

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru muncă și protecție socială

SINTEZA

lucrărilor Comisiei din zilele de 10 și 11 octombrie 2006

În ziua de **10 octombrie 2006**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările între orele **14.00 – 19.00**, având următoarea ordine de zi:

1. Propunere legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.68/2004 privind unele măsuri în domeniul învățământului, aprobată, cu modificări, prin Legea nr.6/2005 - P.l.x 652/2006
2. Propunere legislativă pentru completarea lit.b) a art.1 din Legea nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război - P.l.x 695/2006
3. Propunere legislativă privind angajarea pensionarilor în sectorul public de stat - P.l.x 694/2006
4. Propunere legislativă pentru modificarea Legii nr.309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961 - P.l.x 693/2006
5. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale - P.l.x 675/2006
6. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale - P.l.x 676/2006
7. Propunere legislativă privind înlocuirea tichetelor de masă cu contravaloarea lor, prin virament pe carduri de masă - P.l.x 673/2006
8. Propunere legislativă pentru compensarea în bani a tichetelor de călătorie pe cale ferată neutilizate de către pensionari - P.l.x 672/2006
9. Proiectul Legii Coș-Bebe privind acordarea de trusouri pentru nou-născuți - P.l.x 256
10. Propunere legislativă privind stimularea și protecția elevilor și studenților salariați - P.l.x 644/2006
11. Propunere legislativă privind salarizarea și alte drepturi ale personalului din sistemul sanitar-veterinar - P.l.x 452/2006
12. Proiect de Lege privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap - P.L.X 193/2006

Lucrările ședinței au fost conduse de d-l deputat Stelian Duțu, președintele comisiei.

La dezbateri au participat ca invitați:

1. D-l Mircea Giurgiu – deputat;
2. D-l Dan Popa – senator;
3. D-l Ion Preda – deputat;
4. D-na Georgeta Bratu – director, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei;
5. D-na Cecilia Sebe – expert, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei;
6. D-l Radu Roatiș – director, Autoritatea Națională Sanitar-Veterinară;

7. D-l Lucian Lungeanu – Președinte Federația Sanitară a Veterinarilor din România;
8. D-na Monica Stanciu – șef serviciu, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap;
9. D-na Anca Ilie – șef serviciu, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap;
10. D-l Mihai Farcaș – consilier, Ministerul Sănătății Publice.

Propunerea legislativă pentru completarea lit.b) a art.1 din Legea nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, având ca obiect de reglementare modificarea lit.b) a art.1 din Legea nr.44/1994 în sensul recunoașterii calității de veteran de război și pentru persoanele care au lucrat la dezamorsarea câmpurilor de mine până la 31 decembrie 1946 și ulterior, prin ordin special al Marelui Stat Major, până la distrugerea tuturor câmpurilor cu muniții neexplodate, a fost respinsă, înregistrându-se 9 voturi pentru, 3 voturi împotriva și o abținere.

D-na Georgeta Bratu, director în cadrul Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, a arătat că Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative întrucât ar genera inechități în raport cu persoanele care participă în prezent la distrugerea munițiilor provenind din timpul conflagrației și care încă mai pot fi descoperite. Prin urmare, procesul „*distrugerii tuturor câmpurilor cu muniții neexplodate*” nu este încheiat, iar neraportarea la o dată certă, coroborată cu ideea aplicării unui tratament juridic egal persoanelor care au acționat în situații și împrejurări similare, ar putea conduce la interpretări inadmisibile, cum ar fi extinderea perioadei de referință până în prezent.

Voința legiuitorului a fost exprimată neîndoielnic în conținutul actual al art.1 lit.b), apreciindu-se că *perioada cu gradul maxim de risc și pericolozitate pentru respectivele activități a fost reprezentată de perioada din timpul celor două războaie mondiale până la 31 decembrie 1946.*

Propunerea legislativă privind angajarea pensionarilor în sectorul public de stat a fost prezentată membrilor comisiei de către domnul deputat Ion Preda, în calitate de inițiator.

Domnia sa a arătat că necesitatea elaborării propunerii legislative reiese din faptul că în ultimii ani s-a constatat că în aparatul de lucru al consiliilor județene și consiliilor locale lucrează foarte mulți pensionari și, fără a ignora aportul de experiență al acestora, trebuie subliniat că există tot atât de mulți tineri, absolvenți ai facultăților de profil care nu pot ocupa un loc de muncă în domeniul în care s-au pregătit. Prin urmare, domnul deputat consideră că este necesară o reglementare prin care să se interzică ocuparea funcțiilor în sectorul public de stat de către pensionari.

D-na director Georgeta Bratu a atras atenția membrilor comisiei că propunerea legislativă încalcă acte normative ce au fost adoptate în vederea alinierii legislației la acquis-ul comunitar.

D-l deputat Filonaș Chiș consideră că propunerea legislativă este inoportună pentru că în orice instituție publică se stabilesc anumite reguli, în limitele legii, pentru a participa la concursuri în vederea ocupării funcțiilor.

D-l deputat Dan Mocănescu, arătând că avizul Consiliului Economic și Social este favorabil, subliniază că ar trebui să se ia o măsură administrativă în sensul scoaterii la concurs a posturilor ocupate de pensionari.

D-l deputat Valentin Adrian Iliescu este de părere că într-adevăr este necesară o adevărată reformă în administrație și poate că ar trebui să se acorde o atenție sporită unei astfel de propuneri legislative, fără a o cataloga din start ca fiind inoportună, mai ales că

avizul Consiliului legislativ este favorabil și a propus amânarea dezbaterii pentru o săptămână, în vederea găsirii unei formule corecte în rezolvarea acestor situații.

Propunerea de amânare a fost respinsă, înregistrându-se 4 voturi pentru, 4 împotriva și 3 abțineri.

Domnul președinte Stelian Duțu, arătând că propunerea legislativă încalcă dreptul consfințit în Constituție cu privire la libertatea de a munci și a alege locul de muncă, arată că aceasta este neconstituțională întrucât aduce atingere dreptului la muncă.

O reglementare de genul celei propuse prin inițiativa legislativă încalcă prevederile Legii nr.53/2003 – Codul muncii.

De asemenea, în considerarea principiului egalității de tratament în fața legii, este discriminatorie propunerea ca reglementările prezentate să fie aplicabile numai în cazul angajării în „*sectorul public de stat*”;

Supusă la vot propunerea legislativă a fost respinsă înregistrându-se 1 vot pentru, 6 voturi împotriva și 5 abțineri.

Prin propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, inițiatorii au dorit extinderea ariei beneficiarilor prin includerea și a persoanelor care, în perioada 1950-1961, au efectuat stagiul militar în unități de muncă necombatante, altele decât detașamentele de muncă din cadrul D.G.S.M.

D-l deputat Alexandru Mocanu a arătat că nu este prima dată când este formulată o astfel de propunere legislativă și din păcate Ministerul Apărării Naționale nu prezintă o situație clară a persoanelor potențiale beneficiare ale prevederilor prezentei legi. Considerând inoportună o lărgire a categoriilor de beneficiari ai legii, domnul deputat Mocanu a propus respingerea inițiativei legislative.

D-na director Georgeta Bratu a subliniat faptul că Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative întrucât criteriile de selecție ale persoanelor beneficiare ale prevederilor legii aflate în dezbateri nu coincid cu criteriile de selecție pentru categoriile de persoane pe care le menționează propunerea legislativă.

Supusă la vot, propunerea legislativă a fost respinsă înregistrându-se 9 voturi pentru, un vot împotriva și 2 abțineri.

Referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, doamna director Georgeta Bratu a arătat că aceasta trebuie respinsă întrucât a rămas fără obiect și adoptarea ei ar conduce la paralelism legislativ, întrucât Legea nr.226/2006 reglementează încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale. Domnia sa a menționat că încadrarea unor locuri de muncă în condiții deosebite se face pe baza îndeplinirii procedurilor prevăzute de Hotărârea Guvernului nr.261/2001, iar locurile în condiții speciale sunt prevăzute expres și limitativ de art.20 alin.(1) din Legea nr.19/2000. Alin.(2) al art.20 din aceeași lege prevede că alte locuri de muncă în condiții speciale pot fi stabilite numai prin lege, în baza unor criterii și metodologii stabilite prin Hotărârea Guvernului nr.1025/2003.

De asemenea, doamna director a mai precizat că prin dispozițiile din H.G. nr.261/2001 nu se modifică încadrarea în grupe superioare de muncă stabilite conform reglementărilor anterioare intrării în vigoare a acestei hotărâri a Guvernului, ci se asigură o trecere de la conceptul de grupe superioare de muncă potrivit legislației anterioare la acela de condiții deosebite și speciale, stabilite prin Legea nr.19/2000.

Supusă la vot propunerea legislativă a fost respinsă cu unanimitate de voturi.

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, având ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.19/2000 în sensul calculării punctajului mediu anual al angajatului pe baza maximumului dintre indemnizația lunară acordată pentru perioada de îngrijire a copilului în vârstă de până la 2 ani, sau de până la 3 ani în cazul copilului cu handicap, și salariul brut lunar individual, inclusiv sporurile și adaosurile, sau, după caz, a venitului lunar asigurat care a constituit baza de calcul a contribuției individuale de asigurări sociale a fost respinsă cu 15 voturi pentru și un vot împotriva.

Doamna director Georgeta Bratu a atras atenția că această propunere legislativă încalcă unul din principiile de bază al Legii nr. 19/2000 și anume acela al egalității de tratament a asiguraților. Stabilirea în mod diferit a punctajului anual al asiguratului care a beneficiat de indemnizație pentru creșterea și îngrijirea copilului ar crea inegalitate de tratament între această categorie de asigurați și alte persoane care s-au aflat în perioade asimilate.

Perioada în care o persoană beneficiază de indemnizație pentru creșterea copilului este perioadă asimilată și nu se poate face nici o legătură cu salariul lunar individual, inclusiv sporurile și adaosurile, sau, după caz, a venitului lunar asigurat, care a constituit bază de calcul a contribuției individuale de asigurări sociale, cu atât mai mult cu cât contractul de muncă **este suspendat** pe durata concediului pentru creșterea copilului.

Propunerea legislativă privind înlocuirea tichetelor de masă cu contravaloarea lor, prin virament pe carduri de masă, a fost amânată pentru a clarifica posibilitățile reale de realizare practică a unei asemenea idei, cu avantajele și dezavantajele ce se ivesc.

Propunerea legislativă pentru compensarea în bani a tichetelor de călătorie pe cale ferată neutilizate de către pensionari a fost prezentată membrilor comisiei de către domnul deputat Mircea Giurgiu în calitate de inițiator. Domnia sa a arătat că în anul 2004 autoritățile au emis o ordonanță de urgență prin care se stabilea compensarea în produse alimentare a tichetelor de călătorie neutilizate, dar acest lucru nu s-a realizat în fapt. Considerând că este necesară soluționarea acestei probleme domnul deputat Giurgiu a solicitat adoptarea propunerii legislative prezentate.

D-l deputat Filonaș Chiș, arătând că aceasta este o solicitare veche a pensionarilor, crede că ea trebuie soluționată într-un fel întrucât nu toți pensionarii consumă aceste călătorii și e normal ca toți să beneficieze în mod egal de aceste fonduri alocate.

D-l deputat Alexandru Mocanu este de părere că există într-adevăr o cerere expresă a pensionarilor în acest sens, dar trebuie avut în vedere că acesta este un drept potențial stabilit pentru pensionari și nu un drept constituțional a cărei nerespectare atrage răspunderea statului. Mai degrabă ar trebui susținută creșterea pensiilor prin creșterea valorii punctului de pensie.

D-l deputat Marian Sârbu atrage atenția că se produce o discriminare în domeniul social prin faptul că nu sunt plătite decât tichetele consumate. Este încălcat principiul universalității acordării drepturilor și prin urmare trebuie rezolvată această problemă în mod echitabil.

D-na director Georgeta Bratu a informat membrii comisiei că trebuie să se stabilească, împreună cu reprezentanții Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, procedura compensării valorii tichetelor neutilizate întrucât acolo se are o evidență clară a tichetelor utilizate.

Dezbaterea a fost amânată pentru a clarifica aceste aspecte.

Dezbaterea asupra proiectului Legii Coș-Bebe privind acordarea de trusouri pentru nou-născuți a fost amânată, la solicitarea domnului senator Dan Popa. Domnia sa, în calitate de inițiator, a anunțat că se lucrează la stabilirea modului de alocare a fondurilor necesare, precum și la aspectele legate de comisia ce urmează a fi constituită la nivel local pentru aducerea la îndeplinire a prevederilor legii.

Propunerea legislativă privind stimularea și protecția elevilor și studenților salariați, aflată dezbateră comună atât a comisiei pentru muncă cât și a comisiei pentru învățământ, a fost amânată pentru a fi discutată în ședința comună întrucât cele două comisii au luat decizii diferite: comisia pentru învățământ a respins inițiativa legislativă, iar comisia pentru muncă a aprobat-o în forma prezentată.

În continuare au fost reluate discuțiile asupra propunerii legislative privind salarizarea și alte drepturi ale personalului din sistemul sanitar-veterinar.

A fost prezentat membrilor comisiei raportul de principiu întocmit la Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice. Raportul cuprinde o serie de amendamente formulate în cadrul comisiei pentru agricultură. În urma dezbaterilor s-a decis acceptarea cu unanimitate de voturi a formei prezentate în raport.

Dezbaterea asupra proiectului de Lege privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap a fost amânată, la solicitarea reprezentanților ANPH.

Din numărul total al membrilor comisiei (19), în ziua de 10 octombrie 2006 au absentat d-l deputat Voicu Mihai Alexandru (grup parlamentar PNL – ministru delegat) și d-l deputat Mircea Coșea (grup parlamentar PNL) – delegație.

În locul d-lui deputat Gheorghe Barbu (grup parlamentar PD – ministru) a participat d-l deputat Alexandru Mocanu, conform prevederilor art.51 alin.(6) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

Au fost prezenți următorii: Stelian Duțu - președinte, Ion Mînzîna - vicepreședinte, Marian Sârbu - vicepreședinte, Pavel Todoran - secretar, Karoly Kerekes - secretar, Ionela Pop Bruchental, Filonaș Chiș, Ioan Cindrea, Alexandru Mănăstireanu, Irinel Ioan Stativă, Iuliu Furo, Valentin Iliescu, Dan Mocănescu, Gabriela Nedelcu, Adina Vălean, Adrian Miulescu și Alexandru Mocanu.

În ziua de **11 octombrie 2006**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările între orele **9.00 – 12.00**, având pe ordinea de zi propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2004 privind unele măsuri în domeniul învățământului, aprobată cu modificări prin Legea nr.6/2005.

Lucrările ședinței au fost conduse de d-l deputat Stelian Duțu, președintele comisiei.

În urma dezbaterilor, propunerea legislativă a fost avizată favorabil, cu majoritate de voturi (două abțineri).

Din numărul total al membrilor comisiei (19), în ziua de 11 octombrie 2006 au absentat d-l deputat Voicu Mihai Alexandru (grup parlamentar PNL – ministru delegat) și d-l deputat Mircea Coșea (grup parlamentar PNL – delegație).

În locul d-lui deputat Gheorghe Barbu (grup parlamentar PD – ministru) a participat d-l deputat Alexandru Mocanu, conform prevederilor art.51 alin.(6) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

Au fost prezenți următorii: Stelian Duțu - președinte, Ion Mînzîna - vicepreședinte, Marian Sârbu - vicepreședinte, Pavel Todoran - secretar, Karoly Kerekes - secretar, Ionela Pop Bruchental, Filonaș Chiș, Ioan Cindrea, Alexandru Vladimir Mănăstireanu, Irinel Ioan Stativă, Iuliu Ioan Furo, Valentin Adrian Iliescu, Dan Constantin Mocănescu-Coloros, Gabriela Nedelcu, Adina Ioana Vălean, Gheorghe Adrian Miuțescu și Alexandru Mocanu.

**Președinte,
Stelian DUȚU**

**Secretar,
Karoly KEREKES**