



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru muncă și
protecție socială**

Nr. 4c-7/754

**Comisia pentru administrație publică și
amenajarea teritoriului**

Nr.4c-6/231

București, 14 noiembrie 2017

**Către
BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm alăturat **raportul comun** asupra *propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată*, trimisă spre dezbateră în fond Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisiei pentru muncă și protecție socială cu adresa nr. **Plx 223/2017** din 6 iunie 2017.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

VICEPREȘEDINTE,
Ion Călin



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru muncă și
protecție socială
Nr. 4c-7/754

Comisia pentru administrație publică și
amenajarea teritoriului
Nr.4c-6/231

București, 14 noiembrie 2017

RAPORT COMUN asupra propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au fost sesizate cu dezbateră pe fond a *propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată*, trimisă cu adresa nr. **Plx 223/2017** din 6 iunie 2017.

Potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a respins** propunerea legislativă în ședința din 29 mai 2017.

Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 202 din 5 aprilie 2017, a **avizat favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Guvernul României, prin punctul de vedere nr. 890/DPSG din 5.07.2017, precizează că **nu susține adoptarea** propunerii legislative.

Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale a **avizat negativ** propunerea legislativă, conform avizului nr.4c-5/276/14.06.2017.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea Legii nr.188/1999, în sensul stabilirii altor condiții de participare la concursul de recrutare organizat pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere, a concursului sau examenului de promovare în grad profesional imediat superior celui deținut, precum și a celor care privesc sistemul de promovare rapidă în funcția publică.

În conformitate cu prevederile **art.61 și 63** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii celor două comisii au dezbătut inițiativa legislativă în ședințe separate.

Membrii Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au examinat propunerea legislativă în ședința din **24 octombrie 2017**. La lucrările Comisiei au fost prezenți **24 deputați** din totalul de **25 membri**.

Membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au examinat propunerea legislativă în ședința din **7 noiembrie 2017**. La lucrările Comisiei au fost prezenți **18 deputați** din totalul de **24 membri**.

La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat în calitate de invitați, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, doamna Carmen Drăgan - Secretar general în cadrul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici și domnul Alin Chirilă - Secretar de Stat în cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii comisiilor au hotărât, **cu majoritate de voturi (9 împotriva)**, să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea** propunerii legislative, pentru următoarele considerente:

- condițiile de vechime pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere au fost stabilite astfel încât să permită acumularea de cunoștințe de specialitate, dar și de competențe, abilități și aptitudini necesare exercitării capacității manageriale. Funcționarul public de conducere trebuie să-și exercite eficient atribuțiile de monitorizare, îndrumare și control a personalului din subordine și să răspundă pentru deciziile asumate în cadrul structurii pe care o coordonează, or un funcționar public cu o vechime de numai un an, respectiv 2 ani, nu are cum să dobândească aceste competențe într-un timp atât de scurt.
- abrogarea alin. (5) al art. 57, care vizează condițiile de vechime solicitate pentru diferite categorii de funcții de execuție existente în prezent în administrația publică, ar conduce la premisa încadrării în administrația publică de personal fără experiență. Nevoile de personal ale administrației publice sunt diferite, fiind necesar atât personal tânăr, nou pe piața muncii, cât și personal cu experiență și expertiză semnificativă pe anumite domenii de activitate.
- încadrarea pe funcții de execuție de personal fără experiență implică un efort ridicat din partea administrației publice pentru formarea și perfecționarea corespunzătoare a acestuia. Semnalăm, totodată, faptul că printre disfuncționalitățile menționate în

Strategia privind dezvoltarea funcției publice 2016-2020 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 525/2016) care reprezintă unul dintre criteriile condiționalității *ex-ante* aferente domeniului administrație publică, se regăsesc și dificultățile de a atrage și reține în administrația publică personal cu calificări specifice (în domenii cu deficit de personal) și personal cu nivel înalt de calificare. Mai mult, conform prevederilor art.60 din Legea nr. 188/1999, perioada de stagiu are ca obiect verificarea aptitudinilor profesionale în îndeplinirea atribuțiilor și responsabilităților unei funcții publice, formarea practică a funcționarilor publici debutanți, precum și cunoașterea de către aceștia a specificului administrației publice și a exigențelor acesteia.

- în ceea ce privește modificarea alin. (3) al art. 111, în sensul eliminării condițiilor de vechime în specialitate, propusă corelativ cu propunerea de abrogare a alin. (5) al art.57, apreciem că transformarea în funcții publice a posturilor personalului contractual care implică exercitarea prerogativelor de putere publică constituie un salt calitativ în statutul profesional al persoanelor vizate, care sunt trecute, fără concurs, în corpul funcționarilor publici, dobândind obligațiile, dar și drepturile acestei categorii profesionale speciale, caracterizată printr-un regim juridic care le conferă o serie de garanții de care acestea nu puteau beneficia anterior acestui moment. Pentru egalitatea de regim juridic cu funcționarii publici care au dobândit același statut prin concurs pentru ocuparea funcției publice vizate, este necesar ca eventualele condiții de vechime în specialitate, solicitate pentru funcționarii publici, să fie aplicate și personalului contractual.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

VICEPREȘEDINTE,
Ion Călin

SECRETAR,
Éva Andrea Csép

SECRETAR,
Angelica Fădor

Întocmit,
Consilier parlamentar Lidia Vlădescu

Consilier parlamentar Nicoleta Toma