



ROMANIA

Parlamentul României
Camera Deputaților

Conf. cu originalul

**COMISIA JURIDICĂ, DE
DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**COMISIA PENTRU
ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI
AMENAJAREA TERITORIULUI**

București, 26.03.2019
Nr.4c-13/78/2019

București, 26.03.2019
Nr.4c-7/28

Către,
BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2018 pentru modificarea Legii nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local*, trimis Comisiei juridice, de disciplină și imunități și Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului pentru examinare în fond, cu adresa nr. **PLx 30/2019** din 11 februarie 2019.

PREȘEDINTE,
NICUȘOR HALICI

PREȘEDINTE,
FLORIN - CLAUDIU ROMAN



ROMANIA

Parlamentul României

Camera Deputaților

**COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ
ȘI IMUNITĂȚI**

**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI
AMENAJAREA TERITORIULUI**

București, 26.03.2019

Nr.4c-13/78/2019

București, 26.03.2019

Nr.4c-7/28

R A P O R T C O M U N

asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2018 pentru modificarea Legii nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au fost sesizate, prin adresa nr. **PLx 30/2019** din 11 februarie 2019, cu dezbaterea în fond în procedură de urgență, a *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2018 pentru modificarea Legii nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local*, înregistrat

la Comisia juridică, de disciplină și imunități cu nr.4c-13/78/2019 și la Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului cu nr.4c-7/28/11.02.2019.

Senatul a adoptat proiectul de lege în ședința din data de 6 februarie 2019, ca urmare a depășirii termenului de adoptare, în condițiile articolului 115 alineatul (5) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților este Cameră decizională potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

La întocmirea prezentului raport comun Comisiile au avut în vedere:

- **avizul favorabil** al Consiliului Legislativ (nr.1096/16.11.2018)
- **avizul favorabil** al Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport (nr.4c-11/24/19.02.2019)
- **avizul favorabil** al Comisiei pentru sănătate și familie (nr.4c-10/36/19.02.2019)

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea Legii nr.255/2010, în vederea extinderii domeniului de aplicare al acesteia și asupra lucrărilor din domeniile sănătății, învățământului și sportului și abilitarea tuturor unităților administrativ-teritoriale din România de a realiza exproprieri pentru cauză de utilitate publică în domeniile reglementate de lege.

Potrivit prevederilor art.61 și 63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, comisiile au examinat proiectul de lege în ședință comună în data de **26 martie 2019**.

La lucrări, au fost prezenți 21 deputați, din totalul de 23 membrii ai Comisie pentru administrație publică și amenajarea teritoriului, iar membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au fost prezenți conform listei de prezență.

La dezbaterile care au avut loc a participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, domnul Cornel Brezuică - președintele Administrației Fondului pentru Mediu.

În urma examinării inițiativei legislative și a opiniilor exprimate de către membrii celor două Comisii sesizate în fond, s-a hotărât cu **majoritate voturi**, întocmirea unui raport comun de **adoptare** a *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2018 pentru modificarea Legii nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local* **cu amendamente admise și un amendament respins** prezentate în Anexele care fac parte integrantă din prezentul raport comun.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**.

PREȘEDINTE,

NICUȘOR HALICI

SECRETAR,

AIDA-CRISTINA CĂRUCERU

PREȘEDINTE,

FLORIN - CLAUDIU ROMAN

SECRETAR,

SIMONA BUCURA-OPRESCU

AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Text OUG nr.99/2018	Text adoptat de Senat	Amendamente propuse (autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor propuse
0	1	2	3	4
1.		<p align="center">LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2018 pentru modificarea Legii nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local</p>	Nemodificat	
2.		<p align="center">Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99 din 15 noiembrie 2018 pentru modificarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.981 din 20 noiembrie 2018.</p>	<p>Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.99 din 15 noiembrie 2018 pentru modificarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.981 din 20 noiembrie 2018, cu următoarele modificări și completări: <i>Autor: Grup parlamentar PSD</i></p>	Tehnică legislativă
3.	<p align="center">ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea Legii nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării</p>		Nemodificat	

	unor obiective de interes național, județean și local			
4.	<p>Articol unic - Legea nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 853 din 20 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p>		<p>1.Articolul unic se modifică și va avea următorul cuprins.</p> <p>”Articol unic - Legea nr.255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 853 din 20 decembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”</p> <p><i>Autor:Grup parlamentar PSD</i></p>	Tehnică legislativă
5.	<p>1. În cuprinsul art. 1, sintagma "lucrări de interes public local de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru construcții administrative, sociale și culturale, în municipiul București, inclusiv pentru infrastructura aferentă acestora" se înlocuiește cu sintagma "lucrări de interes public local de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru construcții administrative, sociale, culturale, de sănătate, învățământ și sport, inclusiv pentru infrastructura aferentă acestora".</p>		Nemodificat	

			<p>2.La articolul unic, după pct.1 se introduce un nou punct, pct.1¹, cu următorul cuprins: ”1¹ – Art.1 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 1. - Prezenta lege stabilește cadrul juridic pentru luarea măsurilor necesare executării: lucrărilor de construcție, reabilitare și modernizare a drumurilor de interes național, județean și local, lucrărilor de construcție, reabilitare și extindere a infrastructurii feroviare publice, lucrărilor necesare dezvoltării rețelei de transport cu metroul și de modernizare a rețelei existente, lucrărilor de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare, precum și a infrastructurii de transport naval, lucrărilor de construcție, modernizare și extindere a obiectivelor cu caracter militar, lucrărilor de construire - construcții și infrastructură - reabilitare, modernizare, reconversie funcțională pentru construcții administrative necesare funcționării administrației publice centrale, lucrărilor de construire, reabilitare, modernizare, reconversie funcțională pentru proiecte de regenerare urbană inițiate de autoritățile publice centrale, lucrărilor din domeniul gospodăririi apelor, respectiv construcțiile hidrotehnice și lucrările anexe, acumulările de apă</p>	<p>România a fost condamnată, în cauza C-301/2017 și a fost obligată să ia măsuri, care să conducă la acțiuni în vederea respectării reglementărilor <u>Directivei 1991/31/CE</u> a Consiliului din 26.04.1999 privind depozitele de deșeuri. Astfel, s-a constatat de-a lungul timpului faptul că o parte dintre operatorii economici titulari ai obligațiilor de ecologizare se află în imposibilitate de a realiza lucrările necesare ecologizării.</p>
--	--	--	--	--

			<p>permanente și nepermanente, cantoanele de exploatare, digurile de apărare împotriva inundațiilor, construcțiile și instalațiile hidrometrice, instalațiile de determinare automată a calității apei, lucrările de amenajare, regularizare sau consolidare a albiilor, canalelor și derivațiilor hidrotehnice, stațiile de pompare, precum și altor construcții hidrotehnice realizate pe ape, lucrări de renaturare, reabilitare zone umede și de asigurare a conectivității laterale, lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și dezvoltare a stațiunilor turistice de interes național, lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare, dezvoltare și ecologizare a zonei litorale a Mării Negre, lucrărilor de amenajare, dezvoltare sau reabilitare a pârtiilor de schi, cu instalațiile de transport pe cablu aferente, cu lucrările de amenajare, instalațiile și echipamentele de producere a zăpezii și gheții artificiale și de întreținere a pârtiilor, instalațiile pentru iluminatul pârtiilor de schi și alte echipamente necesare dezvoltării domeniului schiului, amenajarea, dezvoltarea sau reabilitarea pârtiilor destinate practicării celorlalte sporturi de iarnă - biatlon, bob, sanie, sărituri de la trambulină -, a patinoarelor și echiparea</p>	
--	--	--	--	--

			<p>cu instalații și echipamente corespunzătoare, cuprinse în Programul național de dezvoltare a turismului «Schi în România», aprobat prin Legea nr. 526/2003, cu modificările și completările ulterioare, lucrărilor de interes național pentru realizarea, dezvoltarea producerii, transportului și distribuției de energie electrică, transportului și distribuției de gaze naturale, de extracție a gazelor naturale, lucrărilor de dezvoltare, modernizare și reabilitare a Sistemului național de transport al țițeiului, gazolinei, etanului, condensatului și gazelor naturale și lucrărilor miniere de interes național pentru exploatarea zăcămintelor de lignit, care se execută în baza unei licențe de exploatare, lucrărilor pentru realizarea Sistemului național al perdelelor forestiere de protecție, precum și pentru împădurirea terenurilor degradate, precum și lucrărilor de interes public de construcție, reabilitare și modernizare a infrastructurii de alimentare cu apă, aducțiuni, inclusiv a stațiilor de captare și tratare, a infrastructurii de apă uzată și lucrărilor de construcție, reabilitare și modernizare a stațiilor de epurare, lucrări de interes public național de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru</p>	
--	--	--	---	--

			<p>construcții administrative necesare funcționării sistemului judiciar, lucrări de interes public național, regional, interjudețean, județean și local de construcție, reabilitare și modernizare necesare funcționării sistemului de sănătate în municipiul București, inclusiv pentru infrastructura aferentă acestora, lucrări de interes public local de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru construcții administrative, sociale, culturale, de sănătate, învățământ și sport, inclusiv pentru infrastructura aferentă acestora, lucrări de conservare sau de amenajare a spațiilor verzi, lucrări de regenerare urbană, lucrări de protecție și de restaurare a clădirilor de patrimoniu, lucrări de închidere și ecologizare a depozitelor de deșeuri, efectuate de stat prin autoritățile publice centrale, ca urmare a stabilirii în sarcina acestuia de măsuri, în baza unor hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.</p> <p><i>Autor: Grup parlamentar PSD</i></p>	
6.	<p>2. La articolul 2 alineatul (1), literele j) și q) vor avea următorul cuprins:</p> <p>"j) lucrări de interes public local de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru</p>		<p>Nemodificat</p>	

	<p>construcții administrative, sociale și culturale, de sănătate, învățământ și sport, inclusiv pentru infrastructura aferentă acestora;</p> <p>.....</p> <p>q) lucrări de interes public național, regional, interjudețean, județean și local de construcție, reabilitare și modernizare necesare funcționării sistemului de sănătate, inclusiv pentru infrastructura aferentă acestora."</p>		<p>3.La articolul unic, după pct.2 se introduc două noi puncte, pct.2¹ și 2² cu următorul cuprins:</p> <p>2¹. La articolul 2 alineatul (1) după lit.q) se introduce o nouă literă, respectiv litera r), cu următorul cuprins:</p> <p>„r) lucrări de închidere și ecologizare a depozitelor de deșeuri, efectuate de stat prin autoritățile publice centrale, necesar a fi efectuate ca urmare a stabilirii în sarcina acestuia de măsuri, în baza unor hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene"</p> <p><i>Autor: Grup parlamentar PSD</i></p>	<p>Pentru a se pune capăt poluării și pentru a se evita expunerea statului român la prejudicii de natură pecuniară.</p>
7.			<p>”2² . La articolul 2 alin.(3), după litera b) se adaugă o nouă literă b¹) cu următorul cuprins:</p>	

			<p>”b¹) Ministerul Mediului prin Administrația Fondului pentru Mediu, pentru lucrări de închidere și ecologizare a depozitelor de deșeuri, prevăzute la, alin.(1) lit.r) ;”</p> <p><i>Autor: Grup parlamentar PSD</i></p>	
8.	<p>3. La articolul 2 alineatul (3), litera d⁴) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>”d⁴) unitățile administrativ-teritoriale prin autoritățile administrației publice locale, pentru lucrări de interes public local de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru construcții administrative, sociale și culturale, de sănătate, învățământ și sport, inclusiv pentru infrastructura aferentă acestora;”</p>		<p>Nemodificat</p>	
9.			<p>4.La articolul unic, după punctul 3, se introduc trei noi puncte, pct.4-6 cu următorul cuprins:</p> <p>”4.După alineatul (5) al articolului 5, se adaugă cinci noi alineate: alin. (6), - (10) cu următorul cuprins:</p> <p>(6) În situația în care lucrările prevăzute la art. 2, alin.(1) lit.r) sunt de drept în sarcina proprietarului imobilului expropriat, valoarea despăgubirilor acordate, se calculează ca diferență între valoarea imobilului și valoarea lucrărilor.</p>	

			<p>(7) În cazul în care valoarea lucrărilor, determinate potrivit alin.(6) este mai mare decât valoarea imobilelor expropriate, expropriatorul recuperează diferența de valoare de la titularul obligației de închidere și ecologizare.</p> <p>(8) Dacă titularul obligației de închidere și ecologizare este în procedură de insolvență sau faliment, diferența de valoare rezultată potrivit alin. (7), este considerată creanță curentă și se recuperează în condițiile legii .</p> <p>(9) Lucrările prevăzute la art. 2, alin.(1) lit.r) se monitorizează de către autoritatea publică centrală, pe o perioadă de cinci ani, de la data recepției acestora și ulterior de către consiliul județean pe a cărei rază teritorială se află imobilul expropriat.</p> <p>(10) Imobilul expropriat trece din domeniul public al statului, în domeniul public al consiliului județean, pe a cărei rază teritorială se află acesta, odată cu preluarea, de către consiliul județean, a obligației de monitorizare a lucrărilor, ”</p> <p><i>Autor: Grup parlamentar PSD</i></p>	
10.	Art.11 (din Legea nr.255/2010)		<p>”5. La articolul 11, alineatele (6¹) și (6³) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p>	

<p>(6¹) În situația în care consecința directă a revizuirii studiului de fezabilitate, a modificării sau definitivării proiectului tehnic de execuție ori a detaliilor de execuție va fi renunțarea la unele imobile afectate inițial de lucrarea de interes public național, regional, județean, interjudețean sau local, expropriatorul va dispune, prin hotărâre a Guvernului/consiliului județean/consiliului local, restituirea acestor imobile către proprietarii care au acceptat cuantumul despăgubirilor propuse de expropriator. Sumele consemnate pe seama și la dispoziția expropriaților vor fi retrase din conturile de consemnare și vor fi virate la bugetul de stat sau bugetele locale, după caz.</p> <p>(6³) Procedura de modificare, prin hotărâre a Guvernului/consiliului județean/consiliului local, a listei proprietarilor, așa cum rezultă din evidențele Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară sau ale unităților administrativ-teritoriale, prevăzută la art. 5, și, implicit, modificarea hotărârii de expropriere, în sensul excluderii imobilelor ce urmează</p>		<p>(6¹) În situația în care consecința directă a revizuirii studiului de fezabilitate, a modificării sau definitivării proiectului tehnic de execuție ori a detaliilor de execuție va fi renunțarea la unele imobile afectate inițial de lucrarea de interes public național, regional, județean, interjudețean sau local, expropriatorul va dispune, prin hotărâre a Guvernului/Consiliului Județean/Consiliului Local, excluderea imobilelor din lista proprietarilor, așa cum rezultă din evidențele Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară sau ale unităților administrativ-teritoriale, prevăzută la art. 5 și la restituirea acestor imobile către proprietari, prin decizie, după caz.</p> <p><i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p> <p>.....</p> <p>(6³) Procedura de modificare, prin hotărâre a Guvernului/consiliului județean/consiliului local, a listei proprietarilor, așa cum rezultă din evidențele Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară sau ale unităților administrativ-teritoriale, prevăzută la art. 5, și, implicit, modificarea hotărârii de expropriere, în sensul excluderii imobilelor ce urmează</p>	
---	--	---	--

	<p>a se restitui, va fi demarată de către expropriator în termen de 60 de zile de la data la care a intervenit revizuirea studiului de fezabilitate, modificarea sau definitivarea proiectului de execuție ori a detaliilor de execuție.</p>		<p>a se restitui, va fi demarată de către expropriator în termen de 60 de zile de la data la care a intervenit revizuirea studiului de fezabilitate, modificarea sau definitivarea proiectului de execuție ori a detaliilor de execuție. Decizia de restituire se emite în termen de 5 zile lucrătoare de la emiterea hotărârii Guvernului/consiliului județean/consiliului local de modificare. <i>Autor: Grup parlamentar PSD</i></p>	
11.			<p>”6. La articolul 11, după alineatul (6³) se introduc trei noi alineate, alin.(6^{3a}) și (6^{3c}) cu următorul cuprins:</p> <p>(6^{3a}) Transferul dreptului de proprietate asupra imobilelor din proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale în proprietatea privată a persoanelor fizice sau juridice operează de drept la data emiterii deciziei de restituire de către expropriator.</p> <p><i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p> <p>(6^{3b}) După aprobarea modificărilor prevăzute la alin.(6²) sumele consemnate pe seama și la dispoziția expropriaților aferente imobilelor restituite vor fi retrase din conturile</p>	

		<p>de consemnare și vor fi virate la bugetul de stat sau bugetele locale, după caz. Procedura de restituire a sumelor în cazul în care proprietarii au acceptat cuantumul despăgubirilor propuse de expropriator se va detalia prin normele metodologice de punere în aplicare a prezentei legi.</p> <p><i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p> <p>(6^{3c}) Decizia de restituire a imobilelor constituie titlu executoriu pentru restituirea de către expropriați a sumelor plătite cu titlu de despăgubire și produce efecte atât împotriva celor expropriați, cât și împotriva succesorilor acestora, calitatea de succesor fiind dovedită în condițiile legii.</p> <p><i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p>	
--	--	--	--

AMENDAMENT RESPINS

Nr. Crt.	Text OUG nr.99/2018	Text adoptat de Senat	Amendament respins	Motivare
1.	<p>(6³) Procedura de modificare, prin hotărâre a Guvernului/consiliului județean/consiliului local, a listei proprietarilor, așa cum rezultă din evidențele Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară sau ale unităților administrativ-teritoriale, prevăzută la art. 5, și, implicit, modificarea hotărârii de expropriere, în sensul excluderii imobilelor ce urmează a se restitui, va fi demarată de către expropriator în termen de 60 de zile de la data la care a intervenit revizuirea studiului de fezabilitate, modificarea sau definitivarea proiectului de execuție ori a detaliilor de execuție.</p>		<p>(6³) Procedura de modificare, prin hotărâre a Guvernului/consiliului județean/ consiliului local, a listei proprietarilor, așa cum rezultă din evidențele Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară sau ale unităților administrativ-teritoriale, prevăzută la art. 5, și, implicit, modificarea hotărârii de expropriere, în sensul excluderii imobilelor ce urmează a se restitui, va fi demarată de către expropriator în termen de 60 de zile de la data la care a intervenit revizuirea studiului de fezabilitate, modificarea sau definitivarea proiectului de execuție ori a detaliilor de execuție. Decizia de restituire se emite în termen de 5 zile lucrătoare de la emiterea hotărârii Guvernului/consiliului județean/consiliului local de modificare, cu privire la imobilele pentru care a fost emisă anterior decizia de expropriere. <i>(Autor: Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului)</i></p>	vot