

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Programul ISPA (Instrument pentru Politici Structurale de Pre-Aderare) reprezintă un instrument de finanțare nerambursabilă care sprijină România în vederea alinierii standardelor de mediu și transport la cele ale Uniunii Europene. Începând cu data de 1 ianuarie 2007, în baza Tratatului de Aderare la Uniunea Europeană, proiectele ISPA se derulează în baza prevederilor aplicabile Fondului de Coeziune, conform Regulamentului (CE) nr. 1164/1994 al Consiliului din 16 mai 1994, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 130 din 25 mai 1994.

În perioada 2000 – 2005, pe baza Studiilor de Fezabilitate, a Master Planurilor, a analizelor financiare și economico-sociale și a studiilor de impact asupra mediului, s-au pregătit aplicațiile ISPA, fiind aprobate de către Comisia Europeană Memorandumuri de Finanțare în valoare totală de 2,7 miliarde euro (din care aproximativ 2 miliarde de euro reprezintă contribuție nerambursabilă comunitară).

Fondul de Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare (Fondul IID) este constituit pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene, și este reglementat prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 198/2005.

Fondul IID asigură resursele financiare necesare pentru:

- a) plata serviciului datoriei publice;
- b) unele categorii de cheltuieli neeligibile;
- c) întreținerea, înlocuirea și dezvoltarea activelor date în administrare sau în



concesiune, inclusiv a celor dezvoltate cu finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene.

Având în vedere că în cadrul proiectelor Ex-ISPA au fost identificate o serie de cheltuieli neeligibile care nu au putut fi prevăzute inițial și care nu vor putea fi solicitate la rambursare către Comisia Europeană, dar care sunt necesare pentru îndeplinirea obiectivelor asumate prin Memorandumurile de Finanțare/Acordurile de Finanțare cu Uniunea Europeană, se impune găsirea sursei de finanțare care să acopere aceste tipuri de cheltuieli, până la recuperarea acestora, conform normelor în vigoare.

Mai mult, după aderarea la Uniunea Europeană, Beneficiarii Finali ai programului ISPA au obligația de a asigura TVA-ul aferent contractelor ISPA. În prezent sunt înregistrate o serie de disfuncționalități în derularea proiectelor (întârzieri la plată, riscuri de rezilieri) datorate faptului că Beneficiarii Finali nu dispun de resursele necesare acoperii TVA-ului.

În același timp la nivelul aceluiași Beneficiar Final, în contul IID există deja resurse care se preconizează a se utiliza pentru rambursarea Serviciului de Datorie Publică după implementarea proiectelor.

Utilizarea de fonduri ca „fond tampon” pentru a acoperi plata TVA reprezintă o soluție optimă de utilizare a resurselor existente, de a nu mai accesa credite suplimentare sau de a solicita finanțarea de la bugetul de stat.

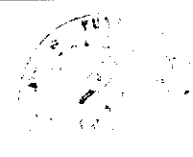
Astfel, proiectul de act normativ urmărește:

Flexibilizarea *Fondului de Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare* (IID) pentru susținerea altor tipuri de cheltuieli aferente programului ISPA care nu erau specificate/prevăzute inițial în cadrul OUG nr.198/2005, după cum urmează:

- a) cheltuielile declarate neeligibile de către organismele de audit implicate, până la recuperarea acestora pentru a nu se pune în pericol finalizarea investițiilor în termenele stabilite cu CE;
- b) plata TVA-ului aferent proiectelor ISPA din fondul IID și reîntregirea ulterioară a fondului IID la momentul recuperării TVA de la stat, conform prevederilor legale în vigoare.

2. Consecințe

Neadoptarea acestei măsuri va conduce la blocarea contractelor semnate și la solicitarea de penalități din partea contractorilor, precum și la întârzierea implementării proiectelor,



existând riscul de a nu se realiza obiectivele până la termenele stabilite prin memorandumurile de finanțare, și astfel Comisia Europeană va aplica corecții financiare.

Următoarele Măsuri ISPA trebuie să asigure plata TVA către Contractorii pentru proiectele de investiții, astfel: Suceava 9.41 - Meuro; Caraș-Severin - 11,32 Meuro; Deva - 10.45 Meuro; Galați sector apă 9.76 Meuro, Râmnicu Vâlcea sector apă TVA 4.21 Meuro, Drobeta Turnu-Severin - 5.41 Meuro; Botoșani - 7.20 Meuro, Baia Mare - 5.54 Meuro, Bistrița - 5.21 Meuro, Pitești 7.71 Meuro. Sursele necesare pentru plata TVA nu sunt disponibile la nivelul Beneficiarilor Finali, aceștia neputând asigura plata TVA în timpul contractual stabilit pentru plata facturii și prin urmare, Beneficiarii Finali trebuie să plătească penalități de întârziere, existând și riscul de reziliere a contractelor de către Antreprenori. Astfel, se pune în pericol finalizarea Memorandumurilor de Finanțare la termenele stabilite cu Comisia Europeană și plata de corecții financiare în acest sens.

3. Schimbări preconizate:

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește:

- În cadrul Anexei – Norme pentru constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare - adăugarea la alineatul (2) al art.4 litera f) „TVA-ul plătit din Fondul de Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare și ulterior recuperat de la Bugetul de Stat, în maxim de 30 zile lucrătoare”; la art.5, litera c) introducerea sintagmei: „precum și alte categorii de cheltuieli neeligibile necesare proiectului” precum și adăugarea la art.5 litera „e) „plata TVA-ului aferent lucrărilor de construcție, întreținerii, înlocuirii și dezvoltării activelor realizate cu finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene și în conformitate cu programul aprobat de autoritatea administrației publice locale sau cu programul specific de operare și întreținere, convenit cu Comisia Europeană sau cu banca cofinanțatoare;”

4. Alte informații

Prezentul proiect de act normativ este o modificarea a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene și a normelor de aplicare a acesteia, aprobată prin Legea nr. 108/2006, cu modificările și completările ulterioare, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 28/2006, secțiunea a XIII-a.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Lipsa acestor fonduri, pentru acoperirea cheltuielilor declarate neeligibile în cadrul Măsurilor Ex-ISPA, poate conduce la blocarea contractelor semnate și la solicitarea de

penalități din partea contractorilor, precum și la întârzierea implementării proiectelor, existând riscul de a nu se realiza obiectivele până la termenele stabilite prin memorandumurile de finanțare, și astfel Comisia Europeană va aplica corecții financiare.

Nerealizarea obiectivelor stabilite prin Memorandumurile de Finanțare va duce, de asemenea, la neîndeplinirea angajamentelor asumate de România în domeniul mediului și al transportului, cu impact negativ asupra standardelor de viață ale populației.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Modificările prevăzute nu au impact asupra bugetului general consolidat având în vedere faptul că sursele de alimentare a Fondului IID au fost deja stabilite prin OUG nr. 198/2005.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu există necesitatea inițierii altor proiecte de acte normative suplimentare, deoarece modificarea O.U.G. nr. 198/2005 se face simultan cu modificarea Anexei – Norme de aplicare, precum și faptul că acest act normativ a fost publicat împreună cu normele de aplicare.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ se referă la modificarea actualei Ordonanțe de Urgență a Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene și a normelor de aplicare a acestora, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Ordonanței de Guvern nr. 28/2006, secțiunea a XIII-a.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



4. Evaluarea conformității:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Acordul Cadru semnat între România și Comisia Comunităților Europene la data de 12.03.1991, conform cărora orice cheltuieli ce depășesc finanțarea gratuită a CEE vor fi suportate de beneficiar;

Memorandumurile de finanțare privind aprobarea proiectelor ex-ISPA;

Tratatul de aderare al României la Uniunea Europeană.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării prezentului proiect de act normativ, au fost consultate direcțiile de specialitate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, autoritățile contractante, precum și beneficiarii finali ai proiectelor ex-ISPA.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Au fost selecționate pentru a participa la procesul de elaborare a noului act normativ organismele de la punctul 1.

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 668/2009.



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Forma actuală a actului normativ respectă cerințele legale privind transparența decizională în administrația publică conform Legii nr. 52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului, asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va realiza prin structurile deja existente.

De asemenea, pentru implementarea acestui act normativ, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare vor colabora la elaborarea instrucțiunilor aferente.

Punerea în aplicare a proiectului de act normativ nu necesită nici o perioadă suplimentară sau de tranziție.

utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

