



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

București, 25.09.2018
Nr. 4c-1/311

E32/2018 - COM(2018) 353 final

PROIECT DE OPINIE

asupra

*propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind instituirea unui cadru de facilitare a investițiilor durabile*

În conformitate cu **art. 170 alin. (1)** din *Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare*, în temeiul *Tratatului privind Uniunea Europeană (TUE)*, a *Protocolului nr. 1* și *Protocolului nr. 2*, anexate TUE, a *Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)*, și în urma aprobării de către Biroul Permanent a listei cuprinzând proiectele de acte legislative și proiectele de acte fără caracter legislativ primite de la Uniunea Europeană, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu *propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui cadru de facilitare a investițiilor durabile*, trimisă cu adresa nr. 11/E din data de 12 septembrie 2018, înregistrată sub nr. 4c-1/311 din 13 septembrie 2018.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată cu **examinarea în fond** a actului legislativ european, *COM(2018) 353 final*. Termenul pentru exprimarea punctului de vedere al membrilor Comisiei este **3 octombrie 2018**.

La dezbaterile ședinței Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Mediului, domnul secretar de stat Ion Cîmpeanu și domnul consilier Sergiu Cruceanu și din partea Ministerului Finanțelor Publice, domnul secretar de stat Florin Iura.

Acest document legislativ se înscrie în contextul mai larg al unei inițiative a Comisiei privind dezvoltarea durabilă. Astfel, această propunere pune bazele unui cadru al UE ce așază considerațiile de mediu, sociale și de guvernanță în centrul sistemului financiar, pentru a sprijini procesul de transformare a economiei Europei într-un sistem circular, mai verde și mai rezilient. Pentru a crește gradul de durabilitate al investițiilor, factorii de mediu, sociali și de guvernanță ar trebui avuți în vedere în procesul de luare a deciziilor de investiții, atunci când se iau în considerare factori cum ar fi emisiile de gaze cu efect de

seră, epuizarea resurselor sau condițiile de muncă. Prezenta inițiativă legislativă a Comisiei Europene, precum și actele legislative propuse în paralel cu ea, au drept obiectiv integrarea aspectelor de mediu, sociale și de governanță în procesul investițional și consultativ, în mod coerent, în toate sectoarele.

În acest sens, Comisia Europeană a arătat, în luna martie 2018, că nivelurile actuale de investiții nu sunt suficiente pentru a promova un sistem economic sustenabil din punct de vedere ecologic, care să combată schimbările climatice și epuizarea resurselor. Pentru a finanța investițiile suplimentare în valoare de 180 de miliarde euro necesare pentru a îndeplini obiectivele asumate de UE pentru anul 2030 prin Acordul de la Paris, trebuie ca mai multe fluxuri de capital privat să fie orientate către investiții sustenabile.

Astfel, prima măsură luată de Comisia Europeană a fost adoptarea, la 8 martie 2018, a Planului de acțiune privind finanțarea creșterii durabile. Planul de acțiune a fost elaborat pe baza raportului final din ianuarie 2018 al Grupului de experți la nivel înalt privind finanțarea sustenabilă, înființat de Comisia Europeană în 2016. De asemenea, Comisia a organizat și o consultare publică cu privire la îndatoririle investitorilor instituționali și ale administratorilor de active în ceea ce privește sustenabilitatea.

Trebuie subliniat faptul că, Comisia Europeană susține că această propunere de regulament confirmă angajamentul Europei față de rolul său de *lider mondial* în combaterea schimbărilor climatice și față de punerea în aplicare a Acordului de la Paris. Implicarea sectorului financiar ar urma să stimuleze eforturile de a reduce amprenta (noastră) de mediu, sporind, în același timp, sustenabilitatea și competitivitatea economiei UE.

Aceste noi propuneri ale Comisiei Europene, elaborate în urma primului Plan de acțiune privind finanțarea sustenabilă al UE, ar urma să permită sectorului financiar din Europa să *sprijine pe deplin lupta împotriva schimbărilor climatice*. În această privință, Comisia consideră că există argumente convingătoare pentru a pune sectorul financiar în slujba planetei noastre:

- În primul rând, impactul schimbărilor climatice amenință deja stabilitatea financiară și conduce la pierderi economice majore în caz de inundații, eroziune a solului sau secete. Anul trecut, se estimează că valoarea pierderilor legate de catastrofe care a fost acoperită de asigurări a atins un nivel fără precedent de 110 miliarde euro ;

- În al doilea rând, ar trebui valorificate la maximum și din timp noile oportunități de afaceri pe care le prezintă activitățile economice sustenabile. Deoarece sectorul financiar al UE are potențialul de a multiplica finanțarea sustenabilă și de a se afirma ca lider mondial în domeniu, acesta ar trebui să aibă, de asemenea, un efect pozitiv asupra creșterii economice și a creării de locuri de muncă, susținând obiectivul uniunii piețelor de capital pentru a pune în legătură sursele de finanțare cu nevoile economiei europene și Agenda UE pentru dezvoltare durabilă.

De asemenea, prezenta propunere prevede criterii de durabilitate ecologică pentru activitățile economice și o procedură pentru identificarea investițiilor durabile din punct de vedere ecologic, pentru a evita denaturările pieței unice a UE din cauza diferențelor de interpretare a acestui concept între statele membre. Conform acestor criterii, activitatea economică ar trebui să contribuie în mod substanțial la unul sau mai multe obiective de

mediu fără a provoca daune semnificative oricărui altul.

Astfel, aceste obiective de mediu sunt:

- atenuarea schimbărilor climatice;
- adaptarea la schimbările climatice;
- utilizarea durabilă și protecția resurselor de apă și marine;
- trecerea la o economie circulară, prevenirea și reciclarea deșeurilor;
- prevenirea și controlul poluării;
- protecția ecosistemelor sănătoase.

Elementele principale ale măsurilor propuse de Comisia Europeană:

Un sistem de clasificare unificată („taxonomie”) la nivelul UE: Propunerile stabilesc criteriile armonizate pentru a determina dacă o activitate economică este sustenabilă din punct de vedere ecologic. Comisia Europeană s-a angajat să identifice activitățile considerate „sustenabile”, ținând seama de practicile de piață și de inițiativele existente și bazându-se pe consilierea oferită de un grup de experți tehnici. Clasificarea ar trebui să le indice clar actorilor economici și investitorilor care sunt activitățile considerate sustenabile, astfel încât aceștia să poată lua deciziile de investiții în cunoștință de cauză. Totodată, clasificarea ar putea servi drept bază pentru stabilirea, în viitor, a unor standarde și etichete pentru produsele financiare sustenabile, astfel cum s-a anunțat în Planul de acțiune al Comisiei privind finanțarea sustenabilă.

Îndatoririle investitorilor și publicarea informațiilor: În accepțiunea Comisiei Europene, regulamentul propus ar asigura consecvență și claritate cu privire la modul în care investitorii instituționali, precum administratorii de active, societățile de asigurare, fondurile de pensii sau consilierii de investiții, ar trebui să integreze factorii ecologici, sociali și de guvernanță în procesul de luare a deciziilor de investiții.

Indici de referință pentru activitățile cu impact scăzut în ceea ce privește emisiile de carbon: Comisia Europeană și-a propus ca aceste norme să creeze o nouă categorie de indici de referință, cuprinzând versiunea „decarbonizată” sau cu emisii scăzute de carbon a indicilor standard, precum și indicii de referință pentru activitățile cu impact pozitiv în ceea ce privește emisiile de carbon. Acest nou standard de piață ar trebui să reflecte amprenta de carbon a întreprinderilor și să le ofere investitorilor mai multe informații cu privire la amprenta de carbon a unui portofoliu de investiții. În timp ce indicele de referință pentru activitățile cu impact scăzut în ceea ce privește emisiile de carbon ar urma să se bazeze pe un indice de referință standard de „decarbonizare”, indicele de referință pentru activitățile cu impact pozitiv în ceea ce privește emisiile de carbon ar permite o mai bună aliniere a unui portofoliu de investiții la obiectivul Acordului de la Paris de a limita încălzirea globală la mai puțin de 2° Celsius.

O mai bună consiliere a clienților cu privire la sustenabilitate: Conform acestei măsuri, atunci când evaluează dacă un produs de investiții corespunde nevoilor clienților lor, firmele de servicii financiare ar trebui să țină seama și de preferințele în materie de sustenabilitate ale fiecărui client. Acest lucru ar trebui să permită unei game mai largi de investitori să aibă acces la investiții sustenabile.

În ceea ce privește evaluarea impactului: opțiunea aleasă de Comisia Europeană este cea a unui sistem unificat de clasificare (**taxonomie**) a UE. Comisia a considerat că o

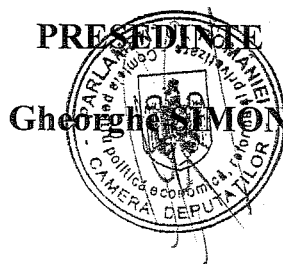
clasificare uniformă la nivel european ar contribui la determinarea activităților care pot fi considerate durabile și la transmiterea semnalelor corecte către actorii economici, deoarece ar transforma obiectivele politicii UE în orientări concrete pentru identificarea proiectelor și investițiilor relevante. Prin urmare, această taxonomie ar putea contribui la direcționarea mai multor capitaluri către investiții durabile.

Ministerul Mediului a adoptat în luna septembrie a.c. „Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă 2030” (SNDD 2030). În cadrul acestui document se precizează că România, ca membră a comunității internaționale și a UE, își asumă responsabilitatea de a se implica în efortul comun pentru sprijinirea dezvoltării durabile. Problemele globale impun soluții globale, această abordare necesitând atât colaborare cât și finanțare publică (națională și internațională) pentru atingerea obiectivelor din Agenda 2030. În vederea sprijinirii acestui obiectiv, prin strategie (SNDD 2030), România înțelege să-și susțină angajamentele internaționale, aderarea la zona euro, la spațiul Schengen și la Organizația pentru Dezvoltare și Cooperare Economică (ODCE) și să joace un rol proactiv pe plan european și internațional.

Potrivit reglementărilor **art. 172 alin. (1)** din *Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare*, membrii Comisiei **au examinat în fond** documentul european legislativ, în ședința din data de **25 septembrie 2018**.

Din totalul de **19 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **18 deputați**.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi, aprobarea unui proiect de opinie favorabil** asupra *propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui cadru de facilitare a investițiilor durabile*, pe care să îl înainteze Comisiei pentru afaceri europene a Camerei Deputaților.



Consilier parlamentar,
Alina Cristina Hodoivanu