

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

**COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI**

**București, 25.02.1998
Nr. 1**

R A P O R T

**asupra proiectului de lege privind dreptul de
proprietate publică și regimul juridic al acestuia.**

Cu adresa nr.1 din 22 ianuarie 1998 înregistrată sub nr.16/XVIII/11 din 22 ianuarie 1998, Secretarul general al Camerei Deputaților a trimis spre dezbateri și avizare în fond, la Comisia juridică, de disciplină și imunități proiectul de lege menționat mai sus.

În temeiul art.57 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia juridică, de disciplină și imunități a examinat proiectul de lege în ședințele din data de 18.02.1998 și 25.02.1998.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, ca proiectul de lege să fie supus Plenului Camerei Deputaților, spre dezbateri și adoptare, cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Articol (textul inițial)	Amendament propus (autorul)	Motivare
0	1	2	3
1.	<p><u>Art.3.</u> - (1) Domeniul public este alcătuit din bunurile prevăzute în art.135 alin.4 din Constituție și cele stabilite, prin Anexa care face parte integrantă din prezenta lege, precum și orice alte bunuri care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public și sunt dobândite de stat sau de unitățile administrativ - teritoriale prin modurile prevăzute de lege.</p>	<p>Art.3. (1) Domeniul public este alcătuit din bunurile prevăzute în art.135 alin. (4) din Constituție, <u>din</u> cele stabilite prin Anexa care face parte integrantă din prezenta Lege, și <u>din</u> orice alte bunuri care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public și sunt dobândite de stat sau de unitățile administrativ - teritoriale prin modurile prevăzute de lege.</p> <p>Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități.</p>	<p>Pentru o mai bună formulare.</p>
2.	<p><u>Art.3.</u> - (2) Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute de art.135 alin.(4) din Constituție, cele stabilite la pct.1 din Anexă și din alte bunuri de uz sau interes public național, declarate ca atare prin lege.</p>	<p>(2). Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute <u>în</u> art.135 alin. (4) din Constituție, <u>din</u> cele stabilite la pct. 1 din Anexă <u>precum</u> și <u>din</u> alte bunuri de uz sau interes public național, declarate prin lege.</p> <p>Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități.</p>	<p>Pentru o mai bună formulare.</p>

0	1	2	3
3.	<p>Art.3 - (3) Domeniul public al județelor este alcătuit din bunurile stabilite la pct.2 din Anexă și alte bunuri de uz sau interes public județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliului județean, dacă nu au fost declarate prin lege de uz sau interes public național.</p>	<p>Art.3 - (3) Domeniul public al județelor este alcătuit din bunurile stabilite la pct.2 din Anexă și <u>din</u> alte bunuri de uz sau interes public județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliului județean, dacă nu au fost declarate prin lege de uz sau interes public național.</p> <p>Autor : Comisia juridică, de disciplină și imunități.</p>	<p>Pentru o mai bună formulare.</p>
4.	<p>Art.6. - (1) Fac parte din domeniul public sau privat al statului SAU al unităților administrativ - teritoriale și bunurile dobândite de stat în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, dacă au intrat în proprietatea statului, potrivit unui titlu valabi, cu respectarea legilor în vigoare la data preluării lor de către stat.</p>	<p>Art.6. (1) Fac parte din domeniul public sau privat al statului SAU al unităților administrativ - teritoriale și bunurile dobândite de stat în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, dacă au intrat în proprietatea statului, <u>în temeiul</u> unui titlu valabil cu respectarea <u>Constituției a Convențiilor Internaționale a Tratatelor Internaționale la care România era parte și</u> a legilor în vigoare la data preluării lor de către stat.</p> <p>Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități.</p>	<p>Dacă bunurile au intrat în propprietatea statului întrun sistem de drept valabil recunoscut pe plan intern și Internațional la acea dată.</p>

0	1	2	3
5.	<u>Art.6.</u> - (2) Bunurile preluate de stat fără titlu pot fi revendicate de adevărații lor proprietari, dacă nu fac obiectul unor legi speciale de reparație.	Bunurile preluate de stat fără <u>un titlu valabil</u> pot fi revendicate de <u>foști proprietari sau succesorii acestora</u> , dacă nu fac obiectul unor legi speciale de reparație. Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități.	Definirea mai corectă a proprietarilor.
6.		<u>Alineat nou</u> <u>Art.6.</u> - (3) <u>Instanțele judecătorești sunt competente să stabilească valabilitatea titlului.</u> Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități.	Instanțele judecătorești sunt singurele care pot stabili valabilitatea unui titlu.
7.	<u>Art.10</u> - (2) Trecerea din domeniul public în domeniul privat se face prin hotărârea guvernului, a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București, sau a consiliului local , după caz.	<u>Art.10</u> - (2) Trecerea din domeniul public în domeniul privat se face prin hotărârea guvernului, a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București, sau a consiliului local , după caz, <u>dacă prin lege nu se dispune altfel.</u> Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități.	Pentru o mai bună formulare.
8.	<u>Art.11.</u> - (1) Bunurile din domeniul public sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile:	Art.11 - (1) Bunurile din domeniul public sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile, <u>după cum urmează:</u> Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități.	Pentru o mai bună formulare.

0	1	2	3
9.	<p>Art.12 - (4) In litigiile privitoare la dreptul de administrare, titularul acestui drept va sta în numele său propriu. In litigiile referitoare la dreptul de proprietate supra bunului, titularul dreptului de administrare este obligat să arate instanței cine este titularul dreptului de proprietate, potrivit Codului de procedură civila. Neîndeplinire acestei obligații poate atrage revocarea dreptului de administrare.</p>	<p>Art.12 - (4) In litigiile privitoare la dreptul de administrare, titularul acestui drept va sta în numele său propriu. In litigiile referitoare la dreptul de proprietate supra bunului, titularul dreptului de administrare este obligat să arate instanței cine este titularul dreptului de proprietate, potrivit <u>prevederilor</u> Codului de procedură civila. Neîndeplinire acestei obligații poate atrage revocarea dreptului de administrare.</p> <p>Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități.</p>	<p>Pentru o mai bună formulare.</p>
10.	<p>Art.12 - (6) Dispozițiile alin.(4) și (5) sunt aplicabile și în litigiile privitoare la dreptul de concesiune ori închiriere sau la dreptul de proprietate asupra bunurilor concesionate sau închiriate.</p>	<p>Art.12 - (6) Dispozițiile alin.(4) și (5) sunt aplicabile și în litigiile privitoare la dreptul de concesiune, închiriere sau la dreptul de proprietate asupra bunurilor concesionate sau închiriate.</p> <p>Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități</p>	<p>Pentru o mai bună formulare s-a scos sintagma “ori”.</p>

0	1	2	3
11.	<p>Art.13- (2) Servituțiile constituite anterior intrării bunului în domeniul public se păstrează în condițiile prevăzute în alin.(1).</p>	<p>Art.13. - (2) Servituțiile <u>valabil</u> constituite anterior intrării bunului în domeniul public se păstrează în condițiile prevăzute în alin.(1). Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități.</p>	<p>Pentru o mai bună formulare.</p>
12.		<p>Art.15. devine Art. 16 și Art.16 devine Art.15 - fără alineat (1) . Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități.</p>	<p>O nouă numerotare pentru a se respecta logica internă a textului.</p>
13.	<p>Art.15. Concesionarea și închirierea bunurilor proprietate publică se face pe bază de licitație publică, în condițiile legii.</p>	<p>Art.15. Concesionarea și închirierea bunurilor proprietate publică se face <u>prin</u> licitație publică, în condițiile legii. Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități.</p>	<p>Pentru o mai bună formulare.</p>

0	1	2	3
14.	<p>Art.16 - (2) In cazul în care contractul de închiriere se încheie de către titularul dreptului de administrare, acesta are dreptul să încaseze din chirie o cotă - parte de până la 20%, stabilită, după caz, prin hotărârea guvernului, a consiliului județean sau a consiliului local, prin care s-a aprobat închirierea.</p>	<p>Art.16 - (2) In cazul în care contractul de închiriere se încheie de către titularul dreptului de administrare, acesta are dreptul să încaseze din chirie o cotă - parte <u>între 20 - 50%</u> , stabilită, după caz, prin hotărârea guvernului, a consiliului județean sau a consiliului local, prin care s-a aprobat închirierea.</p> <p>Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități.</p>	<p>S-au stabilit o cotă minimă și una maximă.</p>
15.	<p style="text-align: center;">A N E X A</p> <p>pct.1. pag.3 - terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea Parlamentul, Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice locale și instituțiile publice subordonate acestora;</p>	<p style="text-align: center;">A N E X A</p> <p>pct. 1. pag.3 - terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea Parlamentul, Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice locale și instituțiile publice subordonate acestora; instanțele judecătorești și parchetele; unități ale Ministerului Apărării Naționale și ale Ministerului de Interne, <u>Serviciilor Publice de Informații</u>, precum și cele ale Direcției Generale a Penitenciarelor; serviciile publice descentralizate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale,</p>	<p>Se elimină cuvântul militar.</p> <p>Se introduce: Serviciilor Publice de Informații - deoarece nu au fost cuprinse în textul legii.</p>

0	1	2	3
	<p>instanțele judecătorești și parchetele; unitățile militare ale Ministerului Apărării Naționale și ale Ministerului de Interne, precum și cele ale Direcției Generale a Penitenciarelor; serviciile publice descentralizate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și prefecturile, cu excepția celor dobândite din venituri proprii extrabugetare, care constituie proprietatea privată a acestora;</p>	<p>precum și prefecturile, cu excepția celor dobândite din venituri proprii extrabugetare, care constituie proprietatea privată a acestora; Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități.</p>	
16.	<p>pct. 2 pag.3. - terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea consiliul județean și aparatul propriu al acestuia, dacă fac corp separat de sediul prefecturii, precum și instituțiile publice de interes județean, cum sunt: biblioteci, muzee, spitale și alte asemenea</p>	<p>pct. 2 pag.3. - terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea consiliul județean și aparatul propriu al acestuia, precum și instituțiile publice de interes județean, cum sunt: biblioteci, muzee, spitale și alte asemenea bunuri, dacă nu au fost declarate de uz sau interes public național sau local; Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități.</p>	<p>Se elimină “dacă fac corp separat de sediul prefecturii” pentru a elimina conflictele dintre consiliile județene și prefecturii.</p>

0	1	2	3
	bunuri, dacă nu au fost declarate de uz sau interes public național sau local;		
17.	<p>pct. 3 pag.3</p> <p>- terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea consiliul local și Primăria, dacă fac corp separat de sediul prefecturii sau consiliului județean, precum și instituțiile publice de interes local, cum sunt: teatrele, biblioteci, muzee, spitale, policlinici și altele asemenea;</p>	<p>pct. 3 pag.3</p> <p>- terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea consiliul local și Primăria, precum și instituțiile publice de interes local, cum sunt: teatrele, biblioteci, muzee, spitale, policlinici și altele asemenea;</p> <p>Autor: Comisia juridică, de disciplină și imunități.</p>	<p>Se elimină “dacă fac corp separat de sediul prefecturii dau al consiliului județean”.</p> <p>Pentru a se elimina conflictele dintre unele instituții publice.</p>
		AMENDAMENTE RESPINSE DE COMISIE	
1.	<p>Lege privind dreptul de proprietate publică și regimul juridic al acestuia.</p>	<p>Lege privind proprietatea publică</p> <p>Autor: Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic.</p>	<p>Obiectul legii este regimul juridic al proprietății publice și dreptul de proprietate publică.</p>

0	1	2	3
2.	<u>Art.6</u> - (1)	după sintagma “ în proprietatea statului textul să primească următoarea redactare: “ cu titlul și cu respectarea legilor în vigoare la data preluării lor de către stat”. Autor : Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic.	Formularea Comisiei juridice, de disciplină și imunități este mai completă.
3.	<u>Art.6</u> - (2)	Să se renunțe la sintagma “ adevărații lor”.	Formularea Comisiei juridice, de disciplină și imunități este mai completă.
4.	<u>Art.13</u> - (3)	Să se renunțe la cuvântul “servituți” iar în locul cuvântului “aceste” să se scrie “acestea”. Autor : Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic.	Formularea inițială a textului este mai corectă din punct de vedere juridic.
5.		Art.16 să devină Art.15 fără alin.(1) iar Art.15 să devină Art.16. Autor : Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic.	Modificarea a fost făcută de Comisia juridică, de disciplină și imunități.

0	1	2	3
6.	<u>Art.19</u> - (1)	<p>După cuvântul “ public” să se adauge sintagma “și privat” iar termenul de ” un an “ să fie redus la “6 luni”.</p> <p>Autor : Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic</p>	<p>Obiectul legii privește proprietatea publică și nu cea privată, iar termenul de 6 luni este insuficient pentru întocmirea inventarului.</p>
7.	<u>Art.19</u> -(2)	<p>Se impune înlocuirea particulei “sau” cu particula “și “ , precum și renunțarea la sintagmele “a consiliilor” și “după caz”.</p> <p>Autor : Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic.</p>	<p>Formularea inițială a textului este mai corectă din punct de vedere juridic.</p>
8.	<u>Art.20</u> - (1) <u>Art.21</u> - (1) și (3) <u>Art.22</u> <u>Art.23</u>	<p>Se va adăuga sintagma “și privat” după sintagma “domeniul public” .</p> <p>Autor : Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic.</p>	<p>Obiectul legii privește proprietatea publică și nu cea privată.</p>

0	1	2	3
9.	<u>Art.21</u> - (1)	<p>In continuarea textului existent să se adauge sintagma “și se aduc la cunoștință publică”.</p> <p>Autor : Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic.</p>	<p>Nu este necesară publicitatea inventarelor deoarece conform Legii nr.69/1991 Hotărârile Consiliilor județene și locale, sunt publice.</p>
10.	<u>Art.21</u> - (2)	<p>Sintagma “se avizează” să fie înlocuită cu sintagma “se însușesc”.</p> <p>Autor : Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic.</p>	<p>Formularea inițială a textului este mai corectă din punct de vedere juridic.</p>
11.	<u>Art.22</u>	<p>Fiind vorba de o enumerare se propune renunțarea la sintagmele: “precum și” , “respectiv” și “după caz”. De asemenea, particula “sau” va fi înlocuită cu particula “și”.</p> <p>Autor : Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic.</p>	<p>Formularea inițială a textului este mai corectă din punct de vedere juridic.</p>

0	1	2	3
		A N E X A *	
12.	*	<p>Se propune renunțarea la asterix și la mențiunea din subsol “ enumerarea din prezenta anexă are un caracter exemplificativ”.</p> <p>Autor : Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic.</p>	<p>Nu se poate renunța la asterix, deoarece enumerarea bunurilor din anexă are un caracter exemplificativ și nu exhaustiv.</p>
13.	pct.3 pag.3	<p>Se propune ca după sintagma “locuințele sociale” să se adauge și cele “de necesitate”.</p> <p>Autor : Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic.</p>	<p>Nu este necesară deoarece ele pot face parte din proprietatea publică sau privată după caz, prin Hotărâri ale Guvernului, ale Consiliilor județene, sau locale .</p>

0	1	2	3
14.	<p>Anexă pct.1 pag.1 - bogățiile de orice natură ale subsolului, în stare de zăcământ;</p>	<p>Se propune eliminarea sintagmei “în stare de zăcământ”.</p> <p>Autorii: D-nii deputați Petre Turlea și Wittstock Eberhard - Wolfgang.</p>	<p>Bogățiile de orice natură ale subsolului sunt proprietate publică numai în stare de zăcământ. În urma exploatării ele intră în circuitul civil.</p>
15.	<p>Anexă pct.3 pag.4 - bogățiile de orice natură ale subsolului, în stare de zăcământ, dacă nu au fost declarate de interes public național;</p>	<p>Se propune eliminarea sintagmei “în stare de zăcământ”.</p> <p>Autorii: D-nii deputați Petre Turlea și Wittstock Eberhard - Wolfgang.</p>	<p>Bogățiile de orice natură ale subsolului sunt proprietate publică numai în stare de zăcământ. În urma exploatării ele intră în circuitul civil.</p>

0	1	2	3
16.	<p>Anexă pct.3 pag.3 - piețele și parcurile publice, precum și zonele de agrement;</p>	<p>Se propune eliminarea sintagmei “precum și” și introducerea după expresia “zonele de agrement” a următorului text: “precum și bazele sportive construite pe domeniul public”. Autor: domnul deputat Liviu Mera.</p>	<p>Nu este necesară deoarece ele pot face parte din proprietatea publică sau privată după caz, prin Hotărâri ale Guvernului, ale Consiliilor județene, sau locale .</p>
17.	<p><u>Art.4</u> .</p>	<p>Alineat nou: “ bunurile din domeniul privat al statului pot proveni din cumpărări, naționalizări, exproprieri confiscări. Ele se înregistrează ca atare de către organele abilitate în acest sens. Autor: d-nul deputat Dumitru Bălăeț.</p>	<p>Obiectul legii privește proprietatea publică și nu cea privată.</p>

0	1	2	3
18.	<u>Art.5.</u>	<p>Alineat nou: 3 “ trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul privat al statului se poate face numai prin lege specială adoptată de Parlament. Autor: d-nul deputat Dumitru Bălăeț.</p> <p>Alineat nou: 4 “ bunurile din domeniul privat al statului pot fi vândute sau restituite în condițiile legii, numai cetățenilor români”.</p> <p>Alineat nou: 5 “ când sunt alte situații, ele formează obiect de legiferare”.</p> Autor: d-nul deputat Dumitru Bălăeț.	Printr-o astfel de reglementare s-ar îngădi excesiv atribuțiile Consiliilor județene și locale. Este neconstituțional ; aceasta este o lege cu privire la dreptul de proprietate publică.
19.		<p>Se reproșează că în proiectul legii nu există un capitol special de sancțiuni și pedepse fiind vorba de un domeniu în care se întâmplă cele mai multe nereguli, infracțiuni și jafuri. Autor: d-nul deputat Dumitru Bălăeț.</p>	Legea privind dreptul de proprietate publică și regimul juridic al acestuia este o lege cadru iar sancțiunile și pedepsele sunt prevăzute în legislația civilă și penală.

0	1	2	3
20.	Anexă pct.1 pag.3	<p>Să se adauge următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stațiunile balneo - climaterice și spitalele aflate în gestiune Ministerului Sănătății sau a Consiliilor locale; - monumentele istorice, teatrele, casele de cultură, bibliotecile publice și toate bunurile lor aflate în gestiunea Ministerului Culturii sau a consiliilor locale; - școlile, grădinițele și alte bunuri aferente aflate în gestiunea Ministerului Invățământului sau a consiliilor locale; - terenurile și bunurile din dotare aflate în gestiunea unităților militare ale MApN, ale Ministerului de Interne și SRI. - industria de apărare națională, în cadrul unităților prevăzute în Anexa 2 a acestei legi; - unitățile din industria strategică a României, energiei și telecomunicații, prevăzute în Anexa 3 a acestei legi; - donațiile făcute statului român sau instituțiilor sale de către persoane fizice sau juridice. <p>Autor: d-nul deputat Dumitru Bălăeț.</p>	Nu este necesar deoarece acestea pot face parte din proprietatea publică sau privată, după caz, prin Hotărâri ale Guvernului, ale Consiliilor județene, sau locale.

0	1	2	3
21.	Anexă pct.3 pag.4	Să se adauge următoarele: - pășunile comunale și alpine; - terenurile din intravilan și extravilan (agricol), aflate în rezerva comunelor, orașelor și municipiilor, după aplicarea Legii 18/1991, cu modificările survenite ulterior. Autor: d-nul deputat Dumitru Bălăeț.	Trecerea acestora din proprietatea privată a localităților ar constitui o naționalizare deghizată.

Având în vedere conținutul juridic și obiectul reglementării aceasta are caracter de lege organică, conform prevederilor art.72 alin. (3) lit.k din Constituție.

P R E S E D I N T E,
Emil Teodor Popescu

SECRETAR,
Nicolae Grădinaru

Red: cons. parlamentar
Sorin Rânjea