

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

PH CD 120/2015

HOTĂRÂRE

privind aprobarea opiniei referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentul European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 575/2013 privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și firmele de investiții COM (2015) 473

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c - 19/ 928 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 8 decembrie 2015, Camera Deputaților

1. Ia act că această propunere de regulament face parte din același pachet legislativ cu propunerea de regulament de stabilire a unor norme comune privind securitizarea și de creare a unui cadru european pentru o securitizare simplă, transparentă și standardizată, (COM (2015) 472) și că prevede un cadru prudențial armonizat la nivelul UE pentru instituțiile de credit și firmele de investiții prin instituirea unor norme uniforme și direct aplicabile pentru instituțiile respective, inclusiv în ceea ce privește cerințele de capital pentru riscul de credit aferent pozițiilor din securitizare.
2. Ia act de cadrul general al propunerii examinate, respectiv integrarea financiară în UE și de împrejurarea că agenda instituțiilor europene include creșterea calității integrării financiare ca pe o prioritate-cheie.
3. Ia act de existența unor abordări care susțin că integrarea financiară a țărilor din Uniunea economică și monetară (UEM) ar trebui să fie o prioritate absolută, într-un proces la care restul Uniunii Europene ar putea adera ulterior; contestă acest concept, care riscă să producă o decuplare între zona euro și restul Uniunii și în care nevoia de acțiune rapidă primează față de angajamentul politic și cetățenesc ferm din mai multe state membre, de a susține integrarea politică a Uniunii Europene, indiferent de sacrificiile impuse prin restricții bugetare, fiscale, sau de altă natură.
4. Subliniază că Uniunea piețelor de capital (UPC) este unul dintre pilonii *Planului european de investiții*, fiind susceptibilă să contribuie la completarea pieței unice și la consolidarea creșterii durabile, întrucât reducerea fragmentării piețelor de capital ar putea duce la scăderea costurilor de capital, îmbunătățind, totodată, distribuirea acestora și ar putea susține astfel dezvoltarea întreprinderilor, în special a IMM-urilor și crearea de locuri de muncă.
5. Reamintește că piețele de capital insuficient reglementate și controlate au reprezentat o cauză majoră a izbucnirii crizei financiare și că piețele de capital imperfecte au dus la o evaluare eronată a riscurilor și la o deconectare între câștigurile urmărite și riscurile reale asumate. Astfel, se observă că urmare crizei economice au fost luate măsuri de supraveghere a sectorului bancar care nu se aplică încă la piețele de capital; de aceea, consideră că toate propunerile noi, în special cele privind securitizarea ar trebui să se concentreze pe eliminarea cauzelor care au dus la criză. Camera Deputaților consideră că unul dintre obiectivele UPC ar trebui să fie creșterea eficienței

piețelor și asigurarea unui raport echitabil, adecvat și solid din punct de vedere economic între riscuri și câștiguri pe piețele de capital din UE.

6. Subliniază că finanțarea pe termen lung a economiei europene în beneficiul economiei reale este un proiect de mare anvergură, care nu poate fi realizat fără să se îmbunătățească accesul la piețele de capital prin surse de finanțare noi, în completarea mecanismelor tradiționale, obiectivul-cheie fiind îmbunătățirea alocării de capital la nivelul întregii economii europene și întrebuințarea stocurilor de capital neutilizate în prezent.

7. Admite că promovarea fluxurilor de capital transfrontaliere prin crearea unei arhitecturi juridice și financiare comune va crește capacitatea de adaptare a economiilor statelor membre la oscilațiile piețelor, deoarece îmbunătățește calitatea integrării financiare prin fluxuri financiare mai diversificate, precum și eficiența în beneficiul micilor și marilor firme și investitori deopotrivă.

8. Admite că dezvoltarea unei piețe a securitizărilor mai sigure și mai durabile la nivelul UE constituie una dintre pietrele de temelie ale proiectului privind UPC și poate contribui la integrarea mai strânsă a piețelor financiare și diversificarea sporită a surselor de finanțare pentru economia UE.

9. Admite că redresarea piețelor de capital și securitizărilor în UE este necesară și din perspectiva decalajelor față piețele din SUA, piețele de capital propriu reprezentând doar 60 %, piețele obligațiunilor corporative reprezentând doar 35 % și securitizarea reprezentând doar 20 %.

10. Reamintește că în *Planul de investiții pentru Europa*, obiectivul creării unei piețe durabile pentru securitizările de înaltă calitate a fost identificat ca fiind unul dintre cele cinci domenii în care sunt necesare acțiuni pe termen scurt.

11. Semnalează că în acest proces de diversificare a surselor financiare trebuie asigurate condiții echitabile de concurență pentru activități de finanțare similare. Camera Deputaților consideră că armonizarea promovată de propunerea de regulament analizată poate asigura condiții de concurență echitabile pentru instituțiile de credit și firmele de investiții și poate spori încrederea în stabilitatea instituțiilor de pe întreg teritoriul UE.

12. Ia act că analiza crizei financiare a evidențiat dependența mecanică de ratingurile externe pentru stabilirea cerințelor de capital, sensibilitatea insuficientă la risc, datorată faptului că ponderarea riscului nu ținea seama decât de un număr insuficient de determinanți de risc, efectele în cascadă disproporționate și prociclice ale cerințelor de capital, drept deficiențe ale cadrului actual de securitizare.

13. Ia act de raportul Autorității Bancare Europene (ABE) privind securitizările eligibile, precum și de recomandările privind reducerea cerințelor de capital pentru securitizările STS (securitizările simple, transparente și standardizate) la un nivel prudent în raport cu cele prevăzute de cadrul Basel revizuit și modificarea dispozițiilor din CRR (Regulamentul privind cerințele de capital) privind cerințele de capital reglementat pentru securitizări în conformitate cu cadrul Basel revizuit, pentru a remedia deficiențele cadrului de reglementare actual.

14. Ia act de faptul că în cadrul de securitizare actual, prevăzut de CRR, care se bazează pe standardele elaborate de Comitetul de la Basel pentru supraveghere bancară (BCBS) nu se face distincție între securitizările STS și alte tranzacții mai complexe și mai opace; deși cadrul de securitizare a fost revizuit, în prezent, nu este prevăzut un tratament mai sensibil la risc pentru securitizările STS.

15. Ia act că pentru îndeplinirea obiectivelor generale ale propunerii de regulament privind securitizarea și anume redresarea piețelor securitizărilor pe o bază mai durabilă și consacarea acestui instrument ca o modalitate sigură și eficientă de finanțare și de gestionare a riscului se propune modificarea cerințelor de capital reglementat în materie de securitizări, astfel încât să se aplice metodele de calcul al capitalului reglementat stabilite în cadrul Basel revizuit și să se introducă o recalibrare pentru securitizările STS, în conformitate cu recomandarea ABE.

16. Consideră că securitizările pot contribui la diversificarea surselor de finanțare și la eliberarea capitalului reglementat, care să fie apoi realocat pentru a sprijini acordarea de noi credite, oferind oportunități suplimentare de investiții, de diversificare a portofoliilor și de facilitare a fluxului de finanțare în întreaga Uniune.
17. Consideră că standardizarea anumitor instrumente financiare și accesibilitatea acestora pe întreaga piață internă ar putea fi un instrument adecvat de creștere a lichidităților, de consolidare a funcționării pieței unice și de facilitare a unei monitorizări și supravegheri globale a piețelor de capital europene.
18. Susține redresarea piețelor securitizărilor pe o bază mai durabilă, modificarea cerințelor de capital reglementat în materie de securitizări prevăzute în CRR, astfel încât să se aplice metodele de calcul al capitalului reglementat stabilite în cadrul Basel revizuit și să se introducă o recalibrare pentru securitizările STS, în conformitate cu recomandarea ABE.
19. Susține introducerea unei distincții clare între securitizările STS și celelalte securitizări și admite că însuși cadrul de securitizare rezultat va fi mai sensibil la riscuri și mai echilibrat, cerințele de capital preferențiale vor stimula băncile să aplice criterii diferențiate privind securizările STS, iar investitorii vor fi încurajați să reintre pe piața securitizărilor, întrucât un cadru diferențiat va trimite un semnal clar că riscurile sunt acum mai bine calibrate și că, prin urmare, probabilitatea reapariției unei crize sistemice a fost redusă.
20. Consideră că prezenta propunere va permite o simplificare substanțială a cadrului prudential privind capitalul reglementat aplicabil instituțiilor de credit și firmelor de investiții, prin aplicarea unei ierarhii unice a abordărilor, aplicabile tuturor instituțiilor, indiferent de metoda utilizată pentru calcularea cerințelor de capital aferente expunerilor-suport, precum și eliminarea mai multor tratamente specifice pentru anumite categorii de poziții din securitizare.
21. Consideră că ar fi necesară clarificarea modului în care UPC va interacționa cu ceilalți doi piloni ai *Planului european de investiții*, respectiv Fondul european pentru investiții strategice (FEIS) și Platforma europeană de consiliere în materie de investiții.
22. Semnalează că suprimarea obstacolelor sau eliminarea barierelor pentru a permite capitalului să circule liber ar trebui completate cu identificarea de noi canale care să permită economiilor să se mobilizeze mai bine și să aloce mai eficient potențialul de economisire existent, cu accent pe gospodării. Camera Deputaților consideră că, în gestiunea politicii monetare, condițiile de finanțare a gospodăriilor și în special condițiile de creditare ipotecară sunt decisive și că această zonă trebuie să fie abordată cât mai curând posibil pentru a crea o piață unificată de capital.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.