



**AVIZ**  
**referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea  
și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea  
sistemului de promovare a producerii energiei  
din surse regenerabile de energie**

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.161 din 26.08.2010,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil proiectul de ordonanță**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, intervențiile legislative vizând, potrivit Normei de fundamentare, armonizarea cu Directiva nr.2009/28/CE, precum și instituirea obligației ca, până în anul 2014, reglementările din domeniul construcțiilor să prevadă niveluri minime de energie din surse regenerabile.

2. La nivelul dreptului comunitar derivat, în raport de obiectul de reglementare al prezentului proiect de ordonanță a Guvernului, semnalăm adoptarea la data de 23 aprilie 2009, a Directivei

nr.2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului privitor la promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE, act juridic european ce a fost preluat în legislația internă de profil prin Legea nr.139/2010 referitoare la modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie. La data de 1 ianuarie 2012, Directivele 2001/77/CE și 2003/30/CE urmează a fi abrogate.

Inițiatorul proiectului menționează în Nota de fundamentare faptul că Legea nr.139/2010 nu a preluat integral prevederile directivei mai sus menționate, fapt care, pe cale de consecință, nu asigură transmiterea până la 05 decembrie 2010, către Comisia Europeană a legislației naționale cadru care să evidențieze transpunerea în totalitate a acestei directive.

Menționăm că Directiva nr.2001/77/CE a fost transpusă în legislația internă, cu caracter integral, prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr.443/2003 privind promovarea producției de energie electrică din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare și a Hotărârii Guvernului nr.1892/2004 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, cu modificările și completările ulterioare, în contextul îndeplinirii obligațiilor asumate de statul român statuate prin Tratatul de aderare a României la UE, ratificat prin Legea nr.157/2005, acte normative ce au incidență directă asupra planului de abordare comunitară în materia promovării și utilizării energiei din surse regenerabile.

Astfel, urmare a adoptării Directivei nr.2009/28/CE, din perspectiva obligațiilor ce incumbă statelor membre, este necesară armonizarea integrală a cadrului legislativ intern cu prevederile europene existente în problematica utilizării energiei din surse regenerabile, conform Politicii europene în domeniul energiei electrice. Din acest punct de vedere, se impune consolidarea cadrului legal ce asigură extinderea utilizării resurselor alternative, regenerabile de energie și anume Legea nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, așa cum a precizat și inițiatorul proiectului, pe linia transunerii integrale, ca o consecință imediată a adoptării directivei mai sus precizate.

Considerăm că actualul demers normativ asigură crearea premiselor necesare transpunerii exhaustive a dispozițiilor Directivei nr.2009/28/CE, termenul limită de transpunere fiind data de **05.12.2010**.

Având în vedere că, suplimentar articolelor din Directiva nr.2009/28/CE transpuse prin Legea nr.139/2010 referitoare la modificarea și completarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, prin prezentul proiect de ordonanță sunt transpuse și alte articole din respectiva directivă, recomandăm ca acest aspect să fie evidențiat într-o mențiune a transpunerii actelor comunitare, în acord cu prevederile art.45 alin.(1) și (2) din Legea nr.24/2000, republicată.

**3. La formula introductivă**, propunem reformularea părții de debut, astfel:

„În temeiul **art.108** din Constituția României, republicată și al **art.1 pct.1 poz.13** din Legea nr.138/2010 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, ...”.

**4. La partea dispozitivă a art.I pct.1**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, expresia „două litere noi, literele i<sup>1</sup>) și i<sup>2</sup>)” trebuie înlocuită prin „două noi litere, lit.i<sup>1</sup>) și i<sup>2</sup>)”.

Referitor la norma propusă pentru **art.2 lit.i<sup>1</sup>)**, pentru claritatea exprimării, recomandăm reformularea textului în partea de debut, deoarece consumul nu poate fi definit ca „produse energetice furnizate în scopuri energetice”, ci ca o **cantitate** de produse energetice furnizate în scopuri energetice.

**5. La partea dispozitivă a art.I pct.2**, pentru evidențierea modificării unui alineat, în acord cu normele de tehnică legislativă, trebuie reformulat textul, astfel:

„(2) Alineatul (2) al articolului 13 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător și pentru partea dispozitivă a **art.I pct.4**.

**6. La art.I pct.4**, referitor la textul propus pentru art.20 alin.(5), precizăm că enumerările prezentate se marchează cu paranteză numai în partea dreaptă, paranteza din stânga urmând a fi eliminată.

La **lit.a)**, precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor, acestea urmând a fi înlocuite prin virgule.

La **lit.b)**, pentru o exprimare normativă consacrată, sugerăm înlocuirea sintagmei „în conformitate” prin „**potrivit prevederilor**”.

Totodată, pentru aceleași considerente, sintagma „**articolul 3 alineatul (6)**” trebuie înlocuită cu sintagma „**art.3 alin.(6)**”.

Reiterăm aceleași observații, în mod corespunzător și pentru **lit.f)**, unde sintagma „**menționate la articolul 16 alineatul (3)**” trebuie înlocuită prin „**prevăzute la art.16 alin.(3)**”, precum și pentru toate situațiile similare din proiect.

La **lit.m)**, este necesară eliminarea conjuncției „și” din finalul textului, observație pe care o facem și pentru **art.I pct.6**, referitor la textul prevăzut pentru **art.23 lit.a)**.

7. La partea dispozitivă a **art.I pct.5**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„5.După alineatul (5) al articolului 20, se introduce un nou alineat, alin.(6) cu următorul cuprins:”.

Totodată, abrevierea „**Art.20**” din fața normei propuse trebuie eliminată, deoarece intervenția vizează numai completarea cu un alineat a **art.20**.

8. La **art.I pct.7**, referitor la textul propus pentru **art.23<sup>1</sup>**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „**la articolul 20(4)**” se va reda sub forma „**la art.20 alin.(4)**”.

9. La **art.I pct.8**, semnalăm că este contrar rigorilor normative ca un capitol să conțină un singur articol.

La norma propusă pentru **art.24<sup>1</sup> alin.(5)**, în debutul normei, pentru rigoarea redactării, sintagma „**Până la 31.132.2014**” se va înlocui prin „**Până la 31 decembrie 2014**”.

La **art.24<sup>2</sup>**, având în vedere că **Legea nr.220/2008** va avea o singură anexă, sintagma „**anexa nr.1**” se va înlocui cu sintagma „**anexă**”, observație valabilă și pentru **art.I pct.9**.

10. La partea dispozitivă a **art.I pct.9**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, expresia „**prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta Ordonanță a Guvernului**” trebuie înlocuită prin „**prevăzută în anexa la prezenta ordonanță**”, deoarece anexa va face parte integrantă din lege, nu din ordonanță.

11. La **Art.II**, pentru rigoarea normei, propunem reformularea textului, astfel:


„**Art.II. - Legea nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie,**

republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.577 din 13 august 2010, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță, se va republica, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

12. Pentru o mai bună sistematizare a normelor juridice, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, recomandăm ca **anexa** să fie structurată în articole, împărțite la rândul lor în alineate și enumerări.

La **art.6 din anexă**, semnalăm că, potrivit exigențelor normative, o enumerare nu poate să cuprindă o altă enumerare.

PREȘEDINTE  
*[Signature]*  
dr. Dragoș ILIEȘ

The seal is circular with the text "PREȘEDINTELE LEGISLAȚIEI" around the top and "PREȘEDINTE" around the bottom. In the center is the coat of arms of Romania.

București  
Nr.1084/27.08.2010

**L. nr. 220/2008**

M. Of. nr. 743/3 nov. 2008

*Lege pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie*

1 republicare cu  
renumerotare

M. Of. nr. 577/13 aug. 2010

Lege pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii  
energiei din surse regenerabile de energie

**L. nr. 138/2010**

**M. Of. nr. 452/2 iul. 2010**

***Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe***

1 promulgată prin **D. nr. 777/2010**

**M. Of. nr. 452/2 iul. 2010**

**Decret pentru promulgarea Legii privind abilitarea Guvernului  
de a emite ordonanțe**