



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2192
02112007

302

1723

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor*, inițiată de doamna deputat Daciana Sârbu din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 471/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune amendarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor*, astfel:

- modificarea art. 51 alin. (1) în sensul majorării limitelor de amendă cu care se sancționează anumite contravenții în legătură cu gestionarea deșeurilor;

- completarea art. 51 cu un nou alineat care prevede că în cazuri repetate de nerespectare a regimului de transport și depozitare a deșeurilor se va confisca mijlocul de transport care a abandonat deșeurile pe spațiile verzi, căile de comunicații, în locuri publice sau în alte locuri nepermise.

Conform celor prevăzute în *Expunerea de motive*, măsurile propuse au drept scop descurajarea transportului și depozitării ilegale a deșeurilor în locuri nepermise.

II. Propuneri și observații

1. Există o neconcordanță între argumentele aduse în sprijinul completării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 și măsurile propuse în concret. Astfel, în *Expunerea de motive* se arată că „*deși această Ordonanță de urgență a fost modificată de nenumărate ori (...) contravențiile nu descurajează transportul și depozitarea ilegală a deșeurilor nepermise*”, ceea ce înseamnă că ar fi necesară înăsprirea regimului sancționator pentru asemenea fapte. Pe de altă parte, se propune introducerea confiscării prin inserarea unui nou alineat în cuprinsul art. 51, care reglementează faptele ce constituie contravenții, iar nu în cuprinsul art. 53, care prevede faptele ce constituie infracțiuni. Având în vedere acest mod de reglementare, este evident că măsura instituită are natura juridică a sancțiunii contravenționale complementare reglementată în art. 5 alin. (3) lit. a) din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor*, nefiind vorba despre măsura de siguranță reglementată în art. 118 din Codul penal – *Confiscarea specială*. Față de aceste considerente, *Expunerea de motive* trebuia corelată cu textul propus.

2. Reținând că reglementarea-cadru în materie - *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001* – permite cu titlu general confiscarea bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravenții, considerăm că prin măsura legislativă propusă se obține un efect contrar celui vizat. Astfel, potrivit textului propus, doar în cazul nerespectării regimului de transport și de depozitare a deșeurilor se va putea aplica sancțiunea contravențională a confiscării și doar cu privire la mijlocul de transport care a abandonat deșeurile pe spațiile verzi, căile de comunicație, în locuri publice sau în alte locuri nepermise, ceea ce restrânge sfera de aplicare a acestei măsuri.

3. Precizăm că întreaga reglementare este defectuoasă. Confiscarea este o sancțiune contravențională complementară, ceea ce înseamnă că este aplicată pe lângă o sancțiune principală, în cazul unei anumite contravenții. Raportat la prevederile art. 51 alin. (1) pct. A din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000* care enumeră faptele ce

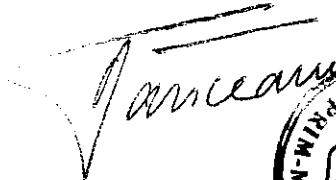
constituie contravenții (lit. a)-g)) și care sunt sancționate, în principal, cu amendă, este dificil de identificat, potrivit completării propuse, în cazul căror fapte poate fi aplicată și sancțiunea complementară a confiscării. De asemenea, condiția nerespectării regimului de transport și depozitare a deșeurilor „în cazuri repetate” este de natură să creeze confuzii și contradicții în aplicarea sancțiunii, deoarece nu precizează clar numărul de acțiuni sau inacțiuni necesare întrunirii elementelor constitutive ale contravenției.

Având în vedere că, potrivit, dreptului comun în materie, confiscarea ar putea fi dispusă în cazul săvârșirii unei singure fapte ce constituie contravenție, în sensul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000, stabilirea cerinței săvârșirii mai multor fapte conduce, în realitate, la instituirea unui regim sancționator mai blând, contrar scopului urmărit.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


Călin POPESCU – TĂRICEANU


Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului