



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 19 septembrie 2013
Nr. 4c-7/385

R A P O R T

asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, prin adresa nr. **PLx 217/2013** din 17 iunie 2013, cu dezbateră pe fond, în procedură obișnuită, a *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri*.

La întocmirea prezentului raport Comisia a avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.218/29.03.2013)
- avizul favorabil al Consiliului Economic și Social (nr.688/14.03.2013)
- avizul favorabil al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.37/348/19.06.2013)
- avizul favorabil al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci (nr.22/278/25.06.2013)
- avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.31/775/03.09.2013)
- punctul de vedere favorabil al Guvernului (nr.665/10.05.2013).

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii nr.52/2011. Principalele modificări se referă la definirea clară a ocupațiilor necalificate, extinderea beneficiarilor de lucrări și la alte categorii de angajatori, reglementarea timpului de desfășurare a activității cu caracter ocazional de către zilierul minor, precum și corelarea activităților desfășurate de zilieri cu Clasificarea activităților din economia națională.

Comisia propune Plenului Camerei Deputaților **adoptarea** proiectului de lege cu amendamente, pentru claritatea și fluența textului și respectarea normelor de tehnică legislativă.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**, conform prevederilor art.73 alin.(1) din Constituția României, republicată.

La dezbaterile care au avut loc în ședința comisiei din 18 septembrie 2013 a participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, domnul Eduard Corjescu, director în cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența 25 de deputați, din totalul de 27 membri ai comisiei. Raportul comisiei a fost adoptat cu majoritate de voturi pentru (un vot împotriva și 2 abțineri).

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat în ședința din 11 iunie 2013.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

În urma dezbaterilor, Comisia propune **adoptarea** proiectului de lege **cu amendamente**, redactate în anexele la prezentul raport.

PREȘEDINTE,
Florin Iordache

SECRETAR,
Mihăiță Găină

Anexa nr.1

Amendamente admise

În urma dezbaterilor, Comisia propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text act normativ de bază <i>Legea nr.52/2011</i>	Text adoptat de Senat	Text adoptat de Comisie (autor amendament)	Motivare
1.	—	<i>Titlul legii</i> Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri	Nemodificat	
2.	—	Art.I. - Legea 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.276 din 20 aprilie 2011, se modifică și se completează după cum urmează:	Art.I.- Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.276 din 20 aprilie 2011, se modifică și se completează după cum urmează: <i>Autori: membrii comisiei</i>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.

Nr. crt.	Text act normativ de bază <i>Legea nr.52/2011</i>	Text adoptat de Senat	Text adoptat de Comisie (autor amendament)	Motivare
3.	<p>Art.1 lit.b)</p> <p>b) beneficiar de lucrări, denumit în continuare beneficiar – persoana juridică pentru care zilierul execută activități cu caracter ocazional;</p>	<p>1. La articolul 1, litera b) va avea următorul cuprins: “b) <i>beneficiar de lucrări</i>, denumit în continuare <i>beneficiar</i> - persoana juridică, persoana fizică autorizată și întreprinzătorul persoană fizică titular al întreprinderii individuale, întreprinderii familiale pentru care zilierul execută activități necalificate cu caracter ocazional;”</p>	<p>Nemodificat</p>	
4.	<p>Art.4</p> <p>(2) Durata zilnică de executare a activității unui zilier nu poate depăși 12 ore, respectiv 6 ore pentru lucrătorii minori care au capacitate de muncă. Chiar dacă părțile convin un număr mai mic de ore de activitate, plata zilierului se va face pentru echivalentul a cel puțin 8 ore de muncă.</p>	<p>2. La articolul 4, alineatele (2), (3) și (5) vor avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Durata zilnică de executare a activității unui zilier nu poate depăși 12 ore. Zilierul minor care are capacitatea de muncă va putea lucra 6 ore pe zi și nu mai mult de 30 de ore pe săptămână. Zilierul minor nu va efectua activitate în timpul nopții.</p>	<p>(2) Durata zilnică de executare a activității unui zilier nu poate depăși 12 ore. Zilierul minor care are capacitatea de muncă va putea lucra 6 ore pe zi dar nu mai mult de 30 de ore pe săptămână. Zilierul minor nu va efectua activitate în timpul nopții. Chiar dacă părțile convin un număr mai mic de ore de activitate, plata zilierului se va face pentru echivalentul a cel puțin 8 ore de muncă.</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p> <p>Pentru o reală protecție a zilierului minor.</p>

Nr. crt.	Text act normativ de bază <i>Legea nr.52/2011</i>	Text adoptat de Senat	Text adoptat de Comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>(3) Nicio persoană nu poate fi angajată zilier dacă nu a împlinit vârsta de 16 ani.</p> <p>(5) Beneficiarul nu poate angaja zilieri să desfășoare activitatea în beneficiul unui terț.</p>	<p>(3) Zilierul minor poate presta activități necalificate cu caracter ocazional la împlinirea vârstei de 16 ani. Prin excepție, minorul cu vârsta cuprinsă între 15 și 16 ani poate presta activități necalificate cu caracter ocazional numai cu acordul părinților sau al reprezentanților legali, pentru activități potrivite cu dezvoltarea fizică, aptitudinile și cunoștințele sale, dacă astfel nu îi sunt periclitată dezvoltarea și sănătatea personală.</p> <p>(5) Beneficiarul nu poate utiliza zilieri pentru desfășurarea unor activități în beneficiul unui terț.”</p>	Alin.(3) și (5) nemodificate	
5.	<p>Art.5 alin.(2) lit.a) și e)</p> <p>(2) Beneficiarul are următoarele obligații: a) să înființeze Registrul de evidență a zilierilor conform modelului prevăzut în anexa nr.1, care face parte integrantă din prezenta lege. Registrul de evidență a zilierilor se păstrează la sediul beneficiarului;</p>	<p>3. La articolul 5 alineatul (2), literele a) și e) vor avea următorul cuprins:</p> <p>„a) să înființeze Registrul de evidență a zilierilor conform modelului prevăzut în anexa nr.1, care face parte integrantă din prezenta lege. Registrele de evidență a zilierilor se păstrează la sediul beneficiarului și/sau la punctele de lucru, după caz;</p>	Nemodificată	

Nr. crt.	Text act normativ de bază <i>Legea nr.52/2011</i>	Text adoptat de Senat	Text adoptat de Comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>.....</p> <p>e) să plătească zilierului, la sfârșitul fiecărei zile de lucru, remunerația convenită;</p>	<p>.....</p> <p>e) să plătească zilierului, la sfârșitul fiecărei zile de lucru, remunerația convenită. Plata remunerației se poate realiza și la sfârșitul perioadei activității numai cu acordul exprimat în scris de către zilier și beneficiar."</p>	<p>e) să plătească zilierului, la sfârșitul fiecărei zile de lucru, remunerația convenită. Plata remunerației se poate realiza și la sfârșitul perioadei activității numai cu acordul scris al părților.</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p>
6.	<p>Art.7. - (1) Beneficiarul are obligația să înregistreze în Registrul de evidență a zilierilor, în ordine cronologică, toți zilierii cu care are raporturi de muncă în baza prezentei legi. Registrul se întocmește zilnic, exceptând perioadele în care nu se apelează la serviciile zilierilor.</p> <p>(2) Beneficiarul va înainta lunar, până cel târziu la data de 5 a fiecărei luni, către inspectoratul teritorial de muncă unde își are sediul un extras al Registrului de evidență a zilierilor conținând înregistrările din luna precedentă.</p>	<p>4. Articolul 7 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art.7.- (1) Beneficiarul are obligația să înregistreze, în Registrul de evidență a zilierilor, în ordine cronologică, toți zilierii cu care exercită activități cu caracter ocazional în baza prezentei legi. Registrul se întocmește zilnic, exceptând perioadele în care nu se apelează la serviciile zilierilor.</p> <p>(2) Beneficiarul va înainta lunar, până cel târziu la data de 5 a fiecărei luni, către inspectoratul teritorial de muncă unde își are sediul, un extras al Registrului de evidență a zilierilor conținând înregistrările din luna precedentă. Transmiterea extrasului se poate face și pe suport electronic, după caz. Modelul registrului electronic de evidență a zilierilor și</p>	Nemodificat	

Nr. crt.	Text act normativ de bază <i>Legea nr.52/2011</i>	Text adoptat de Senat	Text adoptat de Comisie (autor amendament)	Motivare
	(3) Inspekția Muncii va centraliza la nivel național datele transmise potrivit alin. (2), pentru a putea verifica îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 4.	modalitatea de completare se aprobă prin ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice. (3) Inspekția Muncii va centraliza la nivel național datele transmise potrivit alin.(2) de către inspectoratele teritoriale de muncă, pentru a monitoriza și verifica respectarea prevederilor prezentei legi."		
7.	Art.8. - (1) Activitatea desfășurată în condițiile prezentei legi nu conferă zilierului calitatea de asigurat în sistemul public de pensii, sistemul asigurărilor sociale pentru șomaj și nici în sistemul de asigurări sociale de sănătate. Acesta va putea încheia, opțional, o asigurare de sănătate și/sau de pensie.	5. La articolul 8, alineatul (1) va avea următorul cuprins: „Art.8. - (1) Activitatea desfășurată în condițiile prezentei legi nu conferă zilierului calitatea de asigurat în sistemele de asigurări publice. Acesta se poate asigura, opțional, la sistemul public de pensii, sistemul asigurărilor sociale pentru șomaj și la sistemul de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale.”	Nemodificat	

Nr. crt.	Text act normativ de bază <i>Legea nr.52/2011</i>	Text adoptat de Senat	Text adoptat de Comisie (autor amendament)	Motivare
8.	—	6. La articolul 10, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins: „(3) Instruirea prevăzută la art.5 alin.(2) lit.d) se va consemna în fișa de instruire colectivă, conform modelului prevăzut în anexa nr.12 din Hotărârea Guvernului nr.1425/2006 și în conformitate cu art.5 lit.c) din Legea nr.319/2006.”	(3) Instruirea prevăzută la art.5 alin.(2) lit.d) se va consemna în fișa de instruire colectivă, conform modelului prevăzut în anexa nr.12 din Hotărârea Guvernului nr.1425/2006 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr.319/2006, cu modificările și completările ulterioare și în conformitate cu art.5 lit.c) din Legea securității și sănătății în muncă nr.319/2006, cu modificările și completările ulterioare. <i>Autori: membrii comisiei</i>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă în ceea ce privește identificarea actului normativ.
9.	Art.11. – Se pot presta activități cu caracter ocazional în următoarele domenii: j) activități de întreținere și curățenie.	7. La articolul 11 alineatul (1) , litera j) se abrogă.	7. La articolul 11, litera j) se abrogă. <i>Autori: membrii comisiei</i>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, întrucât textul art.11 în vigoare nu cuprinde mai multe alineate.

Nr. crt.	Text act normativ de bază <i>Legea nr.52/2011</i>	Text adoptat de Senat	Text adoptat de Comisie (autor amendament)	Motivare
10.	—	<p>8. La articolul 11, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:</p> <p>„(2) Activitățile de manipulare mărfuri și activitățile de curățenie și întreținere se prestează numai în domeniile de activitate prevăzute la alin.(1).”</p>	<p>8. La articolul 11 se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p> <p>Alin.(2) nemodificat</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, întrucât textul art.11 în vigoare nu cuprinde mai multe alineate.</p>
11.	<p>Art.12 alin.(1) lit.a) și b)</p> <p>a) încălcarea prevederilor art. 4 și art. 9 alin. (2), cu amendă de 10.000 lei;</p> <p>b) încălcarea prevederilor art. 5 alin.(2) lit. a)-d) și f) și art. 7 alin.(1) și (2), cu amendă de 6.000 lei;</p>	<p>9. La articolul 12 alineatul (1), literele a) și b) vor avea următorul cuprins:</p> <p>„a) încălcarea prevederilor art.4 și art.9, cu amendă de la 4.000 lei la 10.000 lei;</p> <p>b) încălcarea prevederilor art.5 alin.(2) lit.a)-d) și f), art.7 alin.(1) și (2) și art.10 alin.(2), cu amendă de la 3.000 lei la 6.000 lei”</p>	<p>Nemodificat</p>	
12.	—	<p>10. La articolul 12, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:</p> <p>„(3) Contravenientul poate achita pe loc sau în termen de cel mult</p>	<p>Nemodificat</p> <p>(3) Contravenientul poate achita pe loc sau în termen de cel mult</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p>

Nr. crt.	Text act normativ de bază <i>Legea nr.52/2011</i>	Text adoptat de Senat	Text adoptat de Comisie (autor amendament)	Motivare
		48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzute la art.12 alin.(1), agentul constatator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal.”	48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii prevăzute la alin.(1), agentul constatator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal. <i>Autori: membrii comisiei</i>	În cuprinsul unui articol nu se face trimitere la articolul respectiv, doar la alineatele pe care le cuprinde.
13.	Anexa nr.2, pct.1 Anexa nr.2 INSTRUCȚIUNI DE COMPLETARE a Registrului de evidență a zilierilor 1. Beneficiar - se completează datele de identificare a beneficiarului, după cum urmează: denumirea persoanei juridice, cod unic de înregistrare, sediul.	—	11. La anexa nr. 2, punctul 1 va avea următorul cuprins: “1. Beneficiar - se completează datele de identificare a beneficiarului, după cum urmează: denumirea persoanei juridice, a persoanei fizice autorizate, a întreprinzătorului persoană fizică titular al întreprinderii individuale, al întreprinderii familiale, codul unic de înregistrare, sediul, după caz. ” <i>Autori: membrii comisiei</i>	Corelare cu modificările anterioare, respectiv lit.b) a art.1 – poziția 3 din prezentul raport.
14.	Anexa nr.2, pct.11 11. În coloana nr. 10 - Semnătura de confirmare de primire a banilor - zilierul va	—	12. La anexa nr. 2, punctul 11 va avea următorul cuprins: “11. În coloana nr. 10 - Semnătura de confirmare de primire a banilor - zilierul va	Corelare cu modificările anterioare, respectiv lit.e) a alin.(2) al art.5

Nr. crt.	Text act normativ de bază <i>Legea nr.52/2011</i>	Text adoptat de Senat	Text adoptat de Comisie (autor amendament)	Motivare
	semna pentru confirmarea primirii remunerației nete convenite la sfârșitul zilei de lucru.		semna pentru confirmarea primirii remunerației nete convenite la sfârșitul zilei de lucru sau la sfârșitul perioadei activității, potrivit art.5 alin.(2) lit.e.” <i>Autori: membrii comisiei</i>	– poziția 5 din prezentul raport.
15.	—	Art.II. - În termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, împreună cu Ministerul Finanțelor Publice, elaborează ordinul pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, aprobate prin Ordinul nr.439/1930/2011, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.300 din 2 mai 2011.	Art.II. - În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, dispozițiile Ordinului ministrului muncii, familiei, protecției sociale și al persoanelor vârstnice și al ministrului finanțelor publice nr. 1439/1930/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.300 din 2 mai 2011, se modifică în mod corespunzător. <i>Autori: membrii comisiei</i>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.

Nr. crt.	Text act normativ de bază <i>Legea nr.52/2011</i>	Text adoptat de Senat	Text adoptat de Comisie (autor amendament)	Motivare
16.	—	Art.III. - Legea nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.276 din 20 aprilie 2011, cu modificările și completările ulterioare aduse prin prezenta lege va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.	Art.III. - Legea nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.276 din 20 aprilie 2011, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare. <i>Autori: membrii comisiei</i>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.

Anexa nr.2

Amendamente respinse

În cursul dezbaterilor, Comisia a respins următorul amendament:

Nr. crt.	Text inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare amendamente	Camera Decizională
1.	Art.1, lit.a) Art. 1- În înțelesul prezentei legi, următorii termeni se definesc după cum urmează: a) <i>zilier</i> – persoana fizică ce are capacitate de muncă și care desfășoară activități necalificate, cu caracter ocazional, pentru un beneficiar. Pot desfășura activități cu caracter ocazional persoanele fizice, cetățeni români sau străini, în condițiile legii.	Domnul deputat Răzvan Condurățeanu propune reformularea lit.a) după cum urmează: „a) <i>zilier</i> – persoana fizică ce are capacitate de muncă și care desfășoară activități necalificate, cu caracter ocazional, pentru un beneficiar. Pot desfășura activități cu caracter ocazional persoanele fizice, cetățeni români sau străini, în condițiile legii. De asemenea, pot desfășura activități cu caracter ocazional și persoanele fizice beneficiare ale venitului minim garantat, în condițiile legii. ”	Argumente pentru susținere: Pentru încurajarea creșterii gradului de ocupare în rândul persoanelor beneficiare ale venitului minim garantat în conformitate cu prevederile Legii nr.416/2001. Argumente pentru respingere: <i>Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare,</i> nu interzice persoanelor beneficiare de venit minim garantat să desfășoare activități în calitate de zilier. În situația în care aceste persoane optează să desfășoare astfel de activități, sumele realizate sunt luate în calcul la determinarea nivelului de venit pe familie avut în vedere la acordarea venitului minim garantat.	Camera Deputaților