



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 1936 D.P.S.B.
Data: 02.06.2004

Biroul permanent al Senatului
Sp. 208 14.06.2004

458 14.06.2004

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2003 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap.*

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea dispozițiilor din cuprinsul Ordonanței Guvernului nr. 14/2003 referitoare la componența comisiilor de expertiză și conducerea acestora, precum și introducerea unor prevederi privind definirea statutului inspectorilor regionali și județeni.

II. Observații și propuneri

1. Inițiativa legislativă parlamentară vizează modificarea și completarea *Ordonanței Guvernului nr. 14/2003*, iar nu a *Ordonanței de urgență a Guvernului* care are ca obiect de reglementare modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2000* privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției SAPARD pentru implementarea tehnică și financiară a Instrumentului special de preaderare pentru agricultură și dezvoltare rurală.

2. Se impune eliminarea condiției ca președintele să fie numai medic de expertiză medicală și recuperare a capacității de muncă și să aibă calitatea de funcționar public, în condițiile în care numărul medicilor care au această calitate este destul de mic iar statutul funcționarilor publici interzice acestora să mai desfășoare și alte activități salarizate, cu excepția celei de cadru didactic.

De asemenea, nu este oportun ca într-o comisie centrală să existe reprezentant al prefectului, deoarece această comisie funcționează la nivel central și nu la nivel județean.

Prin urmare, propunem modificarea și completarea textului **punctului 1**, astfel:

„(2) Comisia superioară se numește prin ordin de către președintele Autorității și are următoarea componență:

- a) președinte, medic sau terapeut operațional;*
- b) doi medici specialiști, propuși de Ministerul Sănătății, în funcție de afecțiunea care produce handicapul;*
- c) un psiholog;*
- d) un reprezentant desemnat de organizațiile neguvernamentale care desfășoară activități de protecție a persoanelor cu handicap;*
- e) un secretar, angajat prin concurs de Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap;*

De asemenea, propunem introducerea după alineatul (2) a unui nou text – alin. (2)¹, cu următorul cuprins:

(2)¹ În cadrul comisiei superioare se pot constitui comisii de specialitate în funcție de afecțiunile care produc handicapul, prin ordin al președintelui Autorității.”

3. La **pct. 2** – textul propus pentru art. 11 alin. (2) lit. c) nu rezolvă problema eliminării deficiențelor în domeniul realizării accesibilităților pentru persoanele cu handicap.

În consecință, acțiunea de verificare trebuie completată cu cea de sesizare a organelor competente care să constate contravențiile și să aplice amenzile stabilite prin lege, respectiv - așa cum se prevede la art. 54 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 102/1999 privind protecția specială și încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap - a Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului.

4. La **pct. 3**, propunerea de a înlocui sintagma utilizată pentru a desemna conducătorul inspecțiilor regionale, este inadecvată, motiv pentru care optăm pentru menținerea actualei formulări a textului, de „*inspector-șef*”.

Astfel, inspecțiile regionale sunt, potrivit art. 11 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 14/2003, instituții publice cu personalitate juridică în subordinea autorității, iar conducătorul acestora are calitatea de funcționar public. Or, în cuprinsul dispozițiilor legale privitoare la statutul și salarizarea funcționarilor publici se regăsește doar funcția publică specifică de inspector-șef, iar nu aceea de inspector regional.

5. La **punctul 4**, propunem modificarea alineatului (5)¹ în sensul înlocuirii sintagmei „*coordonarea directă*” cu sintagma „*subordinea directă*” și eliminarea alineatului (5)², deoarece, inspecția regională are personalitate juridică și, prin urmare, inspectorul de județ este subordonat inspectorului regional.

Inspectorul de județ fiind subordonat inspectorului regional și având calitatea de funcționar public în cadrul unei persoane juridice (inspecția regională), este legal să fie numit de către conducătorul acelei persoane juridice, respectiv de inspectorul regional.

6. Având în vedere faptul că medicii de la Comisia superioară sunt propuși de Ministerul Sănătății, pentru identitate de rațiune cu textul de la art. 9 alin. (2), în sensul ca medicii să fie desemnați de direcțiile de sănătate publică, propunem modificarea și completarea textului alin. (7) de la **pct. 6**, cu următorul cuprins:

„(7) *Comisiile se înființează prin hotărâre a consiliilor județene, respectiv a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București și au următoarea componență:*

a) *președinte, medic sau terapeut operațional;*

b) *vicepreședinte, reprezentant al prefectului județului, respectiv al municipiului București;*

c) *doi medici specialiști, în funcție de afecțiunea care produce handicapul, propuși de direcția de sănătate publică județeană, respectiv a municipiului București;*

d) *un reprezentant desemnat de organizațiile neguvernamentale care desfășoară activități de protecție specială a persoanelor cu handicap.”*

Totodată, referitor la propunerea de modificare a alin. (8) al art. 13 prin care se exclude calitatea de funcționar public a președintelui Comisiei, dar care face parte totuși din structura de personal a serviciului de asistență socială, așa cum este prevăzut în propunerea legislativă, se impune clarificarea statutului persoanei în funcția de președinte al comisiei de expertiză.

În acest sens, invocăm dispozițiile alin. (2) al art. 1 din Regulamentul - cadru de organizare și funcționare a serviciului public de asistență socială, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2003, potrivit căroră „*serviciul public de asistență socială are rolul de a asigura la nivel județean, respectiv la nivelul municipiului București, aplicarea politicilor și strategiilor de asistență socială în domeniul protecției familiei, persoanelor singure, persoanelor vârstnice, persoanelor cu handicap, precum și a oricăror persoane aflate în nevoie*”, precum și prevederile alin. (3) al aceluiași articol care stipulează atribuțiile serviciului public de asistență socială. Activitățile desfășurate în cadrul serviciului de asistență socială implică exercitarea prerogativelor de putere publică, potrivit alin. (3) al art. 2 din Legea nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată.

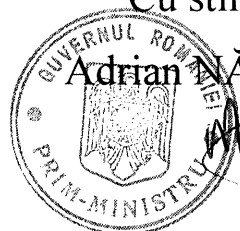
7. Pentru prezenta inițiativă legislativă nu este necesară elaborarea **fișei financiare**, deoarece se are în vedere numai definirea, prin lege, a statutului inspectorilor regionali și județeni, fără ca această modificare să implice influențe financiare asupra bugetului instituției respective.

În acest sens, precizăm că, în bugetul de stat alocat Inspecțiilor regionale din subordinea Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap, în anul 2004, sunt prevăzute 14,4 miliarde lei pentru cheltuieli de personal și 9,2 miliarde lei pentru cheltuieli materiale, sume ce asigură buna desfășurare a activității acestor instituții.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu luarea în considerare a propunerilor și observațiilor de la pct. II.**

Cu stimă,

Adrian NĂSTASE


Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului