



ROMANIA

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru muncă și protecție socială

București, 12 martie 2020
Nr. 4c-9/154

Către
BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul de înlocuire** asupra *proiectului de Lege privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ*, retrimis Comisiei pentru muncă și protecție socială, cu adresa nr.**PLx.337/2019** din 10 martie 2020, pentru examinare în fond și întocmirea unui nou raport.

Menționăm că proiectul de lege a fost retrimis comisiei în temeiul art. din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

Prezentul raport înlocuiește raportul comisiei depus cu nr. 4c-9/519 în data de 11 decembrie 2019.

PREȘEDINTE,
ADRIAN SOLOMON



ROMANIA

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru muncă și protecție socială

București, 12 martie 2020
Nr. 4c-9/154

RAPORT DE ÎNLOCUIRE

**asupra proiectului de Lege privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor,
în situația închiderii temporare a unităților de învățământ**

În temeiul art.70 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, *proiectul de Lege privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ* a fost retrimis Comisiei pentru muncă și protecție socială cu adresa nr. **PLx 337/2019** din 10 martie 2020, pentru examinare în fond și întocmirea unui nou raport.

Prezentul raport înlocuiește raportul comisiei depus cu nr. 4c-9/519 în data de 11 decembrie 2019.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ, ca urmare a condițiilor meteorologice nefavorabile sau a altor situații extreme decise de către autoritățile competente cu atribuții în domeniu.

2

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat în ședința din 3 iulie 2019.

La dezbaterile care au avut loc în ședința comisiei din 12 martie 2020 au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare:

- Domnul Tudor Polak – Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
- Domnul Sebastian Burduja – Secretar de Stat, Ministerul Finanțelor Publice;
- Doamna Carmen Tănăsescu- – director , Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
- Doamna Mihaela Grecu- – director , Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
- Doamna Carmen Cârstea- – consilier , Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
- domnul Marian Cucșa – inițiator.

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența 24 de deputați, din totalul de 24 de membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu unanimitate de voturi.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**, conform prevederilor art.73 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art.91 alin (9) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

În urma finalizării dezbaterilor, Comisia propune Plenului Camerei Deputaților, **adoptarea** proiectului de lege **cu amendamente**, redată în anexele care fac parte integrantă din prezentul raport.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Violeta Răduț

Întocmit,
Consilier parlamentar Sorina Szabo

Anexa nr.1

Amendamente admise

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text adoptat de comisie (autor amendament)	Motivare
1.	<p><i>Titlul legii</i></p> <p>Lege privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ</p>	Nemodificat	
2.	<p>Art.1. - (1) Se acordă zile libere unuia dintre părinți pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ unde aceștia sunt arondați, ca urmare a condițiilor meteorologice nefavorabile sau a altor situații extreme decretate de către autoritățile competente cu atribuții în domeniu.</p> <p>(2) Prevederile alin.(1) se aplică:</p> <p>a) părinților ai căror copii au vârsta de până la 12 ani, înregistrați în cadrul unei unități de învățământ;</p> <p>b) părinților copiilor cu dizabilități înregistrați în cadrul unei unități de</p>	<p>Art.1. - (1) Se acordă zile libere unuia dintre părinți pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ unde aceștia sunt înscriși, ca urmare a condițiilor meteorologice nefavorabile sau a altor situații extreme decretate astfel de către autoritățile competente cu atribuții în domeniu.</p> <p>(2) Prevederile alin.(1) se aplică părinților care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) au copii cu vârsta de până la 12 ani, înscriși în cadrul unei unități de învățământ, sau au copii cu dizabilități cu vârsta de până la 18 ani, înscriși în cadrul unei unități de învățământ;</p>	<p>Corelare cu alin.(1)</p> <p>Observațiile Consiliului Legislativ</p> <p>Pentru a exclude situațiile în care desfășurarea activității lucrativă se poate realiza de la domiciliu sau prin telemuncă.</p>

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text adoptat de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>învățământ.</p> <p>—</p> <p>(3) Persoanele prevăzute la alin.(1) au dreptul la zile libere plătite, pe toată perioada în care autoritățile competente decretează închiderea unităților de învățământ respective.</p>	<p>b) locul de muncă ocupat nu permite munca la domiciliu sau telemunca.</p> <p>(3) Este asimilată părintelui, în sensul prevederilor alin.(1) și (2), persoana singură din familia monoparentală, astfel cum este definită de Legea nr.277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv reprezentantul legal al copilului, precum și persoana desemnată, potrivit legii, să exercite drepturile și să îndeplinească obligațiile părintești față de copil.</p> <p>(4) Persoanele prevăzute la alin.(2) au dreptul la zile libere plătite, pe toată perioada în care autoritățile competente decid închiderea respectivelor unități de învățământ.</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	<p>Observații ale Consiliului Legislativ</p> <p>Claritatea formulării</p>
3.	<p>Art.2. - (1) Zilele libere se acordă la cererea unuia dintre părinți, respectiv a tutorelui legal, în cazul familiilor monoparentale.</p>	<p>Art.2. - (1) Zilele libere se acordă la cererea unuia dintre părinți, depusă la angajatorul persoanei care va supraveghea copilul în perioada prevăzută la art.1 alin.(3).</p>	<p>Claritatea formulării</p>

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text adoptat de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>(2) Zilele libere se acordă pe baza unei declarații pe proprie răspundere, semnată de către ambii părinți, cu excepția familiilor monoparentale, depusă la angajator de către părintele care va supraveghea copilul în perioada menționată.</p> <p>(3) În cazul familiilor monoparentale, declarația pe proprie răspundere se semnează doar de către tutorele legal al copilului.</p> <p>(4) În cazul în care în urma unor verificări se constată că ambii părinți au solicitat simultan zile libere, va fi anulată definitiv posibilitatea ulterioară de a mai beneficia de prevederile prezentei legi.</p>	<p>(2) Cererea prevăzută la alin.(1) va fi însoțită de o declarație pe proprie răspundere a celui alt părinte, din care să rezulte că acesta nu a solicitat la locul său de muncă zile libere ce i s-ar cuveni potrivit prezentei legi.</p> <p>(3) Prevederile alin.(2) nu se aplică persoanei singure din familia monoparentală.</p> <p>Alin.(4) se elimină</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	<p>Claritatea formulării</p> <p>Observații ale Consiliului Legislativ</p> <p>Corelare cu modificările anterioare.</p> <p>Nu se justifică prevederile alin.(4) în condițiile în care sancțiunea specifică este anularea posibilității de a beneficia de prevederile prezentei legi, deoarece nulitatea este o sancțiune specifică actului juridic care constă în lipsirea actului de efectele sale, iar în cazul de față sancțiunea ar putea viza persoana și nu actul.</p>
4.	<p>Art.3. - În cazul familiilor cu mai mulți copii, care se încadrează în prevederile art.1, zilele libere se acordă unuia dintre părinți, respectiv tutorei legal, în cazul</p>	<p>Se elimină.</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	<p>Textul este superfluu Prevederea este acoperită de celelalte articole.</p>

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text adoptat de comisie (autor amendament)	Motivare
	familiilor monoparentale.		
5.	<p>Art.4. - Indemnizația pentru fiecare zi liberă se plătește din capitolul aferent cheltuielilor de personal din bugetul de venituri și cheltuieli al angajatorului și este egală cu salariul corespunzător unei zile lucrătoare.</p>	<p>Art.3. - (1) Indemnizația pentru fiecare zi liberă se plătește din capitolul aferent cheltuielilor de personal din bugetul de venituri și cheltuieli al angajatorului și este în cuantum de 75% din salariul corespunzător unei zile lucrătoare, dar nu mai mult de corespondentul pe zi a 75% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat.</p> <p>(2) Prin derogare de la prevederile Legii nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, sumele pentru plata indemnizației prevăzută la alin.(1) se decontează din acest fond numai pe perioada prevăzută la art.1 alin.(4).</p> <p>(3) Până la închiderea anului fiscal, sumele decontate potrivit alin.(2) vor fi înapoiate Fondului de garantare din bugetul de stat, potrivit unei proceduri stabilită prin hotărâre a Guvernului.</p> <p><i>Autori: deputați Alfred Simonis, Gheorghe Cucșa și membrii comisiei</i></p>	<p>Este necesară modificarea și completarea art.4 pentru reducerea impactului bugetar al măsurilor impuse asupra angajatorului.</p>

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Text adoptat de comisie (autor amendament)	Motivare
6.	—	<p>Art.4. - Numărul de zile libere acordat potrivit prezentei legi se stabilește de către Guvern, prin hotărâre, pentru fiecare situație dintre cele prevăzute la art.1 alin.(1).</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	Prevedere necesară
7.	<p>Art.5. - Prevederile prezentei legi se aplică tuturor angajaților din mediul public și privat.</p>	Nemodificat	
8.	—	<p>Art.6. - În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi va fi aprobată hotărârea Guvernului prevăzută la art.3 alin.(3).</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	Prevedere necesară.

Anexa nr.2

Amendamente respinse

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	MOTIVARE 1. Argumente susținere 2. Argumente respingere	Camera decizională
1.	<p>Art.1. - (1) Se acordă zile libere unuia dintre părinți pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ unde aceștia sunt arondați, ca urmare a condițiilor meteorologice nefavorabile sau a altor situații extreme decretate de către autoritățile competente cu atribuții în domeniu.</p>	<p>Art.1. - (1) Se acordă 5 zile libere unuia dintre părinți pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ unde aceștia sunt înscriși, ca urmare a condițiilor meteorologice nefavorabile sau a altor situații extreme decretate astfel de către autoritățile competente cu atribuții în domeniu.</p> <p><i>Membrii PNL comisie</i></p>	<p>1.Numărul de zile trebuie stabilit prin lege pentru o evaluarea din timp a măsurilor ce se impun a fi luate.</p> <p>2.Numărul de zile libere se stabilește în funcție de fiecare situație ivită.</p>	
2.	<p>Art.1.-..... (2) Prevederile alin.(1) se aplică: a) părinților ai căror copii au vârsta de până la 12 ani, înregistrați în cadrul unei unități de învățământ; b) părinților copiilor cu dizabilități înregistrați în cadrul unei unități de învățământ.</p>	<p>(2) Prevederile alin.(1) se aplică părinților care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții: a)..... b) au un stagiul de cotizare la bugetul asigurărilor de șomaj de minimum 1 lună în ultimele 3 de luni premergătoare datei înregistrării cererii; <i>Autor: deputat Cristian Seidler</i></p>	<p>1. Contribuția din fonduri publice urmând a fi realizată din bugetul asigurărilor de șomaj, e necesar ca beneficiarii să fi fost asigurați în sistemul de asigurări de șomaj.</p> <p>Pentru a exclude situațiile în care desfășurarea activității</p>	

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	MOTIVARE 1. <i>Argumente susținere</i> 2. <i>Argumente respingere</i>	Camera decizională
			lucrative se poate realiza de la domiciliu sau prin telemuncă. 2.ne se justifică	
3.		<p>Art.1.-.....</p> <p>5) Persoanele care se încadrează la prevederile alin. (1) pot opta să continue prestarea muncii, beneficiind din partea angajatorului de o indemnizație în valoare de până la 25% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, proporțional cu zilele libere la care ar fi avut dreptul conform prevederilor prezentei legi.</p> <p>(6) Indemnizația prevăzută la alin. (5) este exceptată de la aplicarea prevederilor art. 64, 137, 155 și 220² din Legea 227/2015 - Codul fiscal.</p> <p><i>Autor: deputat Cristian Seidler</i></p>	<p>1. Posibilitatea ca angajatorii să acorde o primă angajaților care deși ar putea să beneficieze de zile libere plătite aleg să fie prezente la locul de muncă. Prima nu ar urma să fie impozitată și nu ar fi inclusă în baza de calcul a contribuției de asigurări sociale, a contribuției de asigurări sociale de sănătate și nici a contribuției asiguratorie pentru muncă.</p> <p>2. comisia a adoptat o soluție mai favorabilă pentru stabilirea indemnizației.</p>	
4.	<p>Art.2. -.....</p> <p>(2) Zilele libere se acordă pe baza unei declarații pe proprie răspundere, semnată de către ambii părinți, cu excepția familiilor monoparentale, depusă la angajator de către părintele care va</p>	<p>(2) Prevederile alin. (1) se aplică angajaților din unitățile sistemului energetic național, din unitățile operative de la sectoarele nucleare, din unitățile cu foc continuu, din unitățile sanitare și de asistență socială, de telecomunicații, ale</p>	<p>1.Prin similitudine cu prevederile art. 205 si 206 din legea dialogului social.</p> <p>2.nu se justifică</p>	

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	MOTIVARE 1. Argumente susținere 2. Argumente respingere	Camera decizională
	supraveghea copilul în perioada menționată.	radioului și televiziunii publice, din transporturile pe căile ferate, din unitățile care asigură transportul în comun și salubritatea localităților, precum și aprovizionarea populației cu gaze, energie electrică, căldură și apă, doar cu acordul angajatorului. <i>Autor: deputat Cristian Seidler</i>		
5.	Art.2. -..... (3) În cazul familiilor monoparentale, declarația pe proprie răspundere se semnează doar de către tutorele legal al copilului.	(3) Cererea va fi însoțită de o declarație pe propria răspundere a solicitantului cu privire la lipsa altei posibilități de supraveghere a copiilor în situațiile prevăzute la art. 1 alin. (1), precum și de o declarație pe proprie răspundere a celuilalt părinte, din care să rezulte că nu a solicitat la locul său de muncă zile libere convenite potrivit prezentei legi, cu excepția familiilor monoparentale sau a tutorelui legal, depusă la angajator de către părintele/tutorele legal care va supraveghea copilul în perioada menționată. <i>Autor: deputat Cristian Seidler</i>	1. Legea va fi aplicabilă doar acelor care nu pot supraveghea copiii decât prin prezența personală. 2.nu se justifică	
6.	Art.5. - Prevederile prezentei legi	Art.5. - (1) Prevederile prezentei	1.	

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	MOTIVARE 1. Argumente susținere 2. Argumente respingere	Camera decizională
	se aplică tuturor angajaților din mediul public și privat.	legi se aplică tuturor angajaților din mediul public și privat (2) În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii și Protecției Sociale va elabora norme de aplicare ale acesteia: <i>Autori: deputați Camelia Gavrilă, Szabo Odon + Comisia pentru învățământ (aviz comisie)</i>	2.	
7.		Art.5. - (1) Prin derogare de la prevederile Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr.170/2016 privind impozitul specific unor activități, cu modificările și completările ulterioare, persoanele juridice române care desfășoară activități corespunzătoare codurilor CAEN: 4939 - "Alte transporturi terestre de călători n.c.a"	1. În urma izbucnirii COVID-19, sectorul turistic și de transport internațional se confruntă cu pierderea unei proporții mari de călători de la sfârșitul lunii februarie. Majoritatea transportatorilor europeni și-au suspendat zborurile. Impactul negativ, probabil, asupra industriei turistice a României de la sfârșitul lunii februarie 2020 și	

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	MOTIVARE 1. Argumente susținere 2. Argumente respingere	Camera decizională
		<p>5510 - "Hoteluri și alte facilități de cazare similare", 5520 - "Facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată", 5530 - "Parcuri pentru rulote, campinguri și tabere", 5590 - "Alte servicii de cazare", 5610 - "Restaurante", 5621 - "Activități de alimentație (catering) pentru evenimente", 5629 - "Alte servicii de alimentație n.c.a.", 5630 - "Baruri și alte activități de servire a băuturilor" și 7911 - "Activități ale agențiilor turistice", 7912 - „Activități ale tour-operatorilor”, sunt exceptate, în perioada 1 martie 2020 - 1 septembrie 2020, de la plata:</p> <p>a) contribuțiilor sociale obligatorii (contribuția de asigurări sociale, contribuția de asigurări sociale de sănătate și contribuția asiguratorie pentru muncă)</p> <p>b) impozitului pe salarii</p> <p>c) impozitului pe clădiri</p> <p>d) TVA</p> <p>e) impozit specific</p>	<p>până la sfârșitul lunii august 2020 este reprezentat de câteva milioane nopți cazare. Reducerea călătoriilor în țară și străinătate legate de incertitudinea cu privire la riscurile de contaminare și întoarcerea la timp și redimensionarea, anularea marilor târguri comerciale și a altor evenimente importante reprezintă alte cauze care duc la imposibilitatea deplasării turiștilor pe tot globul.</p> <p>2.nu este acesta sediul materiei pentru astfel de prevederi. Ele vor face obiectul unei legi speciale privitoare la măsurile luate pentru combaterea efectelor pandemiei.</p>	

Nr. crt.	Text inițial	Text propus (autor amendament)	MOTIVARE 1. Argumente susținere 2. Argumente respingere	Camera decizională
		<p>f) impozit pe cifra de afaceri. Angajații vor beneficia de toate drepturile prevăzute de legislația privind asigurările sociale, pentru perioada în care veniturile au fost exceptate de la plata contribuțiilor sociale.</p> <p>(2) Sunt exceptate de la plata contribuțiilor și impozitelor prevăzute la alin.(1) persoanele juridice române care, la data de 31 decembrie a anului precedent, au îndeplinit, cumulativ, următoarele condiții:</p> <p>a) aveau înscrisă în actele constitutive, potrivit legii, ca activitate principală sau secundară, una dintre activitățile corespunzătoare codurilor CAEN prevăzute la alin.(1);</p> <p>b) nu se află în lichidare, potrivit legii.</p> <p><i>Autori: deputați Victor Ponta și Mircea Dobre, grup parlamentar PRO Europa</i></p>		