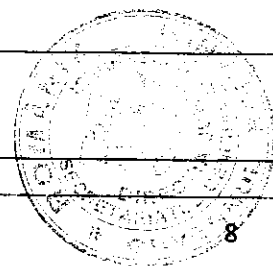
### Secțiunea a 5-a

#### Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative ce urmează a fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	<p>Se modifică și se completează Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se abrogă:</p> <p>(1) art. 288 alin. 1<sup>1</sup>, art. 317 alin. (1), (1<sup>1</sup>) și (2) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, precum și art. II din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.93/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.</p>
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	<p>(2) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/1998 privind organizarea activității de asistență medicală și psihologică a personalului din transporturi cu atribuții în siguranța circulației și a navigației și înființarea Casei Asigurărilor de Sănătate a Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței publicată în Monitorul Oficial al României nr. 456 din 27 noiembrie 1998 se abrogă.</p> <p>Prin ordin al ministrului transporturilor se stabilesc:</p> <p>a) - funcțiile din siguranța transporturilor pentru care sunt necesare avizele de aptitudine medicală și/ sau psihologică, precum și cele pentru care este obligatoriu și controlul stării de sănătate la intrarea</p>



	<p>în serviciu;</p> <p>b) -înființarea, organizarea, funcționarea și componența Comisiei centrale medicale și psihologice în siguranța transporturilor din cadrul Spitalului Clinic CF Nr. 1 Witting București;</p> <p>c) procedura de aplicare a sancțiunilor administrative de suspendare sau retragere a certificatului de agreere, în cazul constatării nerespectării criteriilor și condițiilor privind acordarea certificatului de agreere.</p> <p>Prin ordin comun al ministrului transporturilor și al ministrului sănătății se stabilesc:</p> <p>a) normele privind procedura de agreere a unităților medicale și/sau psihologice, în vederea examinării personalului din transporturi cu atribuții în siguranța transporturilor;</p> <p>b) normele privind procedura de control la unitățile medicale și/sau psihologice, agreate să efectueze examinarea personalului cu atribuții în siguranța transporturilor, precum și persoanele desemnate să efectueze controlul;</p> <p>c) condițiile în care personalul cu atribuții în siguranța transporturilor este considerat apt medical și/ sau psihologic și modul în care se face dovada îndeplinirii acestor condiții;</p> <p>d) criteriile și condițiile privind acordarea, suspendarea și retragerea certificatului de agreere unităților specializate medicale și/sau psihologice, în vederea examinării personalului cu atribuții în siguranța transporturilor.</p> <p>e) baremurile de sănătate pentru funcțiile din siguranța transporturilor;</p> <p>f) examinările clinice de specialitate, investigațiile paraclinice, precum și probele funcționale necesare în vederea obținerii avizelor de aptitudine medicală și/ sau psihologică;</p> <p>g) periodicitatea examinărilor medicale și psihologice pentru funcțiile din siguranța transporturilor;</p> <p>h) înființarea, organizarea, funcționarea și componența comisiilor medicale și psihologice în siguranța transporturilor care eliberează avizele medicale și/sau psihologice de aptitudine pentru funcțiile din siguranța transporturilor.</p>
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

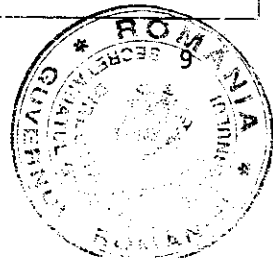




### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu are impact în acest domeniu
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu are impact în acest domeniu
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ, prin avizul nr. 86/2013. Consiliul Economic și Social a avizat proiectul de act normativ. Consiliul Concurenței a avizat proiectul de act normativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

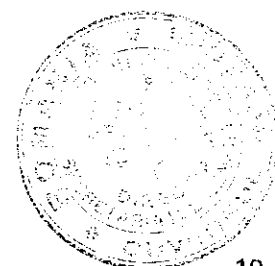


**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea prezentului act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea pe site-ul Ministerului Transporturilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind reorganizarea rețelei sanitare proprii a Ministerului Transporturilor și pentru modificarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR VIOREL PONTA**

