



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru Sănătate și Familie

Nr. 28/ 355 /23 septembrie 2004

S I N T E Z A

lucrărilor comisiei din zilele de 21, 22 și 23.09.2004

Comisia pentru sănătate și familie a Camerei Deputaților și-a desfășurat lucrările în ziua de 21.09.2004 între orele 14,00 – 18,30 , în ziua de 22.09.2004 între orele 9,00 – 14,00 și în ziua de 23.09.2004 între orele 9,00 – 12,30 , având următoarea ordine de zi:

1. Dezbateră și avizarea proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 48/2004 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2004 (PLX 454/2004).

2. Dezbateră și avizarea proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 91/2004 privind rectificarea bugetului de stat pe anul 2004 (PLX 498/2004).

3. Dezbateră și avizarea proiectului de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului de execuție al bugetului fondului de asigurări sociale de sănătate și a contului general al datoriei publice aferente anului 2003 (PLX 457/2004).

4. Dezbateră proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2004 pentru modificarea și completarea unor dispoziții cuprinse în acte normative din domeniul sanitar (PLX 561/2004).

Lucrările comisiei au fost deschise de dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei , supunând la vot ordinea de zi care a fost aprobată în unanimitate.

La primul punct al ordinii de zi comisia a procedat la dezbaterile și avizarea proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 48/2004 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2004 (PLX 454/2004), prima rectificare.

După cum a arătat dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei necesitatea primei rectificări bugetare a fost determinată de schimbările intervenite în evoluția indicatorilor macroeconomici, precum și de modul de realizare a indicatorilor bugetari pe primele 5 luni ale anului 2004 și preliminarea acestora până la finele anului.

Proiectul de lege propune ca veniturile bugetului general consolidat să fie majorate cu 0,8 % din PIB.

Concomitent cu propunerea de rectificare a veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe acest an, se propune modificarea bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate , anexă la Legea bugetului de stat pe anul 2004. Astfel, pe lângă suma de 600,0 miliarde lei acordată de la bugetul de stat pentru finanțarea programului privind compensarea cu 90 % a medicamentelor acordate pensionarilor în tratamentul ambulatoriu, prevederile bugetare se propun a fi majorate cu 1.500,0 miliarde lei în vederea acoperirii costului medicamentelor cu și fără contribuție personală în tratamentul ambulatoriu, precum și pentru asistența medicală ambulatorie pentru specialități paraclinice.

În urma dezbaterilor care au urmat, Comisia pentru sănătate și familie a hotărât, în unanimitate, să avizeze favorabil proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.48/2004 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2004 în forma prezentată.

La punctul al doilea al ordinii de zi Comisia pentru sănătate și familie a procedat la exmainarea, în vederea avizării, a proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 91/2004 privind rectificarea bugetului de stat pe anul 2004 (PLX 498/2004), a adoua rectificare.

După cum a arătat dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 91/2004 privind rectificarea bugetului de stat pe anul 2004, prevede execuția veniturilor bugetare pe primele 7 luni ale anului 2004 care relevă o colectare îmbunătățită, îndeosebi la impozitul pe profit, impozitul pe venit, taxe vamale, venituri din capital. Proiectul de lege propune ca o parte din plusul de venituri bugetare estimat să diminueze deficitul bugetului general consolidat pe anul 2004, la 1,6 % din produsul intern brut, iar cu cealaltă parte să fie majorate fondurile alocate unor ordonatori principali de credite pentru acțiuni și proiecte care au devenit urgente și/sau prioritare.

Astfel, alocări suplimentare de fonduri se propun a fi făcute și la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate , valoarea reprezentând 2.272,0 miliarde lei pentru finanțarea cheltuielilor materiale și servicii.

După cum a arătat dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei , Raportul Curții de Conturi a României la fundamentarea indicatorului Venituri-Total pe anul 2004 nu s-au luat în considerare disponibilitățile bănești ale Casei Naționale de Asigurări de Sănătate la data de 31.12.2003, în sumă de 7.072 miliarde lei, din care fond de rezervă de 3.009 miliarde lei. Neconsiderarea acestor disponibilități ca sursă de finanțare a cheltuielilor a condus la propunerea de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate a unui buget de venituri și cheltuieli dezechilibrat, cu cheltuieli mai mari decât veniturile. Aceasta a avut drept consecință propunerea de acoperire a deficitului de la bugetul de stat, invocându-se dispozițiile art.50 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.150/2002 : “în mod excepțional, în situații motivate, pentru acoperirea

deficitului fondului, după epuizarea fondului de rezervă, veniturile bugetului se completează cu sume care se alocă de la bugetul de stat.” Ori, situația financiară reală a Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nu impunea solicitarea de subvenții de la bugetul de stat.

Suma de 7.072 miliarde lei propusă pentru suplimentarea veniturilor este necesară pentru achitarea datoriilor rezultate din achiziționarea de medicamente și materiale sanitare, pentru instalarea aparaturii medicale de performanță și pentru finalizarea sistemului informatic.

Diferența solicitată se deduce din soldul contului curent și soldul fondului de rezervă, sume existente la ora actuală și blocate de Ministerul Finanțelor Publice în Trezorerie.

În finalul acestor dezbateri, Comisia pentru sănătate și familie a hotărât, în unanimitate, să avizeze favorabil proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 91/2004 privind rectificarea bugetului de stat pe anul 2004 (PLX 498/2004) numai cu condiția adoptării amendamentului prezentat.

În continuare, la punctul al treilea al ordinii de zi, Comisia pentru sănătate și familie a procedat la examinarea, în vederea avizării, a proiectului de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului de execuție al bugetului fondului de asigurări sociale de sănătate și a contului general al datoriei publice aferente anului 2003 (PLX 457/2004).

După cum a arătat dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei proiectul de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului de execuție al bugetului fondului de asigurări sociale de sănătate și a contului general al datoriei publice aferente anului 2003 analizează contul de execuție al bugetului de stat pe anul 2003 care a fost întocmit pe baza situațiilor financiare prezentate de ordonatorii principali de credite, a conturilor privind execuția de casă a bugetului de stat și a bugetului fondului de asigurări sociale de sănătate.

Structura principalelor cheltuieli ale bugetului de stat pe anul 2003 arată că, pentru sănătate, 11.091,0 miliarde lei au fost utilizate astfel: finanțarea din fonduri publice, în principal, pentru: servicii publice descentralizate 3.027,2 miliarde lei (27,3 %), pentru spitale 1.632,5 miliarde lei (14,7 %), pentru centre de transfuzii sanguine 713,2 miliarde lei (6,4 %) și pentru alte instituții și acțiuni sanitare 5.605,5 miliarde (50,5%).

Referitor la fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, printre ordonatorii principali de credite care au solicitat disponibilizarea unor sume în anul 2003 a fost și Ministerul Sănătății (927,9 miliarde lei).

Pentru compensarea prețului medicamentelor acordate din același fond s-a suplimentat bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe 2003 cu suma de 2.100 miliarde lei.

În anul 2003, Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate a prezentat venituri încasate de 55.126,5 miliarde lei și cheltuieli de 62.282,5 miliarde lei.

Din veniturile încasate s-au efectuat cheltuieli pentru asistență medicală spitalicească și îngrijiri la domiciliu în sumă de 35.620,9 miliarde lei (57,2%); medicamente cu și fără contribuție personală în tratamentul ambulatoriu 8.786,8 miliarde lei (14,1%); medicamente și materiale specifice utilizate în spital și ambulatoriu pentru unele boli cronice și specialități clinice, pe bază de programe 6.559,3 miliarde lei (10,5%); asistență medicală primară 3.120,8 miliarde lei (5,0 %).

Din veniturile colectate s-a constituit și fondul de rezervă al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate în sumă de 1.057,8 miliarde lei.

Execuția bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate s-a încheiat la finele anului 2003 cu un deficit de 8.213,8 miliarde lei, care se acoperă din excedentul realizat în anii precedenți în sumă de 15.267,6 miliarde lei.

Comisia a constatat că bugetul de venituri și cheltuieli pentru anul 2003 aprobat de către Ministerul Finanțelor Publice prezintă un deficit de 8.213,8 miliarde lei. În bugetul aprobat, la indicatorul „Venituri totale” nu a fost înscris soldul disponibilităților din anii precedenți (în sumă totală de 15.267,6 miliarde lei), deși propunerile Casei Naționale de Asigurări de Sănătate către Ministerul Finanțelor Publice cuprindeau suma de 4.717, 9 miliarde lei. La indicatorul „Cheltuieli totale” au fost înscrise arierate în sumă de 4.523 miliarde lei (față de soldul real al acestora de la 31.12.2002, în sumă de 9.195,7 miliarde lei).

În finalul dezbaterilor la acest punct al ordinii de zi, Comisia pentru sănătate și familie a hotărât, în unanimitate, să avizeze favorabil proiectul de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului de execuție al bugetului fondului de asigurări sociale de sănătate și a contului general al datoriei publice aferente anului 2003 (PLX 457/2004) , în forma prezentată.

Având în vedere aceste aspecte relevate în urma dezbaterilor care au avut loc și a concluziilor prezentate în raportul Curții de Conturi, Comisia pentru sănătate și familie a stabilit că se impun a fi luate de urgență următoarele măsuri:

- Se impune suplimentarea Bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate cu suma de 7.072 miliarde lei, sumă absolut necesară pentru stingerea datoriilor rezultate din achiziționarea de medicamente și materiale sanitare, pentru instalarea aparaturii medicale de performanță și a sistemului informatic.

- Pe viitor, bugetul de venituri și cheltuieli a Casei Naționale de Asigurări de Sănătate trebuie construit în mod real, iar soldul disponibilităților din anii precedenți să fie înscris la capitolul „Venituri totale”. La indicatorul „Cheltuieli totale” să fie înscris soldul real al arieratelor create în anii anteriori.

- Este necesar ca Ministerul Finanțelor Publice să ia măsurile cuvenite privind accesul permanent al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate

la disponibilitățile proprii existente în Trezoreria statului, precum și la dobânda acestora.

- Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională pentru Administrare Fiscală care are calitatea de creditor bugetar, are datoria de a informa, permanent, Casa Națională de Asigurări de Sănătate asupra sumei colectate de la asigurați. De asemenea este necesar să existe o politică de recuperare a creanțelor și totodată posibilitatea de cunoaștere a procentului de creanțe recuperat.

- Ministerul Finanțelor Publice , Ministerul Sănătății și Casa Națională de Asigurări de Sănătate au obligația de a monitoriza atât respectarea contractelor care trebuie să cuprindă clauze ferme și clare cu privire la obiectul contractului, achiziționarea de medicamente, materiale sanitare și aparatură medicală, cât și utilizarea corectă a creditelor cu garanția statului.

- Pentru asigurarea eficientizării activității Casei Naționale de Asigurări de Sănătate se impune finalizarea sistemului informatic atât la Casa Națională de Asigurări de Sănătate cât și la nivelul entităților din sistem (spitale, case de asigurări de sănătate teritoriale, direcții de sănătate publică și Ministerul Sănătății).

- O altă măsură constă în necesitatea stabilirii tarifelor/caz ponderat în funcție de indicele de complexitate a afecțiunii și a activității spitalelor.

- Un alt aspect se referă la necesitatea luării unor măsuri severe de către Curtea de Conturi privind nerespectarea legislației financiare și de sănătate.

În finalul discuțiilor se reiterează faptul că întreaga comisie face doar politica sănătății pentru îmbunătățirea stării de sănătate a populației, care se poate realiza numai prin creșterea procentului din PIB pentru sănătate și prin modificarea urgentă a Legii finanțelor prin care să se asigure autonomia financiară a Casei Naționale de Asigurări de Sănătate . De asemenea se impune

promovarea, în cel mai scurt timp, a propunerii legislative privind asigurările sociale de sănătate care se află la Senat și abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.150/2002 privind asigurările sociale de sănătate, act normativ care prevede un sistem de finanțare centralizat.

La punctul patru al ordinii de zi , comisia a dezbătut proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2004 pentru modificarea și completarea unor dispoziții cuprinse în acte normative din domeniul sanitar (PLX 561/2004).

Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare aplicarea prevederilor referitoare la dreptul medicilor, medicilor dentiști și al asistenților medicali și moașelor de a beneficia de asistență medicală și medicamente gratuite, atât personal cât și pentru membrii de familie de la 1 ianuarie 2005 și nu din anul 2004, cum era menționat în actele normative , întrucât resursele financiare necesare nu au fost prevăzute în Legea bugetului de stat pe anul 2004 și în bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate . Din aceleași motive, se propune și modificarea Legii nr.264/2004 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Medicale, care prevede pentru membrii titulari acordarea unei indemnizații lunare viagere egală cu salariul mediu pe economie, precum și modificarea prevederilor art.16 din Legea nr.306/2004, astfel încât medicii pensionari să poată lucra și după pensionare, soluționând în acest fel deficitul de medici specialiști din unele zone.

La art.III, Comisia pentru sănătate și familie a adoptat, în unanimitate, eliminarea pct.1, alin.(8) al art.16, din legea de aprobare, revenind la textul din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2004 întrucât este necesară acoperirea zonelor deficitare cu medici specialiști.

La art.IV, Comisia pentru sănătate și familie a hotărât, în unanimitate, completarea art.63 alin.(3) astfel încât, în termen de 60 de zile de la aprobarea

prin hotărâre de Guvern a normelor privind definirea titlurilor profesionale și a domeniilor de activitate pentru asistenții medicali formați în celelalte specialități, Ministerul Educației și Cercetării împreună cu Ministerul Sănătății va elabora curricula pentru asistenții formați în celelalte specialități, pe durata de 3 ani de studiu. De asemenea, pentru evitarea eventualelor discriminări între absolvenți, prin derogare de la prevederile art.19 alin.(1) lit.b), prevederile Hotărârii de Guvern nr.721/2004 rămân în vigoare și pentru anul școlar 2004/2005.

În finalul acestor dezbateri, Comisia pentru sănătate și familie a hotărât, în unanimitate, să supună Plenului Camerei Deputaților, spre dezbatere și adoptare, proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2004 pentru modificarea și completarea unor dispoziții cuprinse în acte normative din domeniul sanitar , cu amendamentele ce vor face obiectul raportului.

Din numărul total al membrilor comisiei (16) au absentat motivat dl.dr.Ovidiu Brînzan (Grupul Parlamentar al PSD), doamna dep.dr.Ana Florea (Grupul Parlamentar al Minorităților Naționale) și doamna dep.Constanța Popa (Grupul Parlamentar al PRM) .

PREȘEDINTE,
ACAD.PROF.UNIV.DR.MIRCEA IFRIM