



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și protecție socială



București, 4 septembrie 2018
Nr. 4c-9/496

R A P O R T

asupra propunerii legislative pentru modificarea art.16 al Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, prin adresa nr. **Plx 290/2018** din 7 mai 2018, cu dezbateră pe fond, în procedură obișnuită, a *propunerii legislative pentru modificarea art.16 al Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea art. 16 din Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se:

- stabilirea, pentru personalul din instituțiile și autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, a unei remunerații corespunzătoare timpului efectiv alocat activităților din cadrul proiectelor, calculată pe baza tarifelor orare prevăzute în ghidurile aferente apelurilor proiectelor, care ar urma să fie acordată numai dacă cheltuielile de personal sunt eligibile;

- stabilirea ca angajarea să se poată face cu unicul scop de a desfășura activități în cadrul proiectelor, conform prevederilor contractului de finanțare în limita sumelor, iar salarizarea să se facă la nivelul tarifelor

prevăzute de autoritatea finanțatoare prin ghidul cu condiții generale și specifice aplicabile, cu suportarea integrală a drepturilor salariale brute și a contribuțiilor, după caz, din bugetul proiectului potrivit regulilor de finanțare.

Propunerea legislativă a fost **respinsă** de Senat în ședința din 2 mai 2018.

La întocmirea prezentului raport, Comisia a avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.49/17.01.2018)
- avizul favorabil al Consiliului Economic și Social (nr.90/09.01.2018)
- avizul negativ al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-5/259/16.05.2018)
- punctul de vedere, negativ, al Guvernului (nr.465/23.03.2018).

La dezbaterile care au avut loc în ședința comisiei din 28 august 2018 au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare:

- d-l Florin Iura – Secretar de Stat, Ministerul Finanțelor Publice
- d-l George Dumitrescu – director, Ministerul Muncii și Justiției Sociale

Sociale

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența 14 deputați, din totalul de 22 membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu unanimitate de voturi.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**, conform prevederilor art.73 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

În urma finalizării dezbaterilor, Comisia propune Plenului Camerei Deputaților **respingerea** inițiativei legislative din următoarele considerente:

- cu privire la soluția propusă la **pct.1** din inițiativa legislativă, considerăm că textul acesteia este lipsit de claritate și previzibilitate, nefiind asigurată coerența și previzibilitatea cadrului legislativ aplicabil. Avem în vedere faptul că, potrivit *Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în baza unui contract de muncă un salariat se obligă să presteze munca pentru și sub autoritatea unui angajator, persoană fizică sau juridică, în schimbul unei remunerații denumite *salariu*. Or, din propunerea legislativă nu rezultă cu claritate dacă salariații vor beneficia doar de această remunerație ori de o majorare a salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare, astfel cum prevede în prezent *Legea nr.153/2017*. Astfel fiind, apreciem că, prin lacunele, lipsa de claritate și previzibilitate a normelor preconizate, care pot genera confuzii în interpretarea/aplicarea acestora, se pot crea inclusiv premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la art. 1 alin. (5) din *Constituție*, referitor la *principiul legalității*

- în ceea ce privește propunerea de la **pct.2** al inițiativei legislative, referitoare la modificarea art.16 alin.(10) din lege, precizăm că prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, legea a fost modificată în sensul propus de inițiatori. Ca atare, inițiativa a rămas fără obiect.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Violeta Răduț