



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță privind stabilirea unor măsuri pentru implementarea unitară a legislației Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializarea a produselor

Analizând proiectul de **Ordonanță privind stabilirea unor măsuri pentru implementarea unitară a legislației Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializarea a produselor**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.154 din 18.08.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect instituirea unor măsuri destinate să asigure implementarea unitară a legislației Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializarea a produselor, drept consecință a adoptării de noi acte normative în acest domeniu, mai precis, a Regulamentului (CE) nr.765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.339/93, precum și a Deciziei nr.768/2008/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 9 iulie 2008 privind un cadru comun pentru comercializarea produselor și de abrogare a Deciziei 93/465/CEE a Consiliului.

2. Potrivit prevederilor art.291 alin.(1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) - fostul Tratat de instituire a Comunității Europene (TCE), modificat și redenumit prin Tratatul de la Lisabona, semnat la 13 decembrie 2007 și intrat în vigoare la 1 decembrie 2009 – *statele membre iau toate măsurile de drept intern necesare pentru a pune în aplicare actele obligatorii din punct de vedere juridic ale Uniunii*, însemnând că responsabilitatea **aplicării** normelor adoptate de instituțiile Uniunii, în afara situațiilor de excepție prevăzute la alin.(2) al art.291 TFUE, revine statelor membre.

În aceste condiții, **la titlu**, pentru respectarea unei terminologii unitare, în acord cu cea utilizată în textele primare ale Uniunii, este necesară înlocuirea substantivului „implementarea” prin substantivul „**aplicarea**”.

În altă ordine de idei, în categoria măsurilor interne de punere în aplicare a normelor Uniunii intră și măsurile naționale de transpunere, care, la rândul lor, pot fi urmate de alte măsuri interne de executare. Din aceste rațiuni, la **art.1**, expresia „pentru transpunerea și implementarea unitară” trebuie înlocuită prin expresia „pentru **aplicarea** unitară”.

Observațiile sunt valabile, adaptate în mod corespunzător, pentru art.2 alin.(1) lit.a), art.4 alin.(2) și pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

3. Pentru o redactare în acord cu uzanțele legislative, este necesară reformularea **părții introductive a art.2 alin.(1)**, astfel:

„Art.2.- (1) În **înțelesul** prezentei ordonanțe, termenii și **expresiile** de mai jos au următoarele semnificații:”.

La **lit.c)**, definiția propusă pentru „*infrastructura calității*” este neclară, motiv pentru care sugerăm reformularea acesteia, cel puțin în privința expresiei „ce leagă domeniile”.

La **alin.(2)**, pentru rigoarea redactării, trimiterea la Regulamentul (CE) nr.765/2008 se va reda complet sub forma „Regulamentul (CE) nr.765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.339/93”, iar data publicării „13.08.2008” se va scrie „13 august 2008”.

La **alin.(3)**, pentru o informare corectă asupra Ordonanței Guvernului nr.39/1998, sintagma „cu modificările și completările

ulterioare” situată după titlul ordonanței se va înlocui cu sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.355/2002, cu completările ulterioare”.

Totodată, sintagma „cu modificările și completările ulterioare”, situată după titlul Hotărârii Guvernului nr.1016/2004, se va înlocui cu sintagma „cu modificările ulterioare”.

4. La **art.3 alin.(3)**, textul este neclar, iar limbajul juridic inadecvat unui act normativ și incorect gramatical („*Lista documentelor de referință române ce adoptă documente de referință europene a căror date de identificare...*”), motiv pentru care propunem revederea sa.

5. La **art.4 alin.(3) lit.c)**, este necesară clarificarea textului **pct.(vii)**, prin reformularea sintagmei „are un regim care acoperă responsabilitățile”.

6. La **art.6 alin.(2)**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, propunem reformularea expresiei „referitoare la baza notificării”.

7. Referitor la **art.7**, precizăm că **notificarea** reprezintă, potrivit definiției cuprinse la art.2 alin.(1) lit.e) din proiect, *o procedură, o formalitate ce trebuie îndeplinită de autoritățile competente naționale în relația cu Comisia Europeană*, având caracter obligatoriu, dar rol informativ, iar organismul de evaluare a conformității nu își desfășoară activitatea în temeiul notificării, ci în temeiul **desemnării** prin ordin de către autoritățile naționale competente, desemnarea fiind prevăzută la art.5 alin.(1) din proiect. Prin urmare, **notificarea** (având, deci, sensul de **informare**) **organismului nu poate fi restricționată, suspendată sau retrasă**, ci restricționarea, suspendarea sau retragerea poate privi numai actul juridic (ordinul) de desemnare, iar aceste operațiuni, vor fi, de asemenea, notificate Comisiei Europene. Din aceste considerente, este necesară reformularea, în consecință, a tuturor alineatelor art.7.

8. La **art.11 alin.(2)**, întrucât legiuitorul a delimitat *ab initio* contravenția de infracțiune, statuând, la art.1 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, că **legea contravențională apără valorile sociale care nu sunt ocrotite de legea penală**, sintagma „dacă nu au fost comise în astfel de condiții încât potrivit legii penale să constituie infracțiuni” trebuie eliminată.

În plus, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, propunem înlocuirea expresiei „trebuie să stabilească” din rândul 1, prin verbul „prevăd”, precum și eliminarea verbului „fixează”, din penultimul rând.

La **alin.(4)**, pentru o informarea completă, sintagma „cu modificările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

9. Semnalând că art.12 lipsește din cuprinsul proiectului, la **art.13** este necesară reformularea tezei a doua, din actualul text nereieșind dacă structura respectivă există deja sau urmează a se înființa.


10. La **art.14**, se propune **modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.891/2004** privind stabilirea unor măsuri de supraveghere a pieței produselor din domeniile reglementate, prevăzute în Legea nr.608/2001 privind evaluarea conformității produselor, republicată, în timp ce la art.15 lit.a) se propune abrogarea aceleiași legi.

Prin urmare, este necesar să se revadă dispoziția de **modificare și completare a unei hotărâri a Guvernului care face referire la domenii prevăzute într-o lege care va fi abrogată**. Recomandăm emiterea unei noi hotărâri a Guvernului care să aibă în vedere situația generată de abrogarea Legii nr.608/2001, prin adoptarea prezentului proiect.

11. La **art.15 lit.a)**, deoarece ulterior publicării, Legea nr.608/2001 a suferit intervenții și de natura completărilor, sintagma „cu modificările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, pentru o identificare completă a actelor normative care se abrogă, este necesar să se menționeze editorialul în care au fost acestea republicate.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș



București
Nr.1057/19.08.2010

L. nr. 138/2010

M. Of. nr. 452/2 iul. 2010

Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

1 promulgată prin D. nr. 777/2010 M. Of. nr. 452/2 iul. 2010
Decret pentru promulgarea Legii privind abilitarea Guvernului
de a emite ordonanțe

O.G. nr. 39/1998

M. Of. nr. 43/30 ian. 1998

Ordonanță privind activitatea de standardizare națională
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 355/2002

M. Of. nr. 447/26 iun. 2002

1 modificări prin O.G. nr. 44/1998 M. Of. nr. 278/27 iul. 1998
Ordonanță pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.39/1998 privind activitatea de standardizare națională în România
respinsă prin L. nr. 557/2002 M. Of. nr. 767/22 oct. 2002

modifică art. 24

2 modificări prin L. nr. 355/2002 M. Of. nr. 447/26 iun. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 39/1998 privind activitatea de standardizare națională în România

modifică titlul, art.1, art.2 lit.c și i, art.3, art.5, art.6 alin.(2), art.7, art.8, art.9, art.10, art.12, art.14, art.15, art.16, art.17, art.21, art.22, art.23, art.25, art.27; introduce art.7_1, art.9_1 după titlul cap.V, anexa; abrogă art.4 lit.h, art.11, art.13, art.18-20, art.24, art.26, art.28-29

3 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 355/2002 M. Of. nr. 447/26 iun. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 39/1998 privind activitatea de standardizare națională în România

4 modificări prin L. nr. 557/2002 M. Of. nr. 767/22 oct. 2002
Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 44/1998 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 39/1998 privind activitatea de standardizare națională în România

respinge O.G. nr. 44/1998

5 completat prin L. nr. 177/2005 M. Of. nr. 502/14 iun. 2005
Lege pentru completarea art. 9 din Ordonanța Guvernului nr. 39/1998 privind activitatea de standardizare națională

introduce alin. (4), (5) și (6) la art. 9

H.G. nr. 1016/2004

M. Of. nr. 664/23 iul. 2004

Hotărâre privind măsurile pentru organizarea și realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și al regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și statele membre ale Uniunii Europene, precum și Comisia Europeană

1 modificări prin

H.G. nr. 1220/2008

M. Of. nr. 684/7 oct. 2008

Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.016/2004 privind măsurile pentru organizarea și realizarea schimbului de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și al regulilor referitoare la serviciile societății informaționale între România și statele membre ale Uniunii Europene, precum și Comisia Europeană

*modifică art. 2 lit. a), art.4 pct.6, art.18;
înlocuiește anexa nr. 1*

Lege privind evaluarea conformității produselor

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 313/6 apr. 2006
Lege privind evaluarea conformității produselor
- 2 modificări prin L. nr. 62/2007 M. Of. nr. 223/2 apr. 2007 *modifică art. 29 alin. (3)*
Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 29 din Legea nr. 608/2001 privind evaluarea conformității produselor
- 3 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 419/4 iun. 2008
Lege privind evaluarea conformității produselor
- 4 completat prin H.G. nr. 1491/2009 M. Of. nr. 890/18 dec. 2009 *completează anexa nr. 1*
Hotărâre pentru completarea anexei nr. 1 la Legea nr. 608/2001 privind evaluarea conformității produselor

H.G. nr. 487/2002

M. Of. nr. 388/6 iun. 2002

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice privind desemnarea laboratoarelor de încercări, precum și a organismelor de certificare și de inspecție care realizează evaluarea conformității produselor din domeniile reglementate prevăzute în Legea nr. 608/2001 privind evaluarea conformității produselor, cu modificările și completările ulterioare

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 313/6 apr. 2006

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice privind desemnarea laboratoarelor de încercări, precum și a organismelor de certificare și de inspecție care realizează evaluarea conformității produselor din domeniile reglementate prevăzute în Legea nr. 608/2001 privind evaluarea conformității produselor, republicată

H.G. nr. 71/2002

M. Of. nr. 119/14 feb. 2002

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice privind modulele utilizate în diferite faze ale procedurilor de evaluare a conformității produselor din domeniile reglementate, prevăzute în Legea nr. 608/2001 privind evaluarea conformității produselor, cu modificările și completările ulterioare, și a regulilor de aplicare și utilizare a marcajului european de conformitate CE

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 313/6 apr. 2006

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice privind modulele utilizate în diferite faze ale procedurilor de evaluare a conformității produselor din domeniile reglementate, prevăzute în Legea nr. 608/2001 privind evaluarea conformității produselor, republicată, și a regulilor de aplicare și utilizare a marcajului european de conformitate CE

H.G. nr. 891/2004

M. Of. nr. 620/8 iul. 2004

Hotărâre privind stabilirea unor măsuri de supraveghere a pieței produselor din domeniile reglementate, prevăzute în Legea nr. 608/2001 privind evaluarea conformității produselor

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 313/6 apr. 2006

Hotărâre privind stabilirea unor măsuri de supraveghere a pieței produselor din domeniile reglementate, prevăzute în Legea nr. 608/2001 privind evaluarea conformității produselor, republicată