



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU
ÎNVĂȚĂMÂNT, ȘTIINȚĂ,
TINERET ȘI SPORT
București, 11 aprilie 2016
Nr. 4C-9/101/2017**

**COMISIA PENTRU CULTURĂ,
ARTE, MIJLOACE DE
INFORMARE ÎN MASĂ
București, 11 aprilie 2016
Nr. 4C-10/122/2017**

**COMISIA JURIDICĂ, DE
DISCIPLINĂ ȘI
IMUNITĂȚI
București, 12 aprilie 2016
Nr. 4C-11/510/2016**

**București, 27 noiembrie 2017
PI-x 147/2016**

RAPORT COMUN

asupra

**propunerii legislative privind înființarea și funcționarea Registrului Electronic
Național al Lucrărilor Științifice**

În temeiul prevederilor art. 95 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport, Comisia pentru cultură, arte și mijloace de informare în masă și Comisia juridică, de disciplină și imunități au fost sesizate cu adresa nr. Plx.147 din 11 aprilie 2016, spre dezbateră în **fond**, cu **propunerea legislativă privind înființarea și funcționarea Registrului Electronic Național al Lucrărilor Științifice**.

Senatul a respins inițiativa legislativă în ședința din ziua de **4 aprilie 2016**, în calitate de **primă Cameră sesizată**.

Camera Deputaților este Cameră decizională, conform dispozițiilor art. 75 alin.(1) din *Constituția României*, republicată și ale art.92 alin.(9) pct.1 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** înființarea și funcționarea Registrului Electronic Național al Lucrărilor Științifice, în vederea permiterii accesului liber la cunoașterea științifică, precum și pentru evitarea cazurilor de fraudă academică.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil inițiativa legislativă, cu observații și propuneri, conform adresei cu nr.1214 din 11 noiembrie 2015.

Comisia pentru buget, finanțe și bănci a avizat nefavorabil propunerea legislativă în ședința din data de 6 septembrie 2016, cu **majoritate de voturi**, conform adresei cu nr.4c-2/252 din 6 septembrie 2016.

Guvernul României nu susține adoptarea inițiativei legislative, conform **punctului de vedere** transmis prin adresa cu nr.10673 din 3 noiembrie 2017.

În conformitate cu prevederile art.61 și 63 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările și completările ulterioare, comisiile sesizate în fond au dezbătut propunerea legislativă în ședințe separate.

Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a aprobat, cu **12 voturi pentru și 9 voturi împotriva**, un **raport preliminar de respingere** a propunerii legislative, transmis prin adresa cu nr.4c-9/101 din 18 aprilie 2017, din următoarele considerente:

- inițiativa nu respectă normele de tehnică legislativă stabilite prin Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește: corelarea terminologică și de fond cu alte acte normative în vigoare, evitarea paralelismului legislativ, rigoarea normativă, coerența exprimării, exprimarea adecvată stilului normativ, evitarea repetițiilor, claritatea reglementărilor, exprimarea corectă prin punct de vedere gramatical;

- la art. 74, Capitolul VII - Rezultatele activităților de cercetare-dezvoltare, din Ordonanța Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări prin Legea nr.324/2003, cu modificările și completările ulterioare, sunt definite rezultatele activităților de cercetare-dezvoltare obținute în baza derulării unui contract finanțat din fonduri publice, și anume *documentații, studii, lucrări, planuri, scheme și altele asemenea; brevete de invenție, certificate de înregistrare a desenelor și modelelor industriale și altele asemenea; tehnologii, procedee, produse informatice, rețete, formule, metode și altele asemenea; obiecte fizice și produse realizate în cadrul derulării contractului respectiv; colecții și baze de date conținând înregistrări analogice sau digitale, izvoare istorice, eșantioane, specimene, fotografii, observații, roci, fosile și altele asemenea, împreună cu informațiile necesare arhivării, regăsirii și precizării contextului în care au fost obținute*. Totodată, conform prevederilor art. 75, rezultatele cercetărilor aparțin celor care execută în mod direct activitățile prevăzute în contractul de finanțare și/sau angajaților acestora, conform contractelor de finanțare și legislației în vigoare referitoare la titlurile de proprietate industrială și drepturile de autor. *Rezultatele cercetărilor sunt administrate de proprietarii acestora, cu toate drepturile care decurg din calitatea de proprietar*. Art. 77 stabilește faptul că *toate rezultatele cercetării se înscriu într-un registru special de evidență, constituit pe baza ordonanței, de către fiecare dintre persoanele juridice executante. Autoritatea de stat pentru cercetare-dezvoltare va stabili modelul de registru special și metodologia de înregistrare corespunzătoare*. Având în vedere toate aceste reglementări, cadrul legislativ este acoperitor pentru a se respecta atât dreptul la proprietate intelectuală, cât și pentru a permite liberul acces la cunoașterea științifică;

- norma propusă la art. 9 al propunerii legislative vine în contradicție cu prevederile art. 12 conform căruia *autorul unei opere are dreptul patrimonial exclusiv de a decide dacă, în ce mod și când va fi utilizată opera sa, inclusiv de a consimți la utilizarea operei de către alții și ale art. 13 lit. f) care stabilește că utilizarea unei opere dă naștere la drepturi patrimoniale, distincte și exclusive, ale autorului de a autoriza sau de a interzice: [...] comunicarea publică, direct sau indirect a operei, prin orice mijloace, inclusiv prin punerea operei la dispoziția publicului, astfel încât să poată fi accesată în orice loc și în orice moment ales, în mod individual, de către public* din Legea nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe, cu modificările și completările ulterioare;

- registrul, care ar cuprinde toate tezele de doctorat, lucrările și tezele pentru finalizarea studiilor de masterat, lucrările de licență, articole, analize și rapoarte cu caracter științific realizate cu sprijinul financiar parțial sau în întregime al statului, ar fi deosebit de greu de gestionat având în vedere cantitatea mare de documente cuprinse - spre exemplu, numai lucrări de licență sunt aproximativ 60.000 în fiecare an. Totodată, Biblioteca Națională a României, care ar trebui să realizeze și să administreze platforma electronică online a Registrului, nu are resursele umane și dotările necesare pentru realizare noii atribuții;

- Biblioteca Națională a României nu are atribuțiile și competențele necesare pentru a dezvolta un program informatic pentru descoperirea cazurilor potențiale de fraudă academică sau plagiat;

- în ceea ce privește stabilirea contravenției și sancționarea cu amendă contravențională, prevederile nu sunt clare și nu pot fi aplicate: nu este reglementat cine stabilește care persoane fizice sau juridice trebuie sancționate, modul în care se încasează amenzile, cine le încasează;

- inițiatorii nu au indicat sursa de finanțare necesară implementării soluțiilor legislative propuse prin proiectul de act normativ, în conformitate cu prevederile art. 138 alin.(5) din Constituția României, republicată, potrivit căruia: “Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”. Inițiativa legislativă are implicații asupra bugetului de stat, fiind astfel aplicabile dispozițiile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, respectiv prezentarea fișei financiare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată.

În conformitate cu prevederile art.55 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile propunerii legislative au participat ca invitați: domnul prof. univ. dr. ing. Petru Andea, secretar de stat în cadrul Ministerului Educației Naționale și domnul Valentin Iliescu, consilier în cadrul Ministerului Cercetării și Inovării.

Comisia pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă, a dezbătut propunerea legislativă în ședința din 8 mai 2017. La lucrările Comisiei au fost prezenți 11 deputați, din totalul de 15 membri ai acesteia.

La lucrările Comisiei a participat domnul Petru Andea, secretar de stat în Ministerul Educației Naționale, care a subliniat faptul că ministerul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Membrii Comisiei pentru cultură, arte, mijloace de informare în masă au aprobat, cu **unanimitate de voturi**, un **raport preliminar de respingere** a propunerii legislative.

Membrii **Comisiei juridice, de disciplină și imunități** au dezbătut inițiativa legislativă în **ședința** din ziua de **27 noiembrie 2017**.

Deputații din Comisia juridică, de disciplină și imunități au fost prezenți la ședință conform listei de prezență.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să aprobe un **raport de respingere** a inițiativei legislative.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii celor trei Comisii au hotărât să propună plenului Camerei Deputaților un **raport comun de respingere** a *propunerii legislative privind înființarea și funcționarea Registrului Electronic Național al Lucrărilor Științifice*, întrucât inițiatorii nu au indicat sursa de finanțare necesară implementării soluțiilor legislative propuse prin proiectul de act normativ, în conformitate cu prevederile art.138 alin.(5) din *Constituția României*, republicată. Inițiativa legislativă are implicații asupra bugetului de stat, fiind aplicabile dispozițiile art.15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările ulterioare, respectiv prezentarea fișei financiare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată.

În funcție de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**, potrivit prevederilor art. 73 din *Constituția României*, republicată.

PREȘEDINTE
**Prof. dr. Camelia
GAVRILĂ**

PREȘEDINTE
Gigel-Sorinel ȘTIRBU

PREȘEDINTE
Eugen NICOLICEA

SECRETAR
Mihaela HUNCĂ

SECRETAR
Beatrice TUDOR

SECRETAR
**Alina Elena
TĂNĂSESCU**

Consilier parlamentar
Ioana Florina Mînză

Consilier parlamentar
Dan Kalber

Consilier parlamentar
Rodica Penescu