

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii parteneriatului public-privat nr.178/2010

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru modificarea și completarea dispozițiilor legale privind parteneriatul public-privat și luând în considerare faptul că neadoptarea unor astfel de măsuri ar putea avea ca efect declanșarea procedurii de infringement de către Comisia Europeană, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic la nivel național sau local, se impun o serie de modificări ale cadrului legal existent.

În momentul de față Direcția Generală Piață Internă și Servicii a Comisiei Europene (DG Markt) a atras atenția autorităților române că actuala Lege este în contradicție cu normele UE de achiziție publică privind contractele publice.

DG Markt a transmis părții române faptul că, conform dreptului comunitar, normele europene privind principiile de transparență sunt aplicabile în toate cazurile în care autoritățile publice externalizează execuția sarcinii publice către o terță parte (care nu este integral „in-house” așa cum reiese din jurisprudența Curții Europene de Justiție).

Având la bază aceste motive, experții DG Mark au concluzionat că Legea română a parteneriatului public-privat ar trebui să asigure aplicarea normelor UE, respectiv, directiva 2004/17/CE a Parlamentului European și a Consiliului de coordonare a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale, Directiva

2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii, Directiva 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE ale Consiliului în ceea ce privește ameliorarea eficacității căilor de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice, în procesul de selecție al partenerului privat. Ori acest aspect nu este prevăzut, din moment ce azi, Legea română stabilește că selecția partenerului privat este realizată avându-se la bază numai procedura de negociere.

În concordanță cu observațiile DG Markt, această procedură de negociere ignoră cerințele normelor UE referitor la contractele publice ce au ca scop asigurarea unei transparențe totale a procedurii de achiziție, precum și acces eficient de remediere pentru candidaturile respinse (cerințele Directivelor 2004/18/EC și 2004/17/EC referitor la contractele publice, precum și cerințele Directivei 2007/66/EC referitor la remediile eficiente pentru procedurile de achiziții publice). În luna februarie anul curent, DG Markt a notificat României, în EU Pilot, necesitatea remedierii de urgență a problemelor de neconformitate a Legii nr.178/2010 cu Directivele Europene în materie.

În urma întâlnirii la nivel tehnic ce a avut loc la sediul DG Markt de la Bruxelles, din 8 martie 2011, experții DG Markt împreună cu experții români, au făcut o analiză a legii parteneriatului public-privat identificându-se principalele neconformități față de Directivele Europene și pașii de urmat în continuare pentru rezolvarea problemelor.

De menționat faptul că din data de 2 februarie 2011 când România a fost notificată în EU Pilot, partea română are 70 de zile să incheie aceasta fază, termenul limită fiind 15 aprilie 2011.

Ținând cont de răspunsul transmis prin EU Pilot, de Direcția Generală Piață Internă și Servicii a Comisiei Europene (DG Markt), în data de 25 martie 2011, rezultă clar faptul că numai emiterea de urgență a unui act normativ care îndreaptă neconformitățile Legii nr.178/2010 este acceptat și luat în considerare.

Având la bază elementele enunțate mai sus, Unitatea Centrală Pentru Coordonarea Parteneriatului Public

	<p>Privat din cadrul Secretariatului General al Guvernului a propus o serie de amendamente la actuala Lege nr.178/2010, conform recomandărilor formulate de reprezentanții Comisiei Europene.</p> <p>Față de cele expuse mai sus, se impune inițierea de urgență a unui proiect de act normativ pentru modificarea Legii nr.178/2010, prin care să fie aduse corecțiile sugerate de către reprezentanții Comisiei Europene, în vederea îmbunătățirii cadrului legislativ aplicabil sistemului parteneriat public-privat în România.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Modificările prevăzute în prezentul act normativ urmăresc corelarea pragurilor valorice naționale cu cele prevăzute în legislația comunitară, astfel:</p> <p>a) 125.000 EURO fara TVA, pentru contractele de bunuri si servicii;</p> <p>b) 4.845.000 EURO fara TVA, pentru contractele de lucrari;</p> <p>Pragurile valorice actuale prevăzute de directiva 2004/17/CE a Parlamentului European și a Consiliului de coordonare a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale, directiva 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii, modificate de Regulamentul (CE) nr,1177/2009 al Comisiei din 30 noiembrie 2009, sunt echivalentul în lei a sumei de 125.000 de euro pentru bunuri și servicii și 4.845.000 de euro pentru contractele de lucrări.</p> <p>Prin modificările propuse selecția partenerilor privati se realizează prin una dintre următoarele proceduri:</p> <ul style="list-style-type: none"> - procedura deschisă; - dialog competitiv. <p>În noua formulare este asigurată transparența procedurilor de selecție deoarece Anuntul de Selecție se publica în SEAP și, după caz, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. Publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene este obligatorie în toate situațiile în care valoarea estimată a contractului de parteneriat public privat care urmează să fie realizat, este egală ori mai mare decât echivalentul în lei al pragurilor prevăzute mai sus.</p> <p>Este facilitat accesul neîngrădit la justiție prin eliminarea garanției de 2% din valoarea estimată a</p>

contractului în cazul depunerii unei contestații.

Sunt precizate termenele de depunere a contestației astfel:

a) 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condițiile prezentei legi, despre un act al partenerului public, considerat nelegal, în cazul în care valoarea contractului de parteneriat public-privat care urmează să fie atribuit este *egal sau mai mare* decât pragurile prevăzute mai sus.

b) 5 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condițiile prezentei legi, despre un act al partenerului public, considerat nelegal, în cazul în care valoarea contractului de parteneriat-public privat care urmează să fie atribuit, este *mai mic* decât pragurile prevăzute mai sus.

Noile prevederi ale Legii includ și criteriile de evaluare a ofertelor ce sunt analizate și punctate, în funcție de cota-parte din contract pe care partenerul privat se angajează să o atribuie la rândul său întreprinderilor mici și mijlocii.

Includerea acestui criteriu într-un contract cu durată mare de executare, cum sunt cele de parteneriat public privat, *stimulează crearea de noi locuri de muncă* și reducerea șomajului, fapt ce duce la o *stabilizare socială pe termen mediu și lung* și asigură premisele unei dezvoltări durabile în zonele unde se derulează astfel de investiții în parteneriat public privat.

Partenerul public nu poate încheia contracte de PP, înainte de împlinirea termenelor suspensive, prevăzute în directiva.

Partenerul public nu poate încheia contracte de PPP în cazul în care au fost depuse contestații ce se află în stadiul de soluționare la prima instanță, prevăzute în directive.

S-a introdus ca procedura de bază pentru selecția investitorului privat „procedura deschisă” iar în cazul proiectelor PPP complexe din punct de vedere tehnic și/sau financiar, se aplică procedura de dialog competitiv în baza unei note justificative în acest sens.

A fost introdus termenul de așteptare de 52 de zile în cazul procedurii deschise și de 37 de zile în cazul procedurii de dialog competitiv, pentru depunerea de oferte, în conformitate cu regulile de transparență.

Au fost introduse criteriile de selecție și atribuire care respectă directiva.

	<p>A fost introdus în lege modul de tratare a ofertelor cu un preț neobișnuit de scăzut.</p> <p>Pentru asigurarea transparenței, tratamentul egal și nediscriminării, anunțul de selecție, documentul atașat anunțului de selecție, clarificările solicitate de investitorul privat se publică în SEAP în conformitate cu principiile din Tratatul Uniunii Europene (TEU) și Tratatului de funcționare a Uniunii Europene (TFEU).</p> <p>A fost introdusă în lege obligativitatea partenerului public de a răspunde la clarificările solicitate de investitorii privați.</p>
3. Alte informații	
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socioeconomic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Impactul principal al modificărilor propuse este de a atrage fondurile private în realizarea de servicii și lucrări publice, ce vor avea ca finalitate rezolvarea unor probleme majore cu care se confruntă comunitățile locale sau regionale precum și îndeplinirea unor obiective de interes național a căror finanțare nu poate fi asigurată într-un termen relativ scurt.</p> <p>Principalii beneficiari ai noilor prevederi sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> • autoritățile publice locale • autoritățile publice centrale • organisme de specialitate • companii private • bugetul de stat (prin neimplicare – fără finanțări de la bugetul de stat sau local)
1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Implicarea IMM-urilor în derularea unor contracte de importanță majoră pentru economia românească.
3. Impactul social	Crearea de noi locuri de muncă, reducerea șomajului
4. Impactul asupra mediului	Nu e cazul
5. Alte informații	Nu e cazul
<p>Secțiunea a 4-a</p>	

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

mii lei

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		2012	2013	2014	2015	
1	2011	2012	2013	2014	2015	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale - contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii b)bugete locale: - cheltuieli de personal - bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale - cheltuieli de personal - bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus / minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli						
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor						

de venituri						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Se estimează o creștere a gradului de absorbție a forței de muncă prin crearea de noi locuri de muncă, fapt care va determina o creștere a veniturilor bugetare generată creșterea cuantumului de plăți aferente impozitelor pe salarii.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Actul normativ implică obligația de a emite acte normative suplimentare, respectiv modificarea HG 1239/2010.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ este în concordanță cu Directiva 2004/17/CE a Parlamentului European și a Consiliului de coordonare a procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale, Directiva 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii, Directiva 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE ale Consiliului și Regulamentul CE 1177/2009/ a Parlamentului European.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul prezentului act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	DA
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 419/2011.
6. Alte informații	A fost solicitat aviz CSM înregistrat sub nr. 9251/1154/2011.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin.(3) al Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării / aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile prezentului act normativ se aplică de la data intrării în vigoare.
2. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii parteneriatului public-privat nr.178/2010.

PRIM-MINISTRU


EMIL BOC