



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

*Comisia pentru tehnologia informației
și comunicațiilor*

*București,
2 aprilie 2019*

SINTEZA

activității Comisiei din 2 aprilie 2019

La lucrările ședinței Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din data de 2 aprilie 2019 au fost prezenți 10 deputați: Drulă Cătălin, Cîtea Vasile, Popescu Venera, Dobrică Ionela Viorela, Apjok Norbert, Pop Andrei, Socotar Gheorghe-Dinu, Zamfira Constantin-Cătălin, Zainea Cornel. Domnul deputat Simonis Alfred-Robert a fost înlocuit de domnul deputat Cocoș Vasile.

Au fost absenți: Popescu Pavel, Anton Anton, Petcu Toma-Florin, Pambuccian Varujan, Moldovan Sorin Dan, Sămărtinean Cornel-Mircea.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Cătălin Drulă, președinte al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor.

Pe **ordinea de zi a ședinței** s-au aflat:

Pe **ordinea de zi a ședinței** s-au aflat:

1. **PLx nr.112/2019 - Proiectul Legii manualului școlar;**
2. **Plx nr.146/2019 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.288/2015 privind votul prin corespondență, votul electronic, precum și modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente;**
3. **PLx nr.168/2019 - Proiectul de Lege pentru completarea art.32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității.**

La lucrările comisiei au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Comunicații și Societății Informaționale doamna Carmen Elian – Subsecretar de stat, din partea Ministerului Afacerilor Interne domnul Mihai Valentin Bobescu – Subsecretar de stat, din partea Ministerului Apărării Naționale domnul Chirică Mihai – Secretar de stat,

din partea Ministerului Economiei domnul Ion Radu – Secretar de stat, iar din partea Autorității electorale Permanente domnul Zsombor Vajda – vicepreședinte.

La solicitarea reprezentantului Ministerului Afacerilor Interne domnul președinte Cătălin Drulă a propus modificarea ordinei de zi, respectiv la punctul 1 să se dezbată Plx nr.146/2019 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.288/2015 privind votul prin corespondență, votul electronic, precum și modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, la punctul 2 PLx nr.112/2019 - Proiectul Legii manualului școlar, la punctul 3 rămânând PLx nr.168/2019 - Proiectul de Lege pentru completarea art.32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității. Cu unanimitate de voturi propunerea domnului președinte Cătălin Drulă a fost aprobată.

1. Plx nr.146/2019 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.288/2015 privind votul prin corespondență, votul electronic, precum și modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

Domnul președinte Cătălin Drulă a precizat că în conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, Biroul permanent a trimis, Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, spre avizare, propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.288/2015 privind votul prin corespondență, votul electronic, precum și modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.288/2015, în scopul introducerii sistemului de vot electronic pentru alegerile prezidențiale, europarlamentare și parlamentare. De asemenea, se preconizează introducerea exercitării votului prin corespondență și la alegerile prezidențiale și europarlamentare. Consiliul Legislativ a avizat favorabil inițiativa legislativă. Senatul a respins această inițiativă legislativă. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, Camera Deputaților este Camera decizională.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul domului Mihai Valentin Bobescu – Subsecretar de stat la Ministerului Afacerilor Interne pentru a-și prezenta punctul de vedere.

Reprezentantul Ministerului Afacerilor Interne a menționat că propunerea legislativă ridică o serie de probleme cu privire la libera exprimare a votului și confidențialitatea procesului de votare. În mediul on-line când vorbim despre secretul votului avem în vedere două dimensiuni: anonimul alegătorului și confidențialitatea de

exprimare a votului. Pentru asigurarea anonimatului votarea prin internet trebuie organizată astfel încât să excludă orice ar putea afecta confidențialitatea exprimării opțiunii politice. Voturile transmise on-line în urna virtuală trebuie să rămână anonime, să nu facă referire, în nici un fel, la niciun alegător. În ceea ce privește asigurarea secretului votului aceasta constă în protejarea alegătorului de orice presiune sau influență asupra exprimării libere a preferințelor sale politice. Sistemul trebuie să asigure că votul exprimat este secret în raport cu orice terț, inclusiv administratori de sistem și potențiali hackeri care sparg măsurile convenționale de securitate și de protecție a platformei de vot.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentantului Ministerului Comunicații și Societății Informaționale (MCSI) pentru a-și prezenta punctul de vedere.

Doamna Subsecretar de stat la MCSI Carmen Elian a menționat că Parlamentul este cel care va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei propuneri legislative. Codul bunelor practici în materie electorală, adoptat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept prevede că ”votul electronic poate fi utilizat numai dacă este sigur și fiabil”. Constituția României prevede că votul este universal, egal, direct, secret și liber exprimat. Propunerea legislativă nu conține nicio soluție cu privire la garantarea secretului votului și la libera exprimare a acestuia.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul domnului Zsombor Vajda vicepreședintele Autorității Electorale Permanente pentru a-și expune punctul de vedere.

Domnul vicepreședinte Zsombor Vajda a precizat că Autoritatea Electorală Permanentă nu susține adoptarea acestei inițiative legislative. Implementarea votului prin internet poate fi concretizată la nivel legislativ doar după parcurgerea unor pași intermediari obligatorii. Aceștia trebuie să includă, în primul rând realizarea unui studiu de impact în cadrul căruia să se identifice cel mai adecvat sistem de vot prin internet care poate fi implementat în România, cu elementele de securitate aferente. Studiul trebuie să conțină, de asemenea, date privind echipamentele necesare pentru implementarea votului prin internet (servere etc.), o estimare a costurilor generate de implementarea votului prin internet care vor avea impact asupra bugetului de stat și să ofere o perspectivă asupra intervalului de timp în care votul prin internet poate fi efectiv implementat. Înainte de a fi utilizat votul prin internet ar trebui testat în cadrul unor proiecte pilot.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a întrebat dacă reprezentanții Guvernului susțin de principiu votul prin internet, dacă problema securității votului poate fi rezolvată prin introducerea cărții electronice de identitate și cum poate fi realizată confidențialitatea votului.

Domnul vicepreședinte Zsombor Vajda a precizat că se lucrează la elaborarea unui proiect pilot privind votul prin internet. Pentru a putea fi utilizat votul prin internet,

alegătorii trebuie înregistrați într-o bază de date centralizată. De asemenea, ar trebui ca toți alegătorii să aibă carte electronică de identitate pentru a se evita discriminările.

Doamna Subsecretar de stat la MCSI Carmen Elian a menționat că, dacă ne referim la votul prin mașina de vot atunci sunt îndeplinite condițiile votului pe hârtie deci se asigură libera exprimare a votului. Dacă vorbim de votul prin internet nu avem garanția liberei exprimări a votului.

Domnul deputat Cornel Zainea a menționat că o țară mică ca Estonia a implementat un sistem de vot electronic și a întrebat reprezentanții Guvernului de ce în România nu se poate implementa un astfel de sistem de vot și cât timp ar necesita implementarea unui astfel de sistem de vot.

Domnul vicepreședinte Zsombor Vajda a precizat că votul prin internet are avantaje și dezavantaje. Printre dezavantaje se numără atacurile cibernetice și compromiterea secretului votului. În Estonia sistemul de vot electronic a fost testat prin programe pilot înainte de a fi implementat pentru toate tipurile de alegeri.

Domnul deputat Gheorghe Dinu Socotar a menționat că în prezent votul prin internet nu respectă exigențele precum secretul și libera exprimare a votului. Faptul că Autoritatea Electorală Permanentă are în lucru elaborarea unui program pilot privind votul prin internet este un lucru foarte bun și a propus adoptarea unui aviz negativ asupra inițiativei legislative.

Domnul președinte Cătălin Drulă a menționat că o soluție care poate garanta integritatea votului este folosirea certificatului digital. Procedul criptografic necesar emiterii acestuia face imposibilă falsificarea. De asemenea, se poate vota electronic de mai multe ori, doar ultimul vot exprimat fiind cel valabil. Acest mecanism permite cetățenilor să își schimbe votul în situația în care au existat presiuni asupra lor pentru a vota într-un anumit fel, acest lucru asigurând faptul că votul fiecărui cetățean este liber și secret.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a supus la vot propunerea domnului deputat Gheorghe Dinu Socotar de adoptare a unui aviz negativ asupra acestei inițiative legislative. Cu 8 voturi pentru și 2 abțineri propunerea domnului deputat Gheorghe Dinu Socotar a fost adoptată.

2. PLx nr.112/2019 - Proiectul Legii manualului școlar

Având în vedere că reprezentanții Ministerului Educației Naționale nu au fost prezenți la dezbateri domnul președinte Cătălin Drulă a propus amânarea dezbaterilor pe marginea acestui proiect de lege. Cu unanimitate de voturi propunerea domnului președinte Cătălin Drulă a fost adoptată.

3. PLx nr.168/2019 - Proiectul de Lege pentru completarea art.32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității

Domnul președinte Cătălin Drulă a precizat că în conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, Biroul permanent a trimis, Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, spre avizare, proiectul de Lege pentru completarea art.32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea art.32 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2011. Potrivit expunerii de motive, prin proiect se urmărește condiționarea atribuirii contractului de achiziție publică de existența unei propuneri de offset, încă de la elaborarea ofertei, urmând ca în cazul semnării contractului, propunerea de offset să fie supusă negocierii. Consiliul Legislativ a avizat favorabil inițiativa legislativă. Senatul a adoptat această inițiativă legislativă în ședința din 20.03.2019. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, Camera Deputaților este Cameră decizională.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul domnului deputat Norbert Apjok pentru a prezenta inițiativa legislativă în calitate de inițiator.

Domnul deputat Norbert Apjok a precizat că Ministerul Apărării Naționale are în derulare sau în stadiu de proiect programele prioritare de înzestrare a armatei. Offsetul în domeniul apărării reprezintă una dintre cele mai profitabile soluții de dotare a armatei la cel mai înalt standard și de creare a numeroase locuri de muncă. Legislația în vigoare prevede un offset de minim 80% din valoarea contractului de achiziție, însă până în prezent nu au fost proiecte clare de dezvoltare industrială. Pentru a reuși transpunerea în realitate a operațiunilor compensatorii de tip offset este necesar ca acestea să devină o condiție pentru achiziționarea de capacități, lucrări sau servicii în domeniul apărării.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul domnului Mihai Chirică – Secretar de stat în cadrul Ministerului Apărării Naționale pentru a-și prezenta punctul de vedere.

Domnul Secretar de stat Mihai Chirică a menționat că Ministerul Apărării Naționale nu susține adoptarea acestei inițiative legislative. Obligațiile de offset sunt măsuri discriminatorii și încalcă prevederile Tratatului Uniunii Europene.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul domnului Ion Radu Secretar de stat în cadrul Ministerului Economiei pentru a-și prezenta punctul de vedere.

Domnul Secretar de stat Ion Radu a precizat că Ministerul Economiei nu susține adoptarea acestui proiect de lege. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității transpune Directiva 2009/81/CE privind coordonarea procedurilor privind atribuirea

anumitor contracte de către autoritățile contractante din domeniul apărării și securității. Prevederile din prezenta inițiativă legislativă contravin prevederilor Directivei 2009/81/CE. În cadrul Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională s-a creat un grup de lucru pentru elaborarea unui pachet legislativ privind contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității în care va fi introdus și prevederi privind offsetul.

Doamna deputat Ionela Viorela Dobrică a propus adoptarea unui aviz negativ asupra acestei inițiative legislative.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a supus la vot propunerea doamnei deputat Ionela Viorela Dobrică de adoptare a unui aviz negativ asupra acestei inițiative legislative. Cu 6 voturi pentru, 1 vot împotriva și 2 abțineri propunerea doamnei deputat Ionela Viorela Dobrică a fost adoptată.

PREȘEDINTE,

Cătălin Drulă