

HOTĂRÂRE
privind aprobarea opiniei referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - Planul de acțiune al UE privind returnarea - COM(2015)453

În temeiul prevederilor art. 67 și ale art. 148 din Constituția României, republicată, ale Legii nr. 373/2013 privind cooperarea dintre Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene și ale art. 160 - 185 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat,

Camera Deputaților adoptă prezenta hotărâre:

Articol unic. – Luând în considerare opinia nr. 4 c-19/613 adoptată de Comisia pentru afaceri europene, în ședința din 6.10.2015, Camera Deputaților

1. Constată că planul de acțiune conține obiective generice pe termen scurt și mediu, fără a aduce idei complet noi. Este încurajată promovarea cu predilecție a returnărilor voluntare asistate, a respectării drepturilor fundamentale ale persoanelor returnate, utilizarea bazelor de date relevante, consolidarea rolului Frontex, detalii suplimentare în legătură cu conceptul „hotspots” (centre de acces), rețeaua UE a ofițerilor de legătură în domeniul migrației.
2. Ia act de constatările Comisiei Europene cu privire la performanțele necorespunzătoare ale statelor membre în materie de returnare, în condițiile în care emiterea ordinelor de returnare rămâne în sfera de competență exclusivă a statelor membre, ca și operațiunile de returnare.
3. Ia act de datele statistice care atestă că, în mod sistematic, anumite state membre nu emit decizii de returnare în cazul migranților în situație neregulamentară reținuți pe teritoriul lor sau în cazul persoanelor ale căror cereri de azil au fost respinse și de efectele acestei practici, care permite evitarea returnării prin deplasarea într-un alt stat din spațiul Schengen.

Consideră că această lipsă de rigoare afectează nu doar eficacitatea sistemului UE în materie de returnare și de azil sau posibilitatea de a oferi ajutor celor îndreptățiți, ci și statul de drept; aceasta pentru că neaplicarea propriilor legi și a legislației europene nu definește un stat de drept, iar în plan politic intern, neaplicarea legilor statului contribuie la exacerbarea mișcărilor politice extremiste, antiimigrație și antieuropene, care deturneză democrația, paradoxal, tocmai în dezavantajul tuturor imigranților.

4. Observă insatisfacția Comisiei Europene față de insuficienta aplicare a Directivei privind returnarea de către statele membre și susține angajamentul Comisiei de a se concentra pe asigurarea aplicării depline a directivei, inclusiv prin proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.

5. Apreciază caracterul clar și ferm al expresiilor folosite în textul comunicării, care recomandă ca „în cazul în care migranții nu se întorc în mod voluntar, returnarea trebuie să fie executată forțat”, „repatrierea sistematică, fie voluntară, fie forțată”, ca statele membre să recurgă la luarea în custodie publică, plasarea sub supraveghere cu mijloace electronice a migranților în situație neregulamentară sau utilizarea centrelor cu circuit semiînchis etc.

Susține preferința declarată a Comisiei Europene pentru returnarea voluntară. Semnalează totuși că, afirmând dependența succesului sistemelor de returnare voluntară de gradul de realizare al returnărilor forțate, se poate crea percepția că această opțiune nu este cea reală; de aceea, este necesară prezentarea de argumente suficiente în favoarea returnării voluntare.

6. Subliniază că, deși este previzibil ca, într-adevăr, toate acțiunile prevăzute în prezenta comunicare să fie puse în aplicare în conformitate cu standardele internaționale din domeniul drepturilor omului, returnarea rămâne printre cele mai severe acțiuni ale Uniunii față de persoane care nu au comis acte antisociale și care nu reprezintă un pericol în sine și care au investit încredere și speranță în Uniune.

Consideră că rezerva statelor membre de a pune în aplicare legislația europeană în materie de returnare este motivată tocmai de această severitate percepută ca excesivă.

7. Amintește că statele membre au dreptul legal de a aplica proceduri simplificate și rapide de returnare în cazul migranților reținuți sau prinși în cazul trecerii ilegale a frontierei și consideră că adoptarea unor astfel de decizii poate fi justificată de imperativul securizării frontierelor externe ale Uniunii.
8. Semnalează că perpetuarea reticenței de a aplica riguros legislația europeană în materie de returnare s-ar putea dovedi contraproductivă pentru migranții înșiși, tocmai pentru că un aflux de migranți amplu și repetitiv ar produce o situație nesustenabilă obligând autoritățile să adopte măsuri stricte.
9. Salută preocupările Comisiei Europene de a îmbunătăți condiția persoanelor returnate, prin programe, măsuri concrete, acțiuni de diplomatie etc.

Salută angajamentul Comisiei Europene de a asigura furnizarea de fonduri în vederea unei returnări și reintegrări durabile în cadrul programelor financiare ale UE din domeniile cooperării pentru dezvoltare și politicii de vecinătate.

Remarcă programele de returnare voluntară asistată, în cooperare cu partenerii de la nivel guvernamental și neguvernamental, precum Organizația Internațională pentru Migrație, sprijinul acordat de către Comisie Rețelei Instrumentului European de Reintegrare (*European Reintegration Instrument Network – ERIN*), care le oferă persoanelor returnate sprijin pentru reintegrare, precum și sprijin social și profesional.

10. Agreează propunerea Comisiei Europene ca statele membre să elaboreze proiecte comune de reintegrare, care ar putea îmbunătăți atât calitatea sprijinului oferit migranților, cât și rentabilitatea – prin economii de scară în ceea ce privește costurile administrative.
11. Susține propunerea Comisiei Europene ca sprijinul pentru reintegrare să fie furnizat atât la nivel individual, cât și la nivel de stat, pentru a pune atât la dispoziția persoanei returnate, cât și a țării de origine mijloace pentru reintegrare.
12. Susține propunerea Comisiei Europene de elaborare de pachete de sprijin adaptate pentru a ajuta anumite țări partenere să își îndeplinească în practică obligațiile în materie de readmisie.
13. Propune Comisiei Europene să evalueze beneficiile unui mecanism de cooperare și finanțare cu mediul corporatist, pentru crearea de locuri de muncă și spații de cazare în apropierea locului de muncă din țara primitoare, pentru persoanele returnate, pentru a stimula reinsertia și a reduce migrația.

14. Recomandă ca în paralel cu măsurile prevăzute în vederea returnării în țările de origine să fie investigate și posibilitățile de a fi sprijinite țări unde solicitanții s-ar putea stabili.
15. Susține măsura oferirii de oportunități de migrație legală lucrătorilor cu înaltă calificare, ca și în scopuri de cercetare și studii, dar semnalează că migrația ilegală masivă reduce posibilitatea unei asemenea oferte.

Consideră că ar putea fi incluse în acest tip de programe persoane deja prezente în UE și care îndeplinesc condițiile din oferta sus-menționată.

16. Este în consens cu Comisia Europeană în ce privește necesitatea stabilirii unor eventualele țări-cheie pentru dialogurile la nivel înalt privind readmisia; reamintește că situația din Asia prezintă vulnerabilități specifice, având în vedere atât inconsistența și fragilitatea cadrului juridic și prezența unor practici administrative restrictive, cât și interesul scăzut al statelor din zonă de a semna convențiile și tratatele internaționale relevante. În acest context, recomandă ca diplomația europeană să sprijine sau să inițieze progresul și armonizarea legislativa regională, inclusiv prin cooperarea cu organismele internaționale relevante, cum ar fi cele din structura ONU.
17. Agreează propunerea de modificare a Regulamentului privind funcționarea Frontex, pentru extinderea mandatului său cu gestionarea returnărilor și înființarea unui birou special de returnări în cadrul agenției; agreează propunerea creării echipelor Frontex de intervenție rapidă pentru returnare, care vor oferi sprijin în materie de identificare, de cooperare consulară cu țările terțe și de organizare a operațiunilor de returnare pentru statele membre.

Susține intenția Comisiei Europene de a propune împuternicirea Frontex să lanseze operațiuni de returnare, să coordoneze și să organizeze operațiuni de returnare dintr-un singur stat membru.

Această hotărâre a fost adoptată de către Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

VALERIU - ȘTEFAN ZGONEA

București,

Nr.