

# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR



**Comisia pentru muncă și  
protecție socială**

Nr.4c-7/967/11.12.2015

**SENAT**



**Comisia pentru muncă,  
familie și protecție  
socială**

Nr.XXVII/447/11.12.2015

CAMERA DEPUTAȚILOR



**Comisia pentru sănătate  
și familie**

Nr.4c-8/496/11.12.2015

CAMERA DEPUTAȚILOR



**Comisia pentru  
egalitatea de șanse  
pentru femei și bărbați**

Nr.4c-17/675/11.12.2015

**SENAT**



**Comisia pentru  
egalitatea de șanse**

Nr.XXXIII/186/11.12.2015

## AVIZ COMUN

### asupra proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2016

În conformitate cu prevederile art.9 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, Comisia pentru muncă și protecție socială, Comisia pentru sănătate și familie și Comisia pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați din Camera Deputaților și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru egalitate de șanse din Senat au fost sesizate, spre dezbatere și avizare, cu **proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2016**, trimis comisiilor cu adresele nr. **PLx 876/2015**, respectiv nr. **L 661/2015**.

Potrivit prevederilor art.15 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, membrii comisiilor reunite au examinat proiectul de lege mai sus menționat în ședința din 11 decembrie 2015.

În cursul dezbaterilor au fost formulate amendamente, care, supuse votului, au fost respinse. Acestea se regăsesc în anexa la prezentul aviz.

În urma dezbaterilor, membrii comisiilor reunite au hotărât, cu unanimitate de voturi, **avizarea favorabilă** a proiectului de lege.

PREȘEDINTE,  
**Deputat**  
**Adrian SOLOMON**

PREȘEDINTE,  
**Deputat**  
**Corneliu Florin BUICU**

PREȘEDINTE,  
**Ștefan-Petru DALCA**

PREȘEDINTE,  
**Senator**  
**Petru-Alexandru**  
**FRĂTEAN**

PREȘEDINTE,  
**Senator**  
**Marian VASILIEV**

## ANEXA

### AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ sursa de finanțare	Motivația respingerii
1.	<p><b>Art.5. - (1)</b> Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prevăzute la art.4 lit. a), sunt destinate:</p> <p>a) finanțării sistemului de protecție a copilului și centrelor de asistență socială a persoanelor cu handicap;</p> <p>b) finanțării drepturilor privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, (...)</p>	<p><b>La art 5 alin. 1 articolul b devine articolul c, iar articolul b va avea urmatorul continut:</b></p> <p><b>Art.5. - (1)</b> Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prevăzute la art. 4 lit. a), sunt destinate:</p> <p>a) finanțării sistemului de protecție a copilului și centrelor de asistență socială a persoanelor cu handicap;</p> <p><b>b) finanțării serviciilor sociale acordate potrivit Legii Asistenței Sociale nr. 292 / 2011 și completărilor ulterioare;</b></p> <p>c) finanțării drepturilor privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, (...)</p>	<p>Prin legea anuală a bugetului de stat, se aprobă sume defalcate din bugetul de stat, din TVA pentru cheltuieli descentralizate către bugetele locale printre care în anexa nr. 4 la lege sunt cuantificate pe lângă celelalte categorii de cheltuieli de ex. și sumele repartizate consiliilor județene pentru susținerea sistemului de protecție a copilului și pentru centrele de asistență socială a persoanelor cu handicap. În acest sens, propunem introducerea unei noi linii de buget în care să se aloce sume cu destinație specială pentru finanțarea serviciilor sociale. În susținerea modificării propuse la acest articol 5 menționăm cele stabilite în art.6 din Legea 273/2006 – privind finanțele publice locale care prevede expres</p>	<p>Există cadru legal pentru finanțarea serviciilor sociale acordate, atât de către furnizori publici, cât și de furnizori privați, potrivit Legii nr.292/2011.</p> <p>Astfel, cadrul legal existent prevede că serviciile sociale se finanțează din următoarele surse:</p> <p>a) bugetul de stat;</p> <p>b) bugetul local al județului, respectiv al municipiului București;</p> <p>c) bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, respectiv bugetele locale ale sectoarelor municipiului București;</p> <p>d) donații, sponsorizări sau alte contribuții din partea persoanelor fizice ori juridice</p>

		autor: deputat PSD Cristina NICHITA	<i>că în cazul descentralizării unor cheltuieli publice se alocă și sume cu destinație specială.</i>	din țară și din străinătate; e) fonduri externe rambursabile și nerambursabile; f) contribuția persoanelor beneficiare; g) alte surse de finanțare, în conformitate cu legislația în vigoare.
2.	<b>Art.5. - (2)</b> Finanțarea serviciilor sociale prevăzute la alin.(1) lit.a) se va face pe baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale, aprobate potrivit legii.	<b>La art. 5 se va introduce un nou alineat 2<sup>1</sup> după cum urmează:</b>  <b>Art.5. - (2)</b> Finanțarea serviciilor sociale prevăzute la alin.(1) lit. a) <b>și b)</b> se va face pe baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale, aprobate potrivit Legii. <b>(2<sup>1</sup>) Pentru serviciile sociale prevăzute la lit.b) care nu au prevăzute prin lege standarde de cost, finanțarea se va face pe baza standardelor de calitate conform metodologiei Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.</b>  autor: deputat PSD Cristina NICHITA	Alin. 2 <sup>1</sup> al art.5 este necesar pentru eliminarea unui vid legislativ.	Finanțarea serviciilor sociale este reglementată prin Legea asistenței sociale nr.292/2011, respectiv art.132 – 139. Textul propus excede prevederilor legii bugetului de stat.

<p>3.</p>	<p><b>Art. 5 - (3)</b> Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prevăzute la art.4 lit. b), sunt destinate:</p> <p>a) finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat pentru categoriile de cheltuieli prevăzute la art.104 alin.(2) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) finanțării drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav acordate în baza prevederilor art.42 alin.(4) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>c) finanțării ajutorului pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni și combustibili petrolieri, pentru beneficiarii de</p>	<p><b>La art. 5 alin. 3 se va introduce o nouă litera c), după litera b) cu următoarea formulare:</b></p> <p><b>Art. 5 - (3)</b> Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prevăzute la art.4 lit. b), sunt destinate:</p> <p>a) finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat pentru categoriile de cheltuieli prevăzute la art.104 alin.(2) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) finanțării drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav acordate în baza prevederilor art.42 alin.(4) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p><b>c) finanțării serviciilor sociale acordate potrivit Legii Asistenței Sociale nr. 292 / 2011 și completărilor</b></p>	<p><b><u>Pentru corelarea cu prevederile din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, ART. 6:</u></b></p> <p><b><i>”Descentralizarea unor activități</i></b></p> <p><i>Trecerea de către Guvern în administrarea și finanțarea autorităților administrației publice locale a unor cheltuieli publice, ca urmare a descentralizării unor competențe, precum și a altor cheltuieli publice noi se face prin lege, numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora, fundamentate pe baza standardelor de cost ale serviciilor publice respective, iar până la aprobarea acestora, pe baza sumelor aprobate pentru anul anterior, actualizate cu indicele prețurilor de consum, după cum urmează:</i></p> <p><i>a) în primul an, prin cuprinderea distinctă în anexa la legea bugetului de stat a sumelor defalcate cu destinație specială, necesare finanțării cheltuielilor publice transferate sau a noilor cheltuieli publice, precum și a criteriilor de repartizare;</i></p> <p><i>b) în anii următori, prin</i></p>	<p>Finanțarea serviciilor sociale este reglementată prin Legea asistenței sociale nr.292/2011, respectiv art.132 – 139. Textul propus excede prevederilor legii bugetului de stat.</p>
-----------	--	--	---	--

	<p>ajutor social;</p>	<p><b>ulterioare;</b></p> <p>d) finanțării ajutorului pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni și combustibili petrolieri, pentru beneficiarii de ajutor social;</p> <p>autor: deputat PSD Cristina NICHITA</p>	<p><i>cuprinderea resurselor respective în ansamblul sumelor defalcate pentru echilibrarea bugetelor locale alocate unităților administrativ-teritoriale, cu excepția celor nominalizate distinct prin anexa la legea bugetului de stat.”</i></p> <p><i>„Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale” <b><u>NU reprezintă sume în plus alocate bugetelor locale din următoarele</u></b></i></p> <p> motive:</p> <p>- în cazul sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, cum reiese și din denumire, aceste sume sunt destinate echilibrării bugetelor locale în completarea veniturilor lor proprii, calculate în baza unor formule de calcul reglementate în Legea 273/2006 – privind finanțele publice locale, prin urmare nu se pot stabili destinații speciale</p>	
--	-----------------------	--	--	--

<p>4.</p>	<p><b>Art. 5 - (5)</b> Repartizarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată prevăzute la alin.(3) pe comune, orașe, municipii, sectoare și municipiul București, după caz, se face prin decizie a directorului direcției generale regionale a finanțelor publice/șefului administrației județene a finanțelor publice, iar pentru finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat cu asistența tehnică de specialitate a inspectoratului școlar, în funcție de numărul de elevi/preșcolari și standardele de cost aferente și de numărul de beneficiari ai serviciilor respective.</p>	<p><b>Art.5, alin. 5 se va completa, astfel:</b></p> <p><b>Art. 5 - (5)</b> Repartizarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată prevăzute la alin.(3) pe comune, orașe, municipii, sectoare și municipiul București, după caz, se face prin decizie a directorului direcției generale regionale a finanțelor publice/șefului administrației județene a finanțelor publice; pentru finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat cu asistența tehnică de specialitate a inspectoratului școlar, în funcție de numărul de elevi/preșcolari și standardele de cost aferente și de numărul de beneficiari ai serviciilor respective, <b>iar pentru finanțarea serviciilor sociale acreditate cu asistență tehnică de specialitate din partea Agențiilor Județene pentru Plăți și Inspecție Socială.</b></p> <p>autor: deputat PSD Cristina NICHITA</p>	<p>Completarea de la art 5 alin 5 este necesară pentru acoperirea unui vid legislativ</p>	<p>Finanțarea serviciilor sociale este reglementată prin Legea asistenței sociale nr.292/2011, respectiv art.132 – 139. Textul propus excede prevederilor legii bugetului de stat.</p>
-----------	---	--	---	--

5.	<p>Anexa nr. 3/20 Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și persoanelor Vârstnice 6801 ASIGURARI SI ASISTENTA SOCIALA 51 TITLUL VI TRANSFERURI INTRE UNITATI ALE ADMINISTRATIEI PUBLICE 01 Transferuri curente 04 Finanțarea drepturilor acordate persoanelor cu handicap</p> <p>Propuneri 2016... 2.596.753 mii lei</p>	<p>Solicităm ca din fondurile prevăzute cu această destinație, suma de <b>32,300 mii lei</b> să fie destinată plății drepturilor prevăzute de lege persoanelor cu handicap din județul Harghita.</p> <p>Autori: Korodi Attila, Kelemen Hunor, Moldován József, Erdei D. István – deputați UDMR Tánczos Barna, Végh Alexandru – senatori UDMR</p>	<p>Suma este necesară în vederea acoperirii necesarului cu acordarea drepturilor persoanelor cu handicap în baza legii nr. 448/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Fiind vorba de redistribuire în cadrul sumei globale prevăzute cu această destinație, nu necesită fonduri suplimentare de finanțare.</p>	<p>Sumele propuse prin bugetul de stat sunt acoperitoare .</p>
6.	<p>Anexa nr. 3/20 Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Varstnice Capitol 5001(VI Transferuri între unități ale administrației publice)</p>	<p>Alocarea a 1.200 mii lei pentru Centrul rezidențial pentru persoanele vârstnice de la Bârlad, județul Vaslui</p> <p style="text-align: center;"><b>Deputat UNPR Tudor Ciuhodaru Grup Parlamentar PSD</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- nu exista un astfel de centru in Barlad</li> <li>- populatia imbatraneste si cererile sunt mari</li> <li>- constructie este inceputa de peste opt ani</li> <li>- obiectivul se degradeaz</li> </ul> <p>Sursa de finanțare: Bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice</p>	<p>Potrivit prevederilor HG nr.973/2012 privind aprobarea procedurii de acordare a sumelor din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, pentru finanțarea unor cheltuieli de investiții și reparații capitale pentru centrele de zi și rezidențiale, aceste centre, înființate în condițiile legii, pot primi finanțare în vederea acoperirii unor cheltuieli cu lucrările de construcții, reparații, amenajări și modernizări. Aceste finanțări</p>



				nu sunt cu destinație specială prevăzute în bugetul MMFPSPV și se aprobă doar după ce se realizează evaluarea proiectelor conform metodologiei aprobate prin Ordinul nr.2765/2012.
7.	Hot. H.G 1091/2014, art.164.  Ministerul Muncii	Se propune creșterea salariului minim pe economie, începând cu 1 ianuarie 2016, de la 1.050 ron la 1.100, urmând ca majorarea să se producă treptat la fiecare 6 luni până va ajunge la suma de 1.200 de lei  Deputat Andrei Răzvan Condurățeanu Deputat Florentin Băloșin Gust Deputat Maria Dragomir Deputat Liliana Ciobanu Deputat Mircea Muntean Deputat Răzvan Rotaru Senator Mircea Dan Geoană Senator Dan Tătaru Independenți (PSRO) Deputat Liliana Minca	Acoperirea cheltuielilor de bază pentru cetățenii României și stabilirea unei limite a venitului minim garantat pentru muncă.  Sursa de finanțare: Suplimentarea bugetului Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice din colectarea de taxe și impozite din România.	Nu face obiectul legii bugetului de stat.