

EXPUNERE DE MOTIVE

În vederea realizării programului de restructurare a sectorului minier și atenuare a impactului social produs ca urmare a restructurării, s-a semnat la București la 13 octombrie 1999 Acordul de împrumut între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea „Proiectului de închidere a minelor și atenuare a impactului social”, nr.4509 – RO, în valoare de 44,5 milioane dolari S.U.A., ratificat prin Ordonanța Guvernului nr.11/2000, aprobată cu modificări prin Legea nr.168/2000.

Acordul de împrumut a intrat în efectivitate la data de 27 ianuarie 2000, aflându-se în proces de implementare, cu termen de finalizare la data de 31 decembrie 2004.

Componenta proiectului de Atenuare a impactului social este gestionată și se implementează prin Agenția Națională pentru Dezvoltarea și Implementarea Programelor de Reconstrucție a Zonelor Miniere (ANDIPRZM), instituție publică în subordinea Ministerului Industriei și Resurselor, înființată prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.64/1997, modificată prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 68/2000, aprobată prin Legea nr.394/2001.

Obiectivul general al componentei proiectului îl reprezintă “revitalizarea și diversificarea economiei în regiunile miniere “prin implementarea măsurilor pentru atenuarea efectelor sociale negative apărute în urma închiderii minelor și se realizează printr-o serie de subcomponente ce vizează facilitarea dezvoltării economice locale (stimulente financiare, microcredite, centre de afaceri, sprijin pentru întreprinzători), facilitarea dezvoltării sociale locale (informare publică, dialog social), înființarea sistemului de urmărire a efectelor aplicării acestor măsuri (carduri sociale de identificare, sistemul de management al informației, monitorizarea impactului social), precum și o componentă de consultanță și instruire care să întărească capacitatea ANDIPRZM (asistență tehnică finanțată de DFID printr-un grant acordat de Guvernul Marii Britanii).

Componenta proiectului de Atenuare a impactului social este complexă și necesită o foarte bună corelare a activităților furnizorilor externi de servicii, bunuri, lucrări civile, selectați și contractați prin licitații internaționale aplicând procedurile Băncii Mondiale, cu activitatea personalului ANDIPRZM cu responsabilități în monitorizarea derulării activităților la nivel central și local. Zona de operare a componentei de proiect acoperă localitățile miniere afectate de procesul de restructurare a sectorului minier din peste 21 județe, ANDIPRZM având în structură un colectiv central și 14 colective zonale.

În punerea în aplicare a O.G. nr.11/2000 s-a constatat că ANDIPRZM este limitată în capacitatea ei de a derula implementarea componentei de proiect Atenuarea impactului social de lipsa de fonduri pentru instruire, deplasări, consultanță pe termen scurt din partea unor specialiști nominalizați conform legii române să facă parte din comisiile de avizare și recepție a unor servicii și lucrări.

De asemenea, s-a constatat că pentru cheltuielile ocazionate de plata comisioanelor reținute de băncile externe nu a fost prevăzută în mod expres sursa de finanțare.

Aceste aspecte au fost analizate și cu ocazia Misiunii BIRD de Evaluare a Proiectului la jumătatea perioadei de implementare.

Ca urmare, Banca a recomandat prin Aide-Memoire-ul din data de 14-20 octombrie 2001 și 14-17 noiembrie 2001 următoarele completări și modificări:

- completarea O.G. nr.11/2000 în vederea utilizării fondului reprezentând contribuția României la cofinanțarea fondului pentru plăți în cadrul programului de stimulente financiare aprobat prin H.G. nr.1005/2000;
- completarea O.G. nr.11/2000 prin extinderea utilizării fondurilor din componenta locală pentru acoperirea cheltuielilor cu instruirea și deplasarea personalului ANDIPRZM în zonele miniere în scopul și pentru interesele proiectului;
- completarea O.G. nr.11/2000 prin extinderea utilizării fondurilor din componenta locală pentru plata la standarde guvernamentale a unor specialiști care participă la evaluarea diverselor activități din cadrul proiectului;
- asigurarea folosirii autovehiculelor achiziționate din fondurile proiectului pentru activitățile specifice cerute de managementul și implementarea proiectului, cu finanțarea cheltuielilor necesare utilizării acestora din componenta locală, prin derogare de la O.G. nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile și instituțiile publice.

Având în vedere stadiul critic al implementării proiectului, situația socială în degradare a comunităților miniere, obligativitatea derulării fondurilor împrumutate de la Banca Mondială și controlul utilizării acestora în conformitate cu obiectivele și scopurile proiectului așa cum sunt stipulate în acord, precum și sarcinile asumate de entitățile beneficiare în numele Guvernului României prin Aide-Memoire-ul din 16-20 octombrie 2001, urmează a fi luate unele măsuri pentru soluționarea imediată a celor prezentate anterior, ce îmbracă un caracter de excepționalitate și care motivează promovarea prezentei ordonante de urgență. Modificările propuse nu vor majora estimările inițiale ale valorii contribuției României la realizarea Proiectului.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de lege alăturat în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea articolului 3 din Ordonanța Guvernului nr.11/2000 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare privind finanțarea Proiectului de închidere a minelor și de atenuare a impactului social, în valoare de 44,5 milioane dolari SUA, semnat la București la 13 octombrie 1999, pe care îl supunem Parlamentului, spre aprobare.

PRIM-MINISTRU

Adrian Năstase