



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR**

*Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor*

**PROCES VERBAL**

**al ședinței Comisiei din 19 martie 2019**

La lucrările ședinței Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din data de 19 martie 2019 au fost prezenți 13 deputați.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Cătălin Drulă, președinte al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor.

Pe **ordinea de zi a ședinței** s-au aflat:

- 1. PLx nr.93/2019 - Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene;**
- 2. PLx nr.55/2019 - Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene;**
- 3. PLx.82/2019 - Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.112/2018 privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public;**
- 4. PLx nr.68/2019 - Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe;**
- 5. Diverse.**

La lucrările comisiei au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Comunicații și Societății Informaționale doamna Carmen Elian – Subsecretar de stat, din partea Ministerului Afacerilor Interne domnul Mihai Valentin Bobescu – Subsecretar de stat și domnul Grecu Răzvan – director general adjunct, din partea Ministerului Finanțelor Publice domnul Adrian Popescu– director general, domnul Chioreanu Florin – consilier, domnul Dan Buzdugă – expert, domnul Marinescu Gheorghe - Șef serviciu, domnul Cristian Dincă – expert și doamna Rodica Cristu – consilier, din partea Ministerului Culturii și Identității Naționale domnul Ion Ardeal Ieremia – Secretar de stat, din partea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) domnul Marius Săceanu – director Direcția juridică, din partea Asociației Operatorilor Mobili din România (AOMR) domnul Mihai Constantin - director executiv, domnul Borbely Karoly – director relații publice Telekom, domnul Odiățiu Dorin – director Orange România și domnul Mihai Târnică – manager Vodafone, din partea Asociației Române a Băncilor domnul Florin Dănescu – președinte executiv și doamna Gabriela Folcuț - director executiv, din partea Asociației Române a Concesionarilor Offshore din Marea Neagră (ARCOMN) domnul Dan

Roșu – director executiv, și doamna Oana Ijdelea – expert, din partea Asociației Producătorilor de Materiale pentru Construcții doamna Stelea Niculina – director tehnic, iar din partea Federației Patronale din Industria Materialelor de Construcții "PATROMAT " doamna Mărginean Anca – director executiv.

**1. PLx nr.93/2019 - Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene**

Domnul președinte Cătălin Drulă a precizat că în temeiul dispozițiilor art. 95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor și Comisia pentru muncă și protecție socială și au fost sesizate, spre dezbateri în fond, cu proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene. Camera Deputaților este Cameră decizională. Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat inițiativa legislativă în ședința din 4 martie 2019. Consiliul Legislativ a avizat favorabil inițiativa legislativă cu observații și propuneri, iar Consiliul Economic și Social a avizat nefavorabil inițiativa legislativă. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal - bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene. Prin proiect se propune: înființarea Fondului de Dezvoltare și Investiții, aprobarea Programului de finanțare a investițiilor pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare, aprobarea Programul „gROWth - investim în copii, investim în viitor”, acordarea unei alocații pe persoană, suportată de la bugetul de stat, în scopul stimulării îmbunătățirii condițiilor de habitat și de alimentație, în cadrul grădinițelor cu profil sportiv, instituirea unei taxe pe activele instituțiilor financiar bancare, numeroase intervenții legislative, modificări și completări a peste 25 de acte normative, care reglementează diverse domenii sociale - salarizare, investiții etc. De asemenea, OUG nr.114/2018 aduce modificări cu impact semnificativ în domeniul comunicațiilor electronice, respectiv: în vederea acordării licențelor de utilizare a frecvențelor radio prin intermediul unor proceduri de selecție competitivă sau comparativă, valorile minime sunt stabilite la 2%, respectiv 4% din cifra de afaceri, în funcție de tipul benzii de frecvență radio; prelungirea perioadei de valabilitate a licenței de utilizare a frecvențelor radio acordate prin procedură de selecție este condiționată de plata către bugetul de stat a unei taxe de licență în cuantum de 4% din cifra de afaceri, din anul precedent prelungirii, înmulțită cu numărul de ani pentru care se acordă licența; în cazul utilizării de frecvențe radio fără licență sau după expirarea perioadei de valabilitate, se calculează penalități pentru fiecare zi de utilizare fără licență, începând cu ziua imediat următoare termenului de scadență, reprezentând 0,1% pentru fiecare zi de întârziere din cifra de afaceri din anul precedent, înregistrată la nivelul ramurii CAEN unde se încadrează activitatea de comunicații electronice. Au fost aduse modificări și Legii nr.159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice în sensul introducerii de noi amenzi impuse furnizorilor de servicii de telecomunicații, pentru realizarea de lucrări fără autorizație de construire (Amendă Specială), în valoare de până la 10% din cifra de afaceri anuală a acestora.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a menționat că având în vedere faptul că, Comisia IT&C a fost sesizată în fond cu proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 membrii comisiei se pot pronunța pe ordonanță în ansamblul său dar dezbateră de astăzi se va axa pe articolele din OUG 114/2018 care afectează piața de telecomunicații.

Domnul deputat Dinu Gheorghe Socotar a propus, având în vedere complexitatea ordonanței, ca reprezentanții pieței de telecomunicații să-și expună punctul de vedere și să prezinte eventualele amendamente urmând ca într-o ședință următoare membrii comisiei să dezbată prevederile actului normativ.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a menționat că, Comisia Europeană a transmis Guvernului României o scrisoare - avertisment prin care își exprimă îngrijorarea față de efectele Ordonanței 114/2018 asupra stabilității financiare a României, asupra capacității României de a finanța investiții pe termen lung, asupra dezvoltării pieței de capital dar și asupra eficienței politicii monetare.

Domnul președinte Cătălin Drulă a întrebat reprezentantul Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) dacă ANCOM-ului i-a fost solicitat un aviz pe această ordonanță de urgență și dacă autoritatea a dat acest aviz.

Reprezentantul Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) domnul Marius Săceanu a menționat că a fost solicitat ANCOM-ului un aviz dar că autoritatea nu a dat nici un aviz.

Domnul deputat Varujan Pambuccian a întrebat reprezentanții Guvernului dacă s-a realizat un studiu de impact cu privire la efectele măsurilor introduse de OUG 114/2018 în ceea ce privește dezvoltarea sectorului de telecomunicații și dacă da care este impactul.

Reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice nu au răspuns la întrebarea domnului deputat Varujan Pambuccian, iar reprezentanții Asociației Operatorilor Mobili din România (AOMR) au menționat că au comandat un studiu de impact dar că acest studiu nu este încă definitivat.

Doamna deputat Ionela Viorela Dobrică a propus să se dea cuvântul reprezentanților industriei telecom pentru a-și prezenta punctul de vedere cu privire la acest act normativ.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Asociației Operatorilor Mobili din România (AOMR).

Reprezentanții Asociației Operatorilor Mobili din România (AOMR) au menționat că au transmis Guvernului și Parlamentului un document de poziție cu privire la prevederile OUG 114/2018. În acest document sunt prezentate cele trei măsuri introduse de actul normativ cu un efect perturbator semnificativ asupra industriei locale de telecomunicații, astfel:

1. Majorarea nejustificată a tarifului de monitorizare perceput de ANCOM furnizorilor de servicii de telecomunicații (Tariful de Monitorizare) la o rată fixă de 3% din cifra de afaceri anuală a furnizorilor de servicii de telecomunicații (în comparație cu rata de maxim 0,4% aplicată anterior) (art.77 din OUG nr. 114/2018);

Legislația în vigoare prevede ca industria telecomunicațiilor să acopere cheltuielile administrative ale arbitrilor pieței de telecomunicații în principal prin intermediul a două canale: taxa de utilizare a spectrului și Tariful de Monitorizare, ambele percepute de ANCOM. Valoarea taxelor de utilizare a spectrului plătite de industria telecom din țările membre UE indică faptul că în România această valoare reprezintă deja aproape 4,5% din cifra de afaceri a industriei, fiind cea mai mare din Europa după Italia (unde s-a desfășurat deja licitația 5G). Prin OUG nr.114/2018 se majorează substanțial Tariful de Monitorizare

acesta fiind stabilit ca procent fix de 3% aplicabil la cifra de afaceri anuală a furnizorilor de servicii de telecomunicații (comparativ cu valoarea variabilă anterioară de cel mult 0,4%). În termeni nominali, valoarea Tarifului de Monitorizare anual ce va fi achitat în total la nivelul de industriei telecom este de aproximativ 103 milioane EUR. Această creștere a Tarifului de Monitorizare va duce la o povară financiară totală pentru industria de telecomunicații de peste 7% din cifra de afaceri anuală a participanților de pe această piață (peste 4% la taxele de utilizare a spectrului anuale, plus Tariful de Monitorizare de 3%). Acest nivel este mai mult decât dublu față de nivelul înregistrat în orice altă țară europeană. Creșterea fără precedent a nivelului total al taxelor pe care operatorii mobili vor trebui să le achite constituie un risc major pentru continuitatea procesului de dezvoltare și modernizare a rețelelor întrucât va genera în mod cert reducerea dramatică a resurselor financiare disponibile în acest sens. În consecință, va apărea reticența operatorilor în a aloca noi resurse financiare ca urmare a afectării rentabilității investiției, aceștia urmând a fi puși în situația de a-și limita sau amâna proiectele investiționale cu riscul afectării sustenabilității afacerii pe termen mediu și lung. Deciziile respective vor influența semnificativ evoluția pieței de comunicații electronice din România și vor avea drept consecințe accentuarea decalajului digital înregistrat în prezent între România și celelalte state ale Uniunii Europene, a decalajului între mediul rural și cel urban precum și eșuarea în îndeplinirea obiectivelor stabilite prin Agenda Digitală 2020, obiective asumate de România în calitate de stat membru UE. Trebuie de asemenea remarcat că lipsa investițiilor nu numai că va frâna evoluția la nivelul sectorului telecom ci va accentua vulnerabilitățile identificate la nivel comunitar: piețe digitale fragmentate, lipsa de interoperabilitate, creșterea criminalității cibernetice, etc. În concluzie, se apreciază că prin impactul potențial, măsura va avea repercusiuni grave asupra perspectivelor de dezvoltare economică pe termen mediu și lung, aspect cu atât mai grav cu cât dezvoltarea sectorului de comunicații electronice reprezintă una dintre prioritățile strategice ale Uniunii Europene, având în vedere rolul fundamental al implementării serviciilor de bandă largă asupra economiei în ansamblul său.

2. Amenda disproporționată și discriminatorie impusă furnizorilor de servicii de telecomunicații, pentru realizarea de lucrări fără autorizație de construire (Amendă Specială), în valoare de până la 10% din cifra de afaceri anuală a acestora (art. 85 din OUG nr. 114/2018);

OUG nr. 114/2018 prevede o nouă sancțiune care vizează în mod direct doar lucrările de construcții în sectorul telecomunicațiilor. Furnizorii de servicii de telecomunicații care încheie contracte de lucrări sau efectuează lucrări fără să fi obținut în prealabil dreptul de acces pe proprietate sau autorizația de construire (conform legislației generale în domeniul construcțiilor) sunt sancționați cu Amendă Specială. Actul normativ stabilește o formulă de calcul severă și disproporționată a Amenzii Speciale, ce crește gradat de la 1% la 10% din cifra totală anuală de afaceri a furnizorului de rețele de comunicații electronice: un punct procentual pentru fiecare lot de 100 de clienți deserviți prin intermediul unor lucrări neautorizate, dar nu mai mult de 10% din cifra de afaceri totală. Perspectiva aplicării Amenzii Speciale creează riscuri financiare și legale cu potențiale efecte perturbatoare asupra sectorului telecomunicațiilor, astfel:

- a) o expunere financiară masivă pentru încălcarea procesului de autorizare chiar și în legătură cu cele mai simple/inofensive lucrări de construcții;

Furnizorii de servicii de telecomunicații vor fi sancționați cu o amendă calculată în funcție de cifra de afaceri totală a acestora pentru încălcarea procesului de obținere a autorizației de construire, indiferent de dimensiunea/impactul lucrărilor de construcții. OUG nr. 114/2018 nu

oferă nici instrumente de calibrare a sancțiunii, nici măsuri de remediere înainte de aplicarea Amenzii Speciale.

b) decelerarea semnificativă a infrastructurii de telecomunicații /extinderea rețelei și planuri de consolidare;

Atunci când se planifică o viitoare extindere și consolidare a infrastructurii/rețelei de telecomunicații se va lua întotdeauna în considerare riscul masiv pe care îl implică Amenda Specială. În mod normal, acest lucru va duce la conceperea unor calendare de implementare foarte prudente, ceea ce va rezulta într-o decelerare bruscă a investițiilor și a gradului de pătrundere a noilor tehnologii (se preconizează că generația de echipamente 5G va fi afectată în cea mai mare măsură). Dintr-o perspectivă mai generală, se preconizează că întregul sector al construcțiilor va decelera.

3. Majorarea nesustenabilă a taxelor de licență pentru spectrul radio, în cadrul viitoarelor proceduri de selecție competitivă, atât pentru noua frecvență radio de 700MHz – specifică pentru dezvoltarea rețelelor 5G, cât și pentru extinderea licențelor de utilizare a frecvențelor radio existente în banda de 2100MHz (art. 77 din OUG nr. 114/2018).

O analiză comparativă la nivelul întregii Europe a venitului mediu pe utilizator (ARPU) indică faptul că, pentru servicii similare, utilizatorii serviciilor de telecomunicații din România plătesc considerabil mai puțin decât marea majoritate a utilizatorilor de servicii de telecomunicații din Europa. Deși percepe prețuri mici, calitatea globală a serviciilor de telecomunicații oferite de industria locală este substanțial (și măsurabil) mai bună decât în majoritatea țărilor europene. Conform raportului Uniunii Europene, Digital Economy and Society Index (DESI) Report 2018 – Connectivity, România ocupă locul 2 în cadrul UE în ceea ce privește penetrarea la nivel de gospodării cu servicii de acces de tip broadband ultra-rapid. În plus, furnizorii de servicii de telecomunicații asigură un astfel de raport preț/calitate foarte bun pentru serviciile pe care le prestează, deși achită taxe administrative considerabile. Aceste trei elemente interconectate (prețuri mici pentru utilizatorul final/calitate premium a serviciilor/taxe administrative mari achitate de industrie) ilustrează eforturile depuse de industria de telecomunicații pentru a le oferi clienților servicii de mare valoare la prețuri convenabile, plătind în același timp statului una dintre cele mai mari taxe din Europa pentru utilizarea spectrului radio. OUG nr.114/2018 majorează agresiv nivelurile taxelor de licență pentru utilizarea spectrului radio, după cum urmează:

a) pentru viitoarele proceduri de selecție competitivă în legătură cu taxele de licență pentru utilizarea spectrului radio pentru frecvența radio 700MHz – specifică implementării rețelelor 5G, aceasta stabilește o valoare minimală de 4% din cifra de afaceri din sectorul industrial respectiv (Taxa de Licență). În termeni nominali se preconizează că Taxa de Licență va aduce aproximativ 1 mld. EUR. Ponderat cu dimensiunea pieței (prin raportare la numărul de locuitori), acest nivel este aproape dublu față de orice altă țară UE.

b) pentru prelungirea licențelor de utilizare a spectrului radio în banda de 2100MHz atribuite în urma procedurilor de selecție, aceasta stabilește o valoare fixă de 4% din cifra de afaceri din sectorul industrial respectiv (Taxa de Prelungire a Licenței). Licențele pentru utilizarea spectrului radio în banda de 2100MHz vor expira în luna martie 2020. Acest spectru este predominant utilizat în mediul rural pentru furnizarea serviciilor de date. Valoarea taxei de reînnoire a licenței aferente spectrului de frecvențe radio în banda de 2100MHz este de 2 mld. EUR, nivel care este de cca.15 ori mai mare decât vechea taxă și este nesustenabil din punct de vedere comercial. Impactul preconizat al acestor măsuri îl reprezintă:

-un posibil eșec al procedurilor de selecție competitivă pentru atribuirea de licențe de frecvență radio 5G. Cel mai perturbator efect al stabilirii de niveluri nesustenabile ale taxei de licență ar fi neatribuirea frecvențelor radio în prima rundă a licitațiilor competitive. Acest lucru ar conduce la întârzieri considerabile în implementarea tehnologiei 5G în România;

-transformarea industriei telecom dintr-un motor al dezvoltării într-o povară pentru PIB-ul României. Considerată una dintre cele mai dinamice industrii, industria telecomunicațiilor a susținut expansiunea economică la nivel local (în anul 2018, industria telecomunicațiilor a contribuit cu aprox. 0,2% la creșterea PIB-ului României). Noile taxe vor reprezenta o frână serioasă pentru performanțele industriei, impactul asupra PIB-ului preconizându-se a fi unul de creștere negativă;

-reducerea drastică a bugetelor de investiții pentru modernizarea rețelelor și infrastructurii de telecomunicații 5G. Dacă sunt aplicate la acest nivel, în loc să reflecte în mod corect valoarea economică a frecvenței radio 5G și să ducă la realizarea de investiții, noile taxe vor constitui efectiv niște taxe pe dezvoltarea digitală, descurajând implementarea tehnologiei și inovațiilor. Chiar și în cazul în care se reușește atribuirea licențelor de frecvență radio 5G în condițiile financiare impuse de noua Taxă de Licență, furnizorii de servicii de telecomunicații vor fi obligați să reducă planurile pentru implementarea tehnologiei 5G și să acorde prioritate exclusiv celor mai productive sectoare în ceea ce privește investițiile. Gradul general de pătrundere a tehnologiei 5G în România va încetini în mod considerabil.

-majorarea inevitabilă a prețurilor pentru serviciile de telecomunicații. Majorarea taxelor de licență pentru spectrul radio se va reflecta automat în prețurile serviciilor de telecomunicații. Cel mai probabil, România își va pierde poziția în cadrul celor mai bune piețe europene în ceea ce privește raportul calitate/preț al serviciilor de telecomunicații.

-pentru banda de frecvențe radio de 2100MHz, cel mai probabil scenariu este expirarea licenței. Este posibil ca anumiți operatori să nu mai poată solicita reînnoirea licenței pentru spectrul de 2100MHz la nivelurile Taxei de Prelungire a Licenței impuse prin OUG nr.114/2018. Nivele mari de taxare se aplică doar pentru extinderea licenței spectrului de 2100MHz, dar nu și în cazul în care aceleași benzi de 2100MHz sunt lăsate să expire și puse din nou la licitație (caz în care taxa ar fi de 2 ori mai mică). Practic, deținătorilor actuali de licențe care au investit de-a lungul anilor sute de milioane de EUR în infrastructură și echipamente calibrate pentru frecvențele atribuite inițial li se percep taxe de 2 ori mai mari la extinderea licenței față de nou-veniții ce solicită atribuirea aceleiași frecvențe radio în urma unei noi licitații. Cu alte cuvinte, deținătorii actuali de licențe sunt penalizați pentru investițiile efectuate până în prezent. Pe termen scurt-mediu expirarea licențelor existente va conduce la indisponibilitatea serviciilor bazate pe frecvențele radio din banda de 2100MHz, cu precădere pentru clienții din mediul rural (în principal, servicii de date) și scăderea calității serviciilor.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentantului Ministerului Comunicații și Societății Informaționale (MCSI).

Doamna Subsecretar de stat la MCSI Carmen Elian a menționat că în prezent la MCSI au loc consultări cu reprezentanții industriei telecom și ANCOM în vederea modificării prevederilor OUG 114/2018 prin formularea de amendamente care vor fi transmise comisiei în vederea dezbaterii.

Domnul deputat Dinu Gheorghe Socotar a propus amânarea cu două săptămâni a dezbaterii acestui act normativ pentru a centraliza toate propunerile de modificare.

Domnul președinte Cătălin Drulă a supus la vot propunerea domnului deputat Dinu Gheorghe Socotar. Cu 7 voturi pentru, 5 voturi împotriva și o abținere propunerea domnului deputat a fost aprobată.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a anunțat că punctele 2-4 se amână.

#### **5.Diverse.**

Grupul parlamentar PSD a solicitat înlocuirea domnului deputat Simonis Alfred-Robert din funcția de secretar al Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor cu domnul deputat Dinu Gheorghe Socotar. Cu unanimitate de voturi solicitarea Grupului parlamentar PSD a fost aprobată.

**Președinte,  
Cătălin Drulă**