



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 600 /DPSG
DATA 08.03.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
94 15.03.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul*”, inițiată de 8 parlamentari – UDMR, PNL, PSD, PD-L (Bp. 575/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 25 din *Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare*, cu trei noi alineate, respectiv **alin. (3)**, **alin. (4)** și **alin. (5)**, în sensul instituirii obligației consiliului local de a delimita, sub sancțiunea răspunderii civile, „în cadrul planului urbanistic general al teritoriului unității administrativ-teritoriale, zonele în care pot fi efectuate lucrări de construcții civile sau industriale, regimul de înălțime al acestora, precum și zonificarea funcțională în corelație cu organizarea rețelei de circulație”. Totodată, se instituie obligația executării construcțiilor „cu respectarea înălțimii medii a clădirilor învecinate și a caracterului zonei, fără ca diferența de înălțime să depășească cu mai mult de două niveluri clădirile imediat învecinate”.

De asemenea, propunerea legislativă prevede completarea *Legii nr. 350/2001* cu un nou articol, respectiv **art. 63³**, potrivit căruia

nerespectarea prevederilor **art. 25 alin. (4)**, nou introdus, „constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoarea de la 3 luni la 3 ani sau cu amendă de la 100 lei la 5.000 lei”.

II. Observații

1. În ceea ce privește **art. 25 alin. (3)**, propus pentru a fi introdus, menționăm că delimitarea în cadrul planului urbanistic general al zonelor în care pot fi efectuate lucrări de construcții civile sau industriale, a regimului de înălțime a acestora, precum și zonificarea funcțională în corelație cu organizarea rețelei de circulație, constituie reglementări pe termen scurt ale documentației de urbanism – plan urbanistic general, așa cum sunt definite în **art. 46 alin. (2)** din *Legea nr. 350/2001* și intră în competența de elaborare a proiectantului pe baza analizei multicriteriale a situației existente.

Astfel, se încalcă *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în care Consiliul local, în conformitate cu prevederile **art. 36 alin. (5) lit. c)**, „avizează sau aprobă, în condițiile legii, documentațiile de amenajare a teritoriului și urbanism ale localităților”.

2. Referitor la dispozițiile stipulate de către inițiatori în cuprinsul **art. 25 alin. (4)**, cu privire la faptul că autorizarea executării construcțiilor se face cu respectarea înălțimii medii a clădirilor învecinate și a caracterului zonei, fără ca diferența de înălțime să depășească cu mai mult de două niveluri clădirile imediat învecinate, precizăm că aceste dispoziții sunt deja stipulate în cadrul *Hotărârii Guvernului nr. 525/1996 pentru aprobarea Regulamentului general de urbanism, republicată*, la **art. 31 alin. (1)**.

3. În ceea ce privește soluția legislativă propusă pentru **art. 63³**, precizăm că sediul principal al reglementărilor privind autorizarea lucrărilor de construcții se regăsește în *Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care, împreună cu *Legea nr. 350/2001*, asigură cadrul legal pentru reglementarea/asigurarea respectării disciplinei în autorizarea și executarea lucrărilor de construcții, precum și în urbanism și amenajarea teritoriului legată de procesul de autorizare a construcțiilor.

În conformitate cu **art. 2 alin. (1) și alin. (2)** din *Legea nr. 50/1991, „Autorizația de construire constituie actul final de autoritate al administrației publice locale pe baza căruia este permisă executarea lucrărilor de construcții*

corespunzător măsurilor prevăzute de lege referitoare la amplasarea, conceperea, realizarea, exploatarea și postutilizarea construcțiilor”, iar această autorizație „se emite în baza documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, elaborată în condițiile prezentei legi, în temeiul și cu respectarea prevederilor documentațiilor de urbanism, avizate și aprobate potrivit legii”.

De asemenea, la Capitolul III din *Legea nr. 50/1991*, au fost prevăzute atât unele fapte care constituie infracțiuni, cât și faptele care constituie contravenții. Potrivit art. 26 alin. (1) lit. i) din acest act normativ, emiterea de autorizații de construire/desființare „în lipsa sau cu nerespectarea prevederilor documentațiilor de urbanism aprobate potrivit legii” constituie contravenție, pentru care este prevăzută și sancțiunea contravențională aferentă – aplicabilă persoanelor fizice sau juridice vinovate – respectiv, amendă contravențională de la 5.000 la 30.000 lei, în conformitate cu alin. (2) al aceluiași articol (aceste limite fiind mai mari decât limitele amenzii penale propuse ca alternativă la pedeapsa cu închisoarea în cadrul inițiativei legislative).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului