

Conf. cu originalul



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru Sănătate și Familie

Nr. 28/ 368/ 29 septembrie 2004

BIROULUI PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR,

Vă înaintăm, alăturat, raportul asupra **proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.300/2002 privind regimul juridic al precursorilor folosiți la fabricarea ilicită a drogurilor (PLX nr.549/2004)**, adoptat de Senat în ședința din 16 septembrie 2004 și trimis comisiei pentru examinare, în fond, **în procedură de urgență**, cu adresa nr. PLX 549 din 20 septembrie 2004, Camera Deputaților fiind Cameră decizională.

La întocmirea raportului, comisia a avut în vedere avizul Comisiei juridice , de disciplină și imunități nr.PLX 549 din 22.09.2004, avizul Comisiei pentru industrii și servicii nr.23/161/29.09.2004, avizul Consiliului Legislativ nr.1317/11.08.2004, precum și punctul de vedere al Ministerului Sănătății nr.44605/28.09.2004.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, în conformitate cu prevederile articolului 76 alineatul (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTE,

SECRETAR,

DEP.ACAD.PROF.DR.MIRCEA IFRIM

DEP.FARM.ION BURNEI



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru Sănătate și Familie

Nr. 28/368/ 29 septembrie 2004

R A P O R T

asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.300/2002 privind regimul juridic al precursorilor folosiți la fabricarea ilicită a drogurilor (PLX nr.549/2004)

1. Cu adresa nr.PLX 549 din 20 septembrie 2004, Comisia pentru sănătate și familie a fost sesizată cu dezbateră și avizarea în fond, **în procedură de urgență, a proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.300/2002 privind regimul juridic al precursorilor folosiți la fabricarea ilicită a drogurilor (PLX nr.549/2004)**, adoptat de Senat în ședința din 16 septembrie 2004.

La întocmirea raportului, comisia a avut în vedere avizul Comisiei juridice , de disciplină și imunități nr.PLX 549 din 22.09.2004, avizul Comisiei pentru industrii și servicii nr.23/161/29.09.2004, avizul Consiliului Legislativ nr.1317/11.08.2004, precum și punctul de vedere al Ministerului Sănătății nr.44605/28.09.2004.

Prezentul proiect de lege cuprinde prevederi care vizează, în principal, reformularea unor definiții, completarea listei precursorilor ce pot fi deținuți fără autorizație sau aviz, eliminarea licenței de export a precursorilor, instituirea comisiei de distrugere a precursorilor, abilitarea Inspectoratului General al Poliției Române de a primi notificările referitoare la tranzacțiile comerciale cu precursori care se efectuează fără atingere fizică a teritoriului României, sancționarea contravențională a nerespectării regimului de notificare a exportului de precursori.

De asemenea au fost redistribuite unele competențe privind controlul și supravegherea operaiunilor cu precursori în sarcina autorităților abilitate.

Față de cele prezentate mai sus, comisia propune Plenului Camerei Deputaților spre dezbateră și aprobare proiectul de lege cu amendamentele care fac obiectul raportului.

2. În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice , potrivit prevederilor articolului 76 alineatul (1) din Constituția României, republicată.

3. La lucrările comisiei din ziua de 29.09.2004 din totalul de 16 membri, au fost prezenți 15 deputați.

Raportul comisiei a fost adoptat în unanimitate.

4. La dezbateră proiectului de lege au participat ca invitați, în conformitate cu prevederile art.52 din Regulamentul Camerei Deputaților : domnul Nimara Vasile, consilier al ministrului sănătății și doamna Ulieru Otilia, inspector la Direcția farmaceutică din cadrul Ministerului Sănătății .

5. Proiectul de lege, potrivit art.75 din Constituția României, republicată și art.86 din Regulamentul Camerei Deputaților, astfel cum a fost modificat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr.23/2003, este de **competența decizională a Camerei Deputaților**.

I. Amendamente admise

În urma dezbaterii, Comisia pentru sănătate și familie propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Textul inițial	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea propunerii amendamentelor	Camera Decizională
0.	1.	2.	3.	4.
1.	<u>Art.I pct.4</u> “4. Articolul 6 va avea următorul cuprins: “Art.6. – (1) Exportul și importul precursorilor se efectuează de	Se propune ca pct.4 să se reformuleze astfel: “4. Articolul 6 va avea următorul cuprins: “Art.6. – (1) Nemodificat.		Camera Deputaților.

0.	1.	2.	3.	4.
	<p>operatori autorizați de către Ministerul Sănătății sau de către Agenția Națională pentru Substanțe și Preparate Chimice Periculoase, în conformitate cu dispozițiile art.4.</p> <p>(2) Exportul precursorilor din categoriile I și a II-a în cantități mai mari decât limitele anuale aprobate se efectuează de operatori autorizați pe baza unei autorizații de export, eliberată pentru fiecare operațiune de către Ministerul Sănătății . Limitele anuale și modelul autorizației este prevăzut în regulamentul de aplicare a dispozițiilor prezentei legi.</p> <p>(3) Exportul precursorilor din categoria a III-a în cantități mai mari decât limitele anuale aprobate se efectuează de operatori autorizați pe baza unei autorizații de export, eliberată pentru fiecare operațiune de către Agenția Națională pentru Substanțe și Preparate Chimice Periculoase . Modelul autorizației și</p>	<p>(2) Exportul precursorilor din categoriile I și a II-a se efectuează de operatori autorizați pe baza unei autorizații de export, eliberată pentru fiecare operațiune de către Ministerul Sănătății . Modelul autorizației este prevăzut în regulamentul de aplicare a dispozițiilor prezentei legi.</p> <p>(3) Nemodificat.</p>	<p>Impunerea anumitor limite creează dificultăți în activitatea agenților economici. Experiența Ministerului Sănătății în legătură cu activitatea cu stupefiante arată că impunerea anumitor limite (estimări anuale) poate conduce la întârzieri mari în producție și disfuncționalități în asigurarea cu produse finite .</p>	

0.	1.	2.	3.	4.
	<p>limitele anuale sunt prevăzute în regulamentul de aplicare a dispozițiilor prezentei legi.</p> <p>(4) Se exceptează de la prevederile alin.(2) și (3) și se solicită în mod obligatoriu autorizație de export situația în care precursorii, în orice cantitate , sunt destinați, direct sau indirect, unui operator stabilit în una din țările care au solicitat notificarea prealabilă a exportului în conformitate cu art.12 paragraful 10 din Convenția Națiunilor Unite contra traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope din 19 decembrie 1988 și cu rezoluția 20/4 a Sesiunii speciale a Adunării Generale a Națiunilor Unite asupra drogurilor din 1998. Lista țărilor respective este prevăzută în regulamentul de aplicare a dispozițiilor prezentei legi și se actualizează permanent în baza comunicărilor organismelor internaționale competente sau ca urmare a încheierii de acorduri bilaterale.</p>	<p>(4) Nemodificat.</p>		

0.	1.	2.	3.	4.
	<p>(5) La solicitarea autorizației de export, operatorul prezintă declarația de utilizare finală a partenerului extern, confirmarea notificării exportului către Inspectoratul General al Poliției Române și, după caz, autorizația de import a destinatarului.”</p> <p>(text Senat)</p>	<p>(5) Nemodificat.</p> <p>Autori: Comisia pentru sănătate și familie și Ministerul Sănătății .</p>		
2.	<p><u>Art.I pct.6</u></p> <p>“6. La articolul 8, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>“(1¹) Declarația prevăzută la alin.(1) nu este necesară pentru substanțele și cantitățile ce nu depășesc limitele anuale prevăzute la art.6 alin.(2).”</p> <p>(text Senat)</p>	<p>Se propune ca pct.6 să se elimine.</p> <p>Autori: Comisia pentru sănătate și familie și Ministerul Sănătății .</p>	<p>Pentru corelare cu art.6 alin.(2) de la nr.crt.1 din prezentul raport.</p>	<p>Camera Deputaților.</p>

0.	1.	2.	3.	4.
3.	<p><u>Art.I pct.24</u></p> <p>“24. Articolul 24 va avea următorul cuprins: “Art.24. – (1) Operatorii care efectuează operațiuni de export/import cu precursori sunt obligați să comunice în scris autorității emitente a autorizației, trimestrial, în termen de 10 zile lucrătoare de la încheierea fiecărui trimestru , următoarele date :</p> <p>a) denumirea și cantitatea substanțelor prevăzute în anexa nr.1, exportate sau importate ;</p> <p>b) furnizorul , destinatarul și transportatorul ;</p> <p>c) copie de pe declarația vamală de import/export .</p> <p>(2) Ministerul Sănătății și Agenția Națională pentru Substanțe și Preparate Chimice Periculoase au obligația să transmită situațiile statistice trimestriale și anuale pentru substanțele clasificate precursori Agenției Naționale</p>	<p>Se propune ca pct.24 să se reformuleze astfel: “24. Articolul 24 va avea următorul cuprins: a) “Art.24. – (1) Nemodificat.</p> <p>(2) Ministerul Sănătății și Agenția Națională pentru Substanțe și Preparate Chimice Periculoase au obligația să raporteze către Organul Internațional de Control al Drogurilor de la Viena situațiile statistice trimestriale și anuale pentru</p>	<p>Introducerea unui intermediar (Agenția Națională Antidrog) în procesul raportării va întârzia transmiterea datelor respective către Organul Internațional.</p>	<p>Camera Deputaților.</p>

0.	1.	2.	3.	4.
	<p>Antidrog, pentru a fi centralizate și raportate către Organul Internațional de control al drogurilor de la Viena.”</p> <p>(text Senat)</p>	<p>substanțele clasificate precursori. O copie a raportului va fi transmisă Agenției Naționale Antidrog.”</p> <p>Autori: Comisia pentru sănătate și familie și Ministerul Sănătății .</p>	<p>În practica europeană, autoritatea care transmite aceste date la Organul Internațional este ministrul sănătății.</p>	
4.	<p><u>Art.I pct.27</u></p> <p>“27. La articolul 26, după alineatul (3) se introduc trei noi alineate, alin.(4) , (5) și (6), cu următorul cuprins:</p> <p>“(4) Ministerul Sănătății și Agenția Națională pentru Substanțe și Preparate Chimice Periculoase au obligația să prezinte pe site-urile lor operatorii autorizați .</p> <p>(5) Autoritățile prevăzute la alin.(1) comunică Agenției Naționale Antidrog datele necesare monitorizării operațiunilor cu precursori pentru constituirea bazei naționale centralizate de date .</p>	<p>Se propune ca pct.27 să se reformuleze astfel:</p> <p>“27. La articolul 26, după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alin.(4) și (5) , cu următorul cuprins:</p> <p>“(4) Nemodificat.</p> <p>Se elimină.</p>		Camera Deputaților.

0.	1.	2.	3.	4.
	<p>(6) Agenția Națională Antidrog asigură, în condițiile legii, coordonarea unitară la nivel național a activităților în domeniul precursorilor desfășurate de către instituțiile abilitate și cooperarea acestora cu structurile societății civile și operatorii cu precursori .”</p> <p>(text Senat)</p>	<p>(5) Agenția Națională Antidrog asigură, în condițiile legii, coordonarea unitară la nivel național a activităților în domeniul precursorilor desfășurate de către instituțiile abilitate și cooperarea acestora cu structurile societății civile și operatorii cu precursori .”</p> <p>Autori: Comisia pentru sănătate și familie și Ministerul Sănătății .</p>	<p>Pentru corelare cu art.24 alin.(2) de la nr.crt.3 din prezentul raport.</p>	
5.	—	<p>După articolul II se introduce articolul II¹ cu următorul cuprins: “Art.II¹ – Anexele nr.1 – 4 fac parte integrantă din prezenta lege.”</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p>	<p>Camera Deputaților.</p>

0.	1.	2.	3.	4.
----	----	----	----	----

II. AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Textul inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare	Camera Decizională
0.	1.	2.	3.	4.
1.	<p><u>Titlul legii</u></p> <p>“Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.300/2002 privind regimul juridic al precursorilor folosiți la fabricarea ilicită a drogurilor”</p>	<p>Comisia pentru industrii și servicii a propus titlul legii să se reformuleze astfel:</p> <p>“Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.300/2002 privind regimul juridic al precursorilor folosiți la fabricarea drogurilor”</p>	<p>1. Pentru adoptare Pentru a se elimina confuzia că precursorii folosiți la fabricarea licită a drogurilor au un alt regim juridic. În conformitate cu Directiva 2001/83/CE substanțele clasificate folosite la fabricarea ilicită a drogurilor nu au un regim juridic special.</p> <p>2.Pentru respingere Pentru ca titlul să sublinieze obiectul și scopul legii.</p>	Camera Deputaților.

0.	1.	2.	3.	4.
2.	<p><u>Art.2.</u></p> <p>“Art.2. - a) precursori - "substanțe clasificate" sunt substanțele chimice folosite la fabricarea ilicită a drogurilor, clasificate potrivit anexei nr.1, produsele naturale și amestecurile care le conțin, cu excepția medicamentelor, preparatelor farmaceutice, amestecurilor, produselor naturale și a altor preparate care conțin aceste substanțe și care au o astfel de compoziție încât nu permit recuperarea sau utilizarea substanțelor respective în acest scop, prin metode simple sau rentabile.”</p>	<p>Comisia pentru industrii și servicii a propus ca lit.a) a art.2 să se reformuleze astfel:</p> <p>“Art.2. - a) precursori - "substanțe clasificate": orice substanță care figurează în anexa nr.1 inclusiv amestecurile și produsele conținând aceste substanțe, cu excepția medicamentelor, astfel cum sunt definite în Directiva 2001/83/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 noiembrie 2001 instituind un cod comunitar referitor la medicamentele de uz uman, la preparatele farmaceutice, amestecurile, produsele naturale sau alte preparate conținând substanțe clasificate care sunt astfel compuse încât aceste substanțe nu pot fi ușor utilizate, nici extrase prin mijloace ușor de folosit sau viabile din punct de vedere economic.”</p>	<p>1.Pentru adoptare Preluarea definiției din Regulamentul nr.273/2004, art.2 și care înlătură orice interpretare eronată a termenului de precursor.</p> <p>2.Pentru respingere Definiția din proiectul de lege este mai clară și concisă.</p>	Camera Deputaților.

0.	1.	2.	3.	4.
3.	<p><u>Art.6</u></p> <p>“Art.6. - (1) Exportul și importul precursorilor se efectuează de operatori autorizați de către Ministerul Sănătății sau de către Agenția Națională pentru Substanțe și Preparate Chimice Periculoase, în conformitate cu dispozițiile art.4.</p>	<p>Comisia pentru industrii și servicii a propus ca art.6 să se reformuleze astfel:</p> <p>Art.6. - (1) Exportul și importul precursorilor se efectuează de operatori autorizați de către Ministerul Sănătății sau de către Agenția Națională pentru Substanțe și Preparate Chimice Periculoase, în conformitate cu dispozițiile art.4, în limitele stabilite prin hotărâre a Guvernului.</p>	<p>1.Pentru adoptare Preluarea cu modificări a tezei de la alin.(2) și (3) având în vedere că regulamentul nu se modifică anual, simultan cu stabilirea limitelor anuale, așa cum se subînțelegea din textul inițial.</p> <p>2.Pentru respingere Pentru a înlătura birocrăția privind autorizarea.</p>	Camera Deputaților.

0.	1.	2.	3.	4.
	<p>(2) Exportul precursorilor din categoriile I și a II-a în cantități mai mari decât limitele anuale aprobate se efectuează de operatori autorizați pe baza unei autorizații de export, eliberată pentru fiecare operațiune de către Ministerul Sănătății. Limitele anuale și modelul autorizației este prevăzut în regulamentul de aplicare a dispozițiilor prezentei legi.</p> <p>(3) Exportul precursorilor din categoria a III-a în cantități mai mari decât limitele anuale aprobate se efectuează de operatori autorizați pe baza unei autorizații de export, eliberată pentru fiecare</p>	<p>(2) Exportul și importul precursorilor din categoriile I și a II-a se efectuează de către operatori autorizați pe baza unei autorizații de export/import, eliberată pentru fiecare operațiune în parte de către Ministerul Sănătății. Modelul autorizației este prevăzut în regulamentul de aplicare a dispozițiilor prezentei legi.</p> <p>(3) Exportul și importul precursorilor din categoria a III-a se efectuează de către operatori autorizați pe baza unei autorizații de export/import, eliberată pentru fiecare operațiune în parte de către</p>	<p>1.Pentru adoptare Derularea importului de precursori trebuie să se facă obligatoriu pe baza unei autorizații pentru a avea controlul asupra acestuia. Textul inițial al legii avea în vedere operațiunile de import și export.</p> <p>2.Pentru respingere Importul precursorilor se face de către Ministerul Industriilor care nu a raportat niciodată Ministerului Sănătății cantitățile importate.</p> <p>1.Pentru adoptare Idem</p>	

0.	1.	2.	3.	4.
	<p>operațiune de către Agenția Națională pentru Substanțe și Preparare Chimice Periculoase. Limitele anuale și modelul autorizației este prevăzut în regulamentul de aplicare a dispozițiilor prezentei legi.”</p>	<p>Agenția Națională pentru Substanțe și Preparare Chimice Periculoase. Modelul autorizației este prevăzut în regulamentul de aplicare a dispozițiilor prezentei legi.”</p>	<p>2.Pentru respingere Idem</p>	

PREȘEDINTE,

DEP.ACAD.PROF.DR.MIRCEA IFRIM

SECRETAR,

DEP.FARM.ION BURNEI