



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor

PROCES VERBAL

al ședinței Comisiei din 18 mai 2020

Lucrările ședinței Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din data de 18 mai 2020 s-au desfășurat online și au fost prezenți 15 deputați.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Cornel Zainea, președinte al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor.

Pe **ordinea de zi a ședinței** s-au aflat:

- 1. PL-x nr. 241/2020 - Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2020 pentru completarea Legii nr.455/2001 privind semnătura electronică;**
- 2. PLx nr.258/2020 - Proiect de Lege privind instituirea zilei de 15 octombrie ca "Ziua națională a comerțului electronic".**

La lucrările Comisiei au participat din partea Serviciului de Telecomunicații Speciale, Gen. Maxim Dobrinoiu și Col. Angelica Lămășanu, din partea Asociației Furnizorilor de Servicii de Certificare, domnul Constantin Burdun, domnul Andrei Nicoară, expert e-guvernare și din partea Asociației Române a Magazinelor Online (ARMO), domnul Florinel Chiș.

Domnul președinte Cornel Zainea a supus la vot ordinea de zi. Cu unanimitate de voturi ordinea de zi a fost aprobată.

- 1. PL-x nr. 241/2020 - Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2020 pentru completarea Legii nr.455/2001 privind semnătura electronică**

Domnul președinte Cornel Zainea a precizat că în temeiul dispozițiilor art. 94 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate, spre dezbateră în fond, în procedură de urgență, cu proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2019 pentru completarea Legii nr.455/2001 privind semnătura electronică. Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu observații și propuneri. Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat proiectul de lege în ședința din 28 aprilie 2020. Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, Camera Deputaților este Cameră decizională. Proiectul de

ordonanță de urgență are ca obiect completarea cu un nou articol, art.3¹, a Legii nr.455/2001 privind semnătura electronică, republicată, prin care se preconizează ca Serviciul de Telecomunicații Speciale să devină prestator de servicii de încredere calificate pentru instituțiile și autoritățile publice centrale.

Domnul președinte Cornel Zainea a dat cuvântul reprezentanților Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS) pentru a-și expune punctul de vedere.

Reprezentanții STS au precizat că instituția pe care o reprezintă susține adoptarea proiectului de lege în forma adoptată de Senat.

În continuare domnul președinte Cornel Zainea a dat cuvântul domnului Andrei Nicoară expert e-guvernare.

Domnul Andrei Nicoară a precizat că, în opinia sa, STS putea deveni prestator de servicii de încredere calificate din propria inițiativă, nefiind necesară o lege. Având în vedere situația de pandemie în care ne aflăm, creată de coronavirus, este de înțeles de ce s-a ales de către Guvern această procedură de adoptare a unei ordonanțe de urgență și a propus introducerea în textul legii obligația ca STS să parcurgă procedura de auditare și să depună un raport de audit fără observații, în termen de un an de la promulgarea legii, astfel încât să fie respectate prevederile articolului 21 alin.(1) din Regulamentul nr.910/2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE.

Reprezentanții STS au precizat că în data 12 mai 2020 a fost depusă toată documentația la Autoritatea pentru Digitalizarea României pentru ca STS să fie inclus în Registrul furnizorilor de servicii de certificare și consideră că propunerea domnului Andrei Nicoară este foarte pertinentă și STS se va conforma.

În continuare domnul președinte Cornel Zainea a dat cuvântul domnului Constantin Burdun din partea Asociației Furnizorilor de Servicii de Certificare (AFSC).

Reprezentantul AFSC a menționat că a transmis Comisiei un punct de vedere cu privire la acest proiect de lege și că AFSC consideră inoportună adoptarea acestei ordonanțe de urgență așa cum este acum formulată. Reprezentantul AFSC a precizat că apreciază dorința STS de a se conforma procedurilor de auditare și a menționat că auditul presupune inclusiv dovedirea existenței unei asigurări financiare a prestatorului de servicii de încredere, în cazul în care apar litigii, iar prezenta ordonanță de urgență degreveză de această obligație STS-ul, încălcând astfel prevederile Regulamentului (UE) nr. 910/2014. Dacă se dorește ca STS să furnizeze instrumentele pentru semnătură electronică de o valoare legal echivalentă cu semnătura olografă pentru și în scopul exclusiv al semnării documentelor electronice care circulă în interiorul și între instituțiile publice și numai în acest scop fără niciun efect asupra părților terțe, acest lucru se poate face mai simplu având în vedere prevederile din Preambulul Regulamentului nr.910/2014 de la pct. (21) conform căroră: *„Prezentul regulament ar trebui, de asemenea, să stabilească un cadru juridic general pentru utilizarea serviciilor de încredere. Totuși, acesta nu ar trebui să creeze o obligație generală de a le utiliza sau de a instala un punct de acces pentru toate serviciile de încredere existente. În special, acesta nu ar trebui să reglementeze prestarea de servicii utilizate exclusiv în cadrul sistemelor închise între un set definit de participanți, care nu au niciun efect asupra părților terțe. De exemplu sistemele instituite în întreprinderi sau în administrațiile publice pentru a gestiona procedurile interne care utilizează serviciile de încredere nu ar trebui să intre sub incidența cerințelor din prezentul regulament. Doar serviciile de încredere prestate publicului având efecte asupra părților terțe ar trebui să îndeplinească cerințele stabilite în regulament.”*, iar articolul 2, alin.(2) din Regulament prevede că: *„(2) Prezentul regulament nu*

se aplică prestării de servicii de încredere care sunt utilizate exclusiv în sisteme închise care decurg din dreptul intern sau din acordurile încheiate între un set definit de participanți.”, astfel STS nu ar mai trebui să urmeze procedura de auditare prevăzută de Regulamentul nr. 910/2014 și ar putea să furnizeze serviciile gratuit, din simplul motiv ca nu i s-ar mai aplica prevederile Regulamentului. În continuare reprezentantul AFSC a menționat că a propus un amendament în acest sens, respectiv *”Se desemnează Serviciul de Telecomunicații Speciale să furnizeze servicii de certificare calificată destinate exclusiv personalului autorizat din cadrul instituțiilor și autorităților publice, în scopul îndeplinirii atribuțiilor funcționale, dar numai pentru semnarea electronică a documentelor din sistemul închis, format exclusiv din instituțiile și autoritățile publice, și care documente nu au niciun efect asupra părților terțe.”*

Domnul deputat Varujan Pambuccian a precizat că formularea din amendamentul AFSC respectiv, *”documentele nu au niciun efect asupra părților terțe”* creează o situație foarte vagă deoarece pentru o instituție publică A o instituție publică B poate însemna o parte terță ceea ce va duce la un blocaj interinstituțional.

Domnul deputat Cătălin Drulă a menționat că ideea ca STS să devină furnizor, pentru administrația publică, de certificate calificate pentru semnătură electronică este una foarte bună și care ar ajuta la digitalizarea accelerată a instituțiilor. În numeroase state europene autoritățile statale emit certificate calificate pentru semnătura electronică, printre acestea se numără: Olanda, Spania, Portugalia, Italia sau Germania. În continuare domnul deputat a propus adoptarea proiectului de lege în forma adoptată de Senat.

Domnul deputat Gheorghe-Dinu Socotar a întrebat reprezentanții STS dacă de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență STS a emis vreun certificat calificat pentru semnătură electronică vreunei instituții publice.

Reprezentanții STS au precizat că de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență și până la depunerea documentelor la Autoritatea pentru Digitalizarea României, STS nu a emis niciun certificat calificat pentru semnătură electronică. Se așteaptă introducerea în Registrul furnizorilor de servicii de certificare, apoi se vor elibera certificate calificate.

Domnul deputat Gheorghe-Dinu Socotar a precizat că nimic nu a împiedicat STS-ul să parcurgă procedura prevăzută în Regulamentul (UE) nr. 910/2014 de auditare și de acreditare la fel ca orice alt prestator de servicii de încredere privat. Modificarea operată la Senat conform căreia STS va oferi cu titlu gratuit, *servicii de certificare calificată destinate exclusiv personalului autorizat din cadrul instituțiilor și autorităților publice, în scopul îndeplinirii atribuțiilor funcționale*, reprezintă o intervenție brutală pe piață. Prețurile la care se furnizează semnătura electronică în piață variază între 30 de euro și 47 de euro pe an (fără TVA). La nivelul unui minister sunt necesare 10-15 de semnături electronice calificate ceea ce presupune o cheltuială de aproximativ 400 euro pe an, aceasta nefiind o cheltuială mare. Dacă STS-ul dorește să devină furnizor de certificate calificate trebuie să respecte procedurile de acreditare și regulile de piață. Domnul deputat a menționat că susține adoptarea amendamentului AFSC ca STS să furnizeze servicii de certificare calificată destinate exclusiv personalului autorizat din cadrul instituțiilor și autorităților publice, dar numai pentru semnarea electronică a documentelor din sistemul închis, format exclusiv din instituțiile și autoritățile publice.

Domnul deputat Pavel Popescu a precizat că susține ca STS să devină furnizor de certificate calificate, și că ar trebui o abordare unitară la nivel legislativ în ceea ce privește semnăturile electronice.

Domnul deputat Varujan Pambuccian a propus preluarea amendamentului AFSC ca STS să furnizeze servicii de certificare calificată destinate exclusiv personalului autorizat din

cadrul instituțiilor și autorităților publice, dar numai pentru semnarea electronică a documentelor din sistemul închis, format exclusiv din instituțiile și autoritățile publice.

Domnul deputat Bogdan Cojocaru a precizat că aceasta ordonanță de urgență nu era neapărat necesară pentru că furnizorii de certificate calificate nu se stabilesc și nu se pot stabili, prin lege, aceasta stabilește doar mecanismul de creare a listei naționale de furnizori de încredere. Este vorba despre un audit care trebuie realizat de către o terță parte, independentă. Nu se poate impune artificial trecerea peste acest audit pentru că nu avem de a face cu o simplă formalitate birocratică, ci cu numeroase teste, inclusiv de securitate cibernetică, sub diferite scenarii, pe care un eventual prestator trebuie să le parcurgă înainte de a fi considerat „de încredere”. STS până nu parcurge toate etapele acreditării nu poate furniza servicii de certificare calificată, prin urmare această ordonanță de urgență nu-și are rostul. Pe de altă parte Legea nr.455/2001 privind semnătura electronică ar trebui abrogată, având în vedere că această lege transpune în legislația națională prevederile Directivei 1999/93/CE, directivă abrogată prin Regulamentul nr.910/2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE, regulament care se aplică începând cu 1 iulie 2016.

Domnii deputați Varujan Pambuccian și Gheorghe-Dinu Socotar au propus amendarea alineatului (1) al articolului 3¹ din OUG nr. 39/2020 astfel: *”Se desemnează Serviciul de Telecomunicații Speciale să furnizeze servicii de certificare calificată destinate exclusiv personalului autorizat din cadrul instituțiilor și autorităților publice, în scopul îndeplinirii atribuțiilor funcționale, dar numai pentru semnarea electronică a documentelor din sistemul închis, format exclusiv din instituțiile și autoritățile publice.”*

Domnul deputat Cătălin Drulă a precizat că adoptarea acestui amendament ar face ca orice document eliberat, de la distanță, de o autoritate publică unui cetățean și semnat cu semnătură calificată bazată pe un certificat calificat eliberat de STS nu va fi valabil, fapt ce afectează grav obiectul ordonanței de urgență. Este un nonsens ca STS să elibereze certificate calificate pentru semnătură electronică care legal sunt echivalentul semnăturii olografe și acestea să fie valabile doar în cadrul și între instituțiile publice.

Reprezentanții STS au precizat că dacă se adoptă acest amendament scopul ordonanței de urgență nu va mai putea fi atins și au menționat că după comunicarea soluției de către Autoritatea pentru Digitalizarea României, STS va elibera certificate calificate având infrastructura necesară.

Domnul președinte Cornel Zainea a supus la vot amendamentul propus de domnii deputați Varujan Pambuccian și Gheorghe-Dinu Socotar. Cu 8 voturi pentru și 4 voturi împotriva amendamentul a fost adoptat.

În continuare domnul președinte Cornel Zainea a propus adoptarea unui raport preliminar de adoptare a proiectului de lege cu amendamentul admis. Cu 10 voturi pentru și 4 voturi împotriva propunerea domnului președinte a fost adoptată.

2. PLx nr.258/2020 - Proiect de Lege privind instituirea zilei de 15 octombrie ca "Ziua națională a comerțului electronic"

Domnul președinte Cornel Zainea a precizat că în temeiul dispozițiilor art.94 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor și Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au fost sesizate, spre dezbateră în fond, cu proiectul de Lege privind instituirea zilei de 15 octombrie ca "Ziua națională a comerțului electronic". Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri, iar Consiliul Economic și Social a avizat nefavorabil inițiativa legislativă. Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat proiectul de lege în ședința din 5 mai 2020. Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, Camera Deputaților este Cameră decizională. Proiectul de lege are ca obiect instituirea zilei naționale a comerțului electronic.

În continuare domnul președinte Cornel Zainea a dat cuvântul domnului Florinel Chiș din partea Asociației Române a Magazinelor Online (ARMO).

Domnul Florinel Chiș a menționat că ziua națională a comerțului electronic va funcționa ca o umbrelă sub care se vor promova bunele practici astfel încât aceste bune practici care în acest moment funcționează foarte bine în orașele mari să fie duse și către orașele mici și medii și către zonele rurale. De asemenea, va permite tuturor celor interesați, să dezvolte programe de informare care să ajute la atingerea acestor deziderate în beneficiul economiei și societății românești în ansamblu.

Domnul deputat Gheorghe-Dinu Socotar a întrebat de ce s-a ales ziua de 15 octombrie.

Domnul Florinel Chiș a menționat că cea mai bună perioadă pentru comerțul online este ultimul trimestru din an. Evenimentul principal pentru comerțul online este Black Friday care este la mijlocul lunii noiembrie. 15 octombrie este cu o lună înainte de acest eveniment și va permite desfășurarea de evenimente și activități de promovare și informare pentru a pregăti Black Friday.

În continuare domnul președinte Cornel Zainea a propus adoptarea unui raport preliminar de adoptare a proiectului de lege. Cu 10 voturi pentru, un vot împotriva și 2 abțineri propunerea domnului președinte a fost adoptată.

**PREȘEDINTE,
Cornel Zainea**