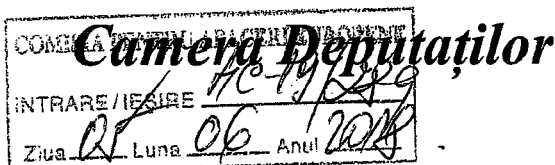




Parlamentul României



Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București, 5.06.2018

Nr. 4c-2/436/29.05.2018

PROIECT DE OPINIE

privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Un buget modern pentru o Uniune care protejează, capacitează și apără Cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027

COM (2018) 321

În conformitate cu prevederile art. 170 alineatul (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** a fost sesizată pe fond asupra *Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Un buget modern pentru o Uniune care protejează, capacitează și apără Cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2017 - COM(2018)321*, transmisă cu adresa nr. 6/E din 17.05.2018 și înregistrată la comisie cu nr. 4c-2/436/29.05.2018.

Luând în considerare nota Ministerului Finanțelor Publice nr. 61825/04.06.2018,
Luând în considerare Fișa de informare a Direcției pentru Uniunea Europeană,

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, în conformitate cu prevederile art. 172 alin. (1) și ale art. 173 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, adoptă prezentul **proiect de opinie**:

- **Ia act de propunerile Comisiei Europene** care stau la baza noii construcții a Cadrului *financiar multianual pentru perioada 2021-2027*, adaptat la prioritățile politice ale Uniunii cu 27 de state membre. Bugetul propus combină instrumente noi cu programe modernizate, pentru a realiza prioritățile Uniunii în mod eficient și pentru a răspunde noilor provocări. Aceste propuneri sunt concepute astfel încât să aducă o contribuție unică la construirea unei Europe prospere, sigure și bazate pe coeziune și sunt concentrate pe domeniile în care Uniunea este cel mai bine plasată pentru a obține rezultate, pentru «o Europă care protejează, capacitează și apără» - fiind accentuate astfel dimensiunile PESC/PSAC și cele specifice pilonului JAI (justiție și afaceri interne).

➤ **Reține pilonii de bază ai construcției bugetare:**

- *Interdependența dintre bugetul UE și statul de drept: buna gestiune financiară;*

O inovație majoră în cadrul bugetului propus este consolidarea legăturii dintre finanțarea UE și statul de drept. Respectarea statului de drept reprezintă o condiție prealabilă esențială pentru buna gestiune financiară și pentru eficacitatea finanțării din partea UE. În acest sens, Comisia Europeană propune un nou mecanism care să protejeze bugetul UE de riscurile financiare legate de deficiențele generalizate care afectează statul de drept în statele membre. Cu ajutorul noilor instrumente propuse, Uniunea va putea să suspende, să reducă sau să restricționeze accesul la finanțarea europeană în mod proporțional cu natura, gravitatea și amploarea deficiențelor care afectează statul de drept. O astfel de decizie ar urma să fie propusă de Comisie și adoptată de Consiliul UE prin vot cu majoritate calificată inversă.

- *Un buget pentru o uniune economică și monetară (UEM) puternică și stabilă*

O zonă euro stabilă este o condiție prealabilă pentru crearea de locuri de muncă, creștere economică, investiții și echitate socială în întreaga UE. În decembrie 2017, ca parte a foii sale de parcurs pentru aprofundarea UEM, Comisia Europeană a stabilit modul în care pot fi elaborate noi instrumente bugetare în cadrul finanțelor publice ale UE pentru a promova stabilitatea zonei euro și convergența către zona euro. În noul cadru financiar multianual, sunt propuse două noi instrumente:

- *un nou program de sprijin pentru reforme structurale, care va oferi sprijin financiar și tehnic tuturor statelor membre pentru realizarea reformelor prioritare, în special în contextul procedurii Semestrului european. În plus, un mecanism de convergență va oferi un sprijin specific statelor membre din afara zonei euro în contextul eforturilor acestora de aderare la zona monedei comune.*

- *o Funcție europeană de stabilizare a investițiilor, care va contribui la menținerea nivelului investițiilor în cazul șocurilor asimetrice majore. Aceasta va demara sub formă de împrumuturi reciproce de la bugetul UE, la care se va adăuga o asistență financiară acordată statelor membre ale Uniunii pentru acoperirea costurilor aferente dobânzilor. Împrumuturile vor oferi sprijin financiar suplimentar în momentele în care finanțele publice vor fi limitate, însă investițiile prioritare vor trebui menținute.*

- *Surse moderne de finanțare pentru bugetul UE*

Comisia Europeană consideră că noile priorități politice necesită noi investiții. Din acest motiv, Comisia propune să le finanțeze printr-o combinație de fonduri noi – realocări (aproximativ 80 %), și economii (aproximativ 20 %).

Pe baza recomandărilor Grupului la nivel înalt privind „Viitoarea finanțare a UE”, Comisia propune modernizarea și simplificarea sistemului general de finanțare actual – „resurse proprii” – și diversificarea surselor de venituri la buget. În privința noilor surse pentru finanțarea bugetului pe termen lung, Comisia propune simplificarea sistemului actual de resurse proprii bazat pe taxa pe valoarea adăugată (TVA) și

introducerea unui „coș” cuprinzând noi resurse proprii care să fie asociat priorităților politice.

Coșul de noi resurse proprii propus ar urma să cuprindă:

- 20 % din veniturile provenite din sistemul de comercializare a certificatelor de emisii;
- o cotă de prelevare de 3 % aplicată noii baze fiscale consolidate comune a societăților (care va fi introdusă treptat după adoptarea legislației necesare);
- o contribuție națională, calculată pe baza cantității de deșeuri de ambalaje din plastic care nu se reciclează în fiecare stat membru al UE, (aprox. 0,80 euro per kilogram).

Aceste noi resurse proprii vor reprezenta aproximativ 12 % din totalul bugetului UE și ar putea contribui cu până la 22 de miliarde de euro pe an la finanțarea noilor priorități.

- Corecții bugetare

Liderii Comisiei Europene consideră că ieșirea Regatului Unit din UE reprezintă o bună ocazie de a revizui complicatul sistem de corecții – și chiar de „corecții la corecții”.

Astfel, Comisia propune să se elimine toate corecțiile și să se reducă de la 20 % la 10 % suma pe care o păstrează statele membre atunci când colectează veniturile vamale (acestea fiind una dintre „resursele proprii”) pentru bugetul UE. Datorită celor două măsuri, bugetul UE ar urma să devină mai simplu și mai echitabil.

Pentru a se evita orice creștere bruscă și drastică a contribuțiilor unora dintre statele membre ale UE, Comisia Europeană propune eliminarea treptată a corecțiilor actuale pe parcursul unei perioade de cinci ani.

➤ **Ia act de faptul că se renunță progresiv la rabaterile (corecțiile) pe care le aveau unele state membre pentru contribuțiile lor la bugetul UE.**

➤ **Reține propunerile Comisiei Europene, conform cărora:**

- bugetul pentru sectorul cercetare, inovare și digitalizare va crește de 1,6 ori;
- bugetul alocat politicilor pentru tineret va crește de 2,2 ori;
- bugetul pentru climă și mediu va crește de 1,7 ori;
- bugetul pentru migrație și protecția frontierelor va crește de 2,6 ori;
- bugetul alocat securității comune va crește de 1,8 ori;
- bugetul alocat acțiunii externe a UE va crește de 1,3 ori;
- bugetul alocat administrației publice europene va crește;
- bugetul alocat pentru politica agricolă comună va fi diminuat cu 5%;
- politiciile de coeziune îi va fi alocat un buget diminuat cu 7%.

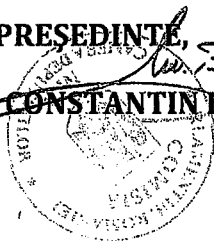
➤ **Își exprimă rezerva cu privire la intenția Comisiei Europene de a reduce finanțarea politicilor tradiționale ale UE – politica agricolă și cea de coeziune (politica de dezvoltare regională). Chiar dacă se propune o **reducere modică a acestor alocări bugetare, cu 5 % și 7 %** pentru acestea, rămâne posibil ca**

această intenție să mai poată fi supusă negocierilor pentru CFM post-2020 din cadrul Consiliului UE și a Parlamentului European în perioada următoare.

- Introducerea de noi standarde și criterii pentru finanțarea programelor structurale ale UE, mai ales în ceea ce privește condiționarea acestor finanțări de „respectarea statului de drept” **poate juca un rol negativ, inhibant, descurajant, în procesul de reducere a decalajelor socio-economice între statele membre ale UE.**
- **Comisia pentru buget, finanțe și bănci își exprimă rezervele asupra noilor resurse proprii** propuse în documentul Comisiei, **reprezentate de cota de prelevare de 3 % aplicată noii baze fiscale consolidate comune a societăților** (care va fi introdusă treptat după adoptarea legislației necesare).
- **Comisia pentru buget, finanțe și bănci își exprimă rezerva cu privire la propunerea Comisiei Europene privind creșterea ratei cofinanțării naționale, în paralel cu scăderea prefinanțării, fapt ce ar putea avea un impact major asupra bugetului de stat.** Principalul raționament al Comisiei este nevoia de o mai mare asumare a investițiilor și creșterii volumului/impactului investițiilor. Totodată, regula de dezangajare propusă este n+2.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci, întrunită în ședința din 05.06.2018, având prezenți 25 deputați din numărul total de 25 de membri, luând act de faptul că documentul analizat este un document cu caracter nelegislativ, a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte prezentul document cu observațiile formulate, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene, conform normelor în vigoare, pentru finalizarea procedurii de examinare parlamentară.

PRESEDINTE,
MARIUS CONSTANTIN BUDĂI



Șef serviciu,
Giorgiana Ene

Consilier parlamentar,
Alina Grigorescu