



Biroul permanent al Senatului
Bp 4, J, 94, 26.02.2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
196, 18.03.2008

SENATUL ROMÂNIEI



Domnului Secretar General Constantin Dan VASILIU

Stimate Domnule Secretar General

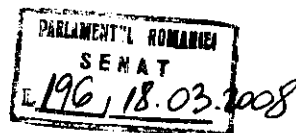
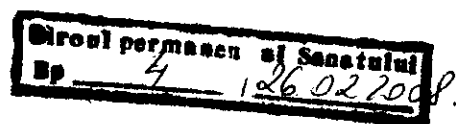
Urmare adresele Dumneavoastra nr.B4 din 07.02.2008, nr.B5 din 7.02.2008 și nr.B44 din 21.02.2008, vă transmitem, alăturat, avizele Consiliului Legislativ referitoare la:

- propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.13 din 09.01.2007 Legea energiei electrice;
- propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.752 din 27 decembrie 2001 Legea privind organizarea și funcționarea Academiei Române;
- propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.7/2007 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIEȘIU


București
Nr.75/25.02.2008



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.13 din 09.01.2007
Legea energiei electrice**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.13 din 09.01.2007 Legea energiei electrice, transmisă de Secretariatul General al Senatului cu adresa nr.B4 din 07.02.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii energiei electrice nr.13/2007, în sensul luării măsurilor necesare pentru protejarea consumatorilor vulnerabili, stabilindu-se astfel procedura de acordare a ajutorului pentru această categorie de consumatori, precum și sursele de finanțare, verificare și monitorizare a acestui ajutor.

Propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată.

În aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât intervenția legislativă propusă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

3. **Din punct de vedere al dreptului comunitar**, acest demers legislativ cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul UE, integrate legislației europene, având drept finalitate crearea pieței interne a energiei, o piață a electricității concurențiale și

competitive, ale cărei principii generale, conform *principiului subsidiarității*, sunt stabilite la nivel comunitar, în timp ce modalitățile efective de aplicare rămân la latitudinea statelor membre ale Uniunii.

În acest sens, menționăm că **regulile comune ale Pieței interne a electricității de la nivelul Uniunii Europene** sunt stabilite în prezent prin *Directiva nr. 2003/54/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 iunie 2003*, ce abrogă prevederile Directivei nr. 96/92/CE, o reglementare europeană relevantă în materie, **transpusă deja cu caracter parțial** în legislația națională, concomitent **adoptării Legii energiei electrice nr.13/2007**, în conformitate cu angajamentele asumate de România, prin *Tratatul de aderare la Uniunea Europeană*, ratificat prin **Legea nr. 157/2005**.

Pe coordonatele acestui act juridic european, în al cărui articol 3 alin.(5) se reglementează obligația *statelor membre de a dispune măsurile corespunzătoare pentru protecția consumatorilor finali, garantând, în special, protecția adecvată a consumatorilor vulnerabili, inclusiv prin măsuri care să-i ajute să evite debransarea...*, inițiatorii propun **acordarea unui ajutor pentru energie electrică, familiilor și persoanelor singure al căror venit nu depășește suma de 615 lei/ membru de familie**, exclusiv pentru locuința de domiciliu sau de reședință a acestora.

Într-adevăr, așa după cum se menționează și în cadrul *instrumentului de prezentare și motivare* a propunerii legislative, *este necesar ca statele membre să ia măsurile necesare pentru protejarea consumatorilor vulnerabili în contextul pieței interne a energiei electrice... măsuri ce pot diferi în funcție de situația specifică din statele membre în cauză și pot cuprinde măsuri specifice legate de plata facturilor de electricitate sau măsuri mai generale luate în cadrul sistemului de asigurări sociale*, cu mențiunea că asemenea considerente sunt **integrate pct-ului 24 din preambulul Directivei nr.2003/54/CE, și nu articolului 24 al aceleiași directive**, așa cum în mod eronat se menționează în cuprinsul *Expunerii de motive*.

Dincolo de aceste aspecte de *ordin formal*, precizăm că, în **fondul său**, demersul legislativ dispune de un fundament juridic comunitar, subsumat problematicii privitoare la *obligățiile de serviciu public și protecția consumatorului*, potrivit prevederilor **alin(5) al art.3 din Directivă** și care, de-o manieră generală, **permite acordarea unor asemenea ajutoare pentru energie electrică categoriilor de persoane vizate, asimilate consumatorilor vulnerabili**, așa cum de altfel, dispun

în prezent, normele juridice ale **art.59 din Legea energiei electrice nr.13/2007**, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele menționate mai sus, considerăm că propunerea legislativă **nu contravine dreptului comunitar**, încadrându-se pe coordonatele *obligățiilor* ce revin statelor membre ale UE, inclusiv României, pe linia *asigurării unei protecții adecvate, consumatorilor vulnerabili*, așa cum sunt acestea stipulate de dispozițiile Directivei nr.2003/54/CE, sub rezerva însușirii *observațiilor și propunerilor formulate*.

4. Întrucât din expunerea de motive rezultă că prin prezentul proiect se vor lua măsuri pentru ajutarea persoanelor vulnerabile, care sunt reprezentate de abonații cu tarife sociale ai firmelor de furnizare a energiei electrice, precizăm că prin Ordinul nr.38/2005 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, cu modificările și completările ulterioare, este aprobată Procedura privind condițiile și modul de acordare a tarifului social consumatorilor casnici de energie electrică.

În ceea ce privește soluția propusă, apreciem că ar fi mai indicat ca procedura de stabilire și acordare a ajutorului pentru consumatorii vulnerabili să nu fie prevăzută direct în Legea energiei electrice, urmând să fie aprobată printr-un act normativ emis în aplicarea acestei legi.

5. La **titlu**, pentru rigoarea redactării este necesar ca sintagma „Legii nr. 13 din 09.01.2007 Legea energiei electrice” să fie scrisă sub forma „Legii energiei electrice nr. 13/2007”.

6. Pentru respectarea prevederilor alin. (2) al art. 40 din Legea nr. 24/2000 republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară introducerea după titlul proiectului a formulei introductive, astfel:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege.”

7. Pentru o corectă informare, partea dispozitivă a articolului unic, urmează a fi reformulată, astfel:

„Articol unic. – Legea energiei electrice nr.13/2007 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.51 din 23 ianuarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:”.

8. La **pct.1**, având în vedere că art.3 este structurat în puncte, este necesară reformularea părții dispozitive, astfel:

„1. La articolul 3, **punctul 18** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

9. Deoarece **art.59** din actul normativ de bază este structurat doar în două alineate, propunem comasarea **pct.2** cu **pct.3** într-unul singur, care se va referi la modificarea în întregime a acestui articol, astfel:

„2. Articolul 59 se modifică și va avea următorul cuprins”.

Urmează a se reda textul articolului propus structurat într-un singur alineat, iar actualul pct. 4 va deveni pct.3 al articolului unic.

10. La actualul **pct.4**, care va deveni pct.3, pentru suplețea redactării, textul părții dispozitive se va reformula, astfel:

„3. După articolul 59 se introduc douăzeci noi articole, art.59¹ – 59²⁰, cu următorul cuprins:”.

La **art.59²**, semnalăm că acesta trebuie structurat în două alineate, marcate ca atare, corespunzător celor două norme juridice din care este alcătuit.

La **art. 59² lit.b)** este necesară adăugarea, la finalul textului, a substantivului „lei”.

Pentru a se asigura conformitatea cu prevederile Directivei nr. 2003/54/CE, la ultima teză a **art.59²**, care stabilește categoriile de persoane beneficiare ale ajutorului vizat, este necesară menționarea, alături de cetățenii români ori apatrizi, și a **cetățenilor resortisanți ai statelor membre ale UE, rezidenți în România**, care îndeplinesc aceleași condiții de venit, prevăzute la art. 59¹.

În acest context, menționăm că dispozițiile **alin.(4)** al **art.3** din acest act juridic european stabilesc că „atunci când se prevăd compensații financiare, alte forme de compensare sau drepturi exclusive acordate de către un stat membru pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute la alin.(2) și (3), acestea trebuie acordate într-un **mod nediscriminatoriu și transparent**”.

La **art.59³ alin.(2)**, pentru corectitudinea redactării, este necesar ca partea finală să se scrie astfel: „în actele de identitate **ale** titularului compensării”.

La **art.59⁴ alin.(1)**, propunem următoarea reformulare:

„La **art.59⁴ -(1)** Limita de venituri pentru acordarea ajutorului lunar pentru energie electrică, se actualizează, prin hotărâre a Guvernului, în funcție de evoluția salariului minim pe economie”.

Deoarece capitolul din actul normativ de bază, în cadrul căruia urmează a se integra cele 20 de noi articole, **nu este structurat în secțiuni**, este necesară eliminarea sintagmei „Modul de stabilire și acordare a ajutorului pentru energia electrică” situată după **art.59⁴**. Reiterăm observația și pentru sintagma redată după **art.59¹⁵**.

La **art.59⁹ alin.(3)**, termenul „alineatul” din cadrul sintagmei „prevăzute la alineatul (1)” trebuie redat abreviat, observație valabilă și la **alin.(6)**, termenul „articolului” urmând a fi redat sub forma „art.”

Reiterăm aceste observații pentru toate situațiile similare din proiect.

La **art.59¹⁴ alin.(1)**, pentru corectitudinea normelor de trimitere, este necesar să se revadă referirile la **art.59¹⁴**, respectiv la **art.59¹⁴ alin.(2)**, corectă fiind trimiterea la **art.59¹³**, respectiv la **art.59¹³ alin.(2)**.

La **art.59¹⁶ alin.(1)**, semnalăm că denumirea actuală a ministerului la care se face referire este Ministrul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse. Observația este valabilă și la **art.59¹⁸ alin.(1)** și **art.59¹⁹ alin.(3)**.

La **art. 59¹⁷ alin.(1)**, pentru o exprimare corectă, propunem ca partea finală să fie reformulată, astfel: „primarii pot dispune efectuarea de anchete sociale **prin sondaj**”.

La **art. 59¹⁹ alin. (1)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „articolului 59⁹ alineatele (4) – (5)” trebuie redată astfel: „art. 59⁹ alin. (4) și (5)”.

La **alin. (3)**, semnalăm că denumirea actuală a ministerului la care se face referire este Ministerul Economiei și Finanțelor.

Totodată, la **art.59²⁰**, semnalăm că denumirea corectă a ministerului menționat este Ministerul Internelor și Reformei Administrative.

La **art.59²⁰**, având în vedere că textul urmează să se integreze în actul normativ de bază, stabilirea obligației emiterii în termen de 60 de zile a normelor metodologice de aplicare a legii, trebuie reglementată ca articol distinct al prezentului proiect, **marcat ca Art.II**.

În această situație, proiectul va fi structurat în două articole, urmând ca articolul unic să devină **Art.I**.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIEȘ



București

Nr. 187/25.02.2008