



ROMANIA

Parlamentul României

Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și
protecție socială

Comisia pentru sănătate și
familie

București, 18 martie 2019
Nr. 4c-9/879

București, 18 martie 2019
Nr. 4c-10/448

Către

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra *propunerii legislative privind unele măsuri în domeniul expertizării în securitate și sănătate ocupațională*, trimis Comisiei pentru muncă și protecție socială și Comisiei pentru sănătate și familie pentru examinare pe fond, cu adresa nr. **PLx 642/2018** din 29 octombrie 2018.

PREȘEDINTE,
ADRIAN SOLOMON

PREȘEDINTE,
FLORIN BUICU



Parlamentul României

Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și
protecție socială
București, 18 martie 2019
Nr. 4c-9/879

Comisia pentru sănătate și
familie
București, 18 martie 2019
Nr. 4c-10/448

RAPORT COMUN

asupra propunerii legislative privind unele măsuri în domeniul expertizării în securitate și sănătate ocupațională

În temeiul art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru sănătate și familie au fost sesizate, prin adresa nr.**PLx 642/2018** din 29 octombrie 2018, cu dezbateră pe fond, în procedură obișnuită, a *propunerii legislative privind unele măsuri în domeniul expertizării în securitate și sănătate ocupațională*.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** crearea cadrului legal pentru desfășurarea activității de expertizare în securitate și sănătate ocupațională, precum și modalitatea de organizare și funcționare a profesiei de expert în securitate și sănătate ocupațională autorizat, respectiv prestarea serviciilor de către acesta.

De asemenea, se propune înființarea Uniunii Naționale a Corpului Expertilor în Securitate și Sănătate Ocupațională din România.

La întocmirea prezentului **raport comun**, Comisiile au avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.589/15.06.2018)
- avizul negativ al Consiliului Economic și Social (nr.3073/05.06.2018)
- avizul negativ al Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport (nr.4c-11/321/13.11.2018)
- avizul negativ al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-6/572/14.11.2018)

- avizul negativ al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.38/26.02.2019)
- punctul de vedere, negativ, al Guvernului (nr.1566/20.08.2018).

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**, conform prevederilor art.73 alin.(1) din Constituția României, republicată.

În conformitate cu prevederile Regulamentului Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisiile au dezbătut propunerea legislativă în ședințe separate.

Comisia pentru sănătate și familie a examinat inițiativa legislativă și documentele însoțitoare în ședința din data de 11 decembrie 2018. La lucrări și-au înregistrat prezența 16 deputați din totalul de 18 membri ai comisiei.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei pentru sănătate și familie au hotărât, cu majoritate de voturi (2 abțineri), **respingerea** propunerii legislative.

Comisia pentru muncă și protecție socială a examinat inițiativa legislativă și documentele însoțitoare în ședința din data de 12 martie 2019. La lucrări și-au înregistrat prezența 20 de deputați din totalul de 22 de membri ai comisiei.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au hotărât, cu majoritate de voturi pentru (4 voturi împotriva), **respingerea** propunerii legislative.

La dezbateri au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, reprezentanții Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Propunerea legislativă a fost **respinsă** de Senat în ședința din 24 octombrie 2018.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

În urma finalizării dezbaterilor, cele două Comisii propun Plenului Camerei Deputaților **respingerea** inițiativei legislative din următoarele considerente:

1. Profesia de *expert în securitate și sănătate ocupațională/în muncă (ESSO)* nu este armonizată la nivelul Uniunii Europene, așa cum sunt profesiile sectoriale (*medic, asistent medical generalist, arhitect, avocat etc*). În cazul în care profesia de ESSO ar fi reglementată în statele membre ale Uniunii Europene sau Spațiului Economic European și al Confederației Elvețiene potrivit legislației proprii, ar urma să fie recunoscută între acestea în baza sistemului general de recunoaștere a calificărilor profesionale, reglementat de *Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale* transpusă în legislația națională prin *Legea nr.200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România*.

Astfel, se impunea trimiterea expresă în cuprinsul inițiativei legislative la *Legea nr.200/2004* și corelarea cu prevederile acesteia, în scopul asigurării recunoașterii și exercitării profesiei în conformitate cu prevederile comunitare, a calificărilor profesionale obținute în unul din statele membre ale UE/SEE/Elveția, inclusiv în ceea ce privește prestarea temporară sau ocazională de servicii în România, la care nu se face nicio referire în inițiativa legislativă.

2. Nu există concordanță între obiectivele propuse în *Expunerea de motive* și textul inițiativei legislative. Spre exemplu: obiectivul referitor la clasificarea serviciilor externe pe două nivele, prezentat în *Expunere*, nu se regăsește în textul inițiativei legislative.

De asemenea, unele dispoziții ale inițiativei legislative pot fi interpretate ca fiind în contradicție cu prevederile *Directivei Consiliului 89/391/CEE privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă*, transpusă prin *Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006* (spre exemplu: inițiativa legislativă obligă toți angajatorii să realizeze evaluarea riscurilor numai cu experți acreditați de Uniune și să o revizuiască cel puțin o dată la 3 ani, iar *Directiva* prevede că angajatorii pot apela la servicii externe în cazul în care nu au capacitatea necesară realizării activităților de prevenire și protecție.)

3. Prevederile din inițiativa legislativă referitoare la persoanele fizice și juridice stabilite într-un stat membru al UE/SEE/Elveția, care au fost supuse în aceste state unei proceduri similare celei de abilitare, sunt neclare și pot crea confuzii privind respectarea regimului liberei circulații a serviciilor.

4. Inițiativa legislativă nu corespunde exigențelor de tehnică legislativă și nu este corelată cu legislația existentă:

- nu conține prevederi tranzitorii privind valabilitatea certificatelor de abilitare deja eliberate serviciilor externe de prevenire și protecție, ceea ce ar putea crea dificultăți angajatorilor care au apelat la astfel de servicii pentru a asigura securitatea și sănătatea în muncă.

- nu aduce plusvaloare în sensul creșterii calității serviciilor externe de prevenire și protecție, marea majoritate a acestora referindu-se la organizarea Uniunii ce se dorește a fi înființată; criteriile de acceptare în Uniune nu sunt diferite de cele existente și, în plus, Uniunea nu oferă nimic în schimbul cotizăției pentru îmbunătățirea formării experților.

- se elimină, pe de o parte, posibilitatea de a realiza anumite activități de prevenire și protecție de către un serviciu intern organizat la nivelul angajatorului și, pe de altă parte, aduce atingere *principiului responsabilității angajatorului* potrivit căruia acesta are responsabilitatea asigurării securității și sănătății salariaților.

- se precizează că activitatea ESSO autorizat se desfășoară conform standardelor specifice acestei activități, dar în prezent, în România nu există standard ocupațional pentru profesia de ESSO.

- se introduc noțiuni care contravin prevederilor legislației în vigoare, inclusiv celor care transpun directive europene, dar și noțiuni care nu sunt definite și care pot crea confuzii în aplicare, cu atât mai mult cu cât sunt asemănătoare terminologiei utilizate deja în domeniul securității și sănătății în muncă.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

PREȘEDINTE,
Florin BUICU

SECRETAR,
Violeta Răduț

SECRETAR,
Cristina Elena Dinu

Întocmit,
Consilier parlamentar Adriana Breazu
Consilier parlamentar Florin Danciu