



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR

Conf. cu originalul

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,  
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT  
București, 28 martie 2018  
Nr.4c-9/36

RAPORT  
asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii educație naționale nr.1/2011  
(Plx. 580/2017)

1. În baza prevederilor art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. Plx. 580 din 19 februarie 2018, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a primit spre dezbatere, în fond, **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educație naționale nr.1/2011.**

Pentru întocmirea raportului, Comisia a analizat avizul negativ al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, avizul negativ al Comisiei pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați, avizul favorabil al Consiliului Legislativ nr. 79/05.02.2018, avizul favorabil al Consiliului Economic și Social nr. 93/09.01.2018, Punctul de vedere negativ al Ministerului Educației Naționale nr. 11214/25.01.2018, Punctul de vedere al Ministerului Justiției nr. 2/110443/11.01.2018, Punctul de vedere al Ministerului Finanțelor Publice nr. 733314/12.01.2018, Punctul de vedere al Secretariatului de Stat pentru Culte nr. C-60/08.01.2018, Punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Interne nr.23920/12.01.2018, Punctul de vedere negativ al Guvernului nr. 279/05.03.2018

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările ulterioare, în sensul diminuării factorilor de risc în interiorul unităților de învățământ, prin facilitarea identificării persoanei. Astfel, în interiorul acestor spații, se interzice acoperirea feței cu orice material care împiedică recunoașterea fizionomiei, cu excepția situațiilor de ordin medical. De asemenea, se prevede ca principală sancțiune pentru încălcarea acestei interdicții să fie refuzarea accesului în perimetrul unităților, instituțiilor de învățământ și spațiilor destinate educației și formării profesionale.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

La lucrările Comisiei au fost prezenți un număr de 16 deputați, din totalul de 26 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterile propunerii legislative a participat ca invitat domnul Petru Andea - secretar de stat în cadrul Ministerului Educației Naționale.

3. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(8) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **primă Cameră sesizată**.

4. În urma dezbaterii, în ședința din 27 martie 2018, Comisia, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, a propus **respingerea propunerii legislative**, din următoarele considerente:

- demersul legislativ al inițiatorilor poate aduce atingere prevederilor art. 26 alin. (2) din *Constituția României, republicată*, potrivit căroră, „*persoana fizică are dreptul să dispună de ea însăși, dacă nu încalcă drepturile și libertățile altora, ordinea publică sau bunele moravuri*”, dar și ale art. 30 alin. (1) potrivit căroră „*Libertatea de exprimare a gândurilor, a opiniilor sau a credințelor și libertatea creațiilor de orice fel, prin viu grai, prin scris, prin imagini, prin sunete sau prin alte mijloace de comunicare în public, sunt inviolabile*”, în măsura în care restrângerea acestor drepturi și libertăți fundamentale nu este făcută în scop legitim, cu păstrarea unui just raport de proporționalitate. În acest sens, facilitatea identificării reprezintă un obiectiv care poate fi atins și prin mijloace specifice care conduc la identificarea unei persoane, care însă sunt mai puțin restrictive.

- conform prevederilor art. 2 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată*, prin discriminare se înțelege „*orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenență la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice*”. De aceea, interzicerea acoperirii feței cu orice material de către persoanele care aparțin anumitor religii în unitățile de învățământ intră sub incidența dispozițiilor art. 2 din *Ordonanța Guvernului nr. 137/2000* și nu ar trebui să facă obiectul modificării *Legii educației naționale nr. 1/2011*.

- referitor la condițiile de acces în școală al profesorilor, elevilor și al vizitatorilor, trebuie precizat faptul că, în conformitate cu prevederile art. 3 din *Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, cu modificările și completările ulterioare*, acestea se stabilesc prin regulamentul de ordine interioară al fiecărei unități școlare, emis de consiliul profesoral, cu consultarea consiliului reprezentativ al părinților, regulament care este pus și la dispoziția Direcției Generale de Poliție a Municipiului București, a inspectoratului de poliție județean, a Direcției Generale de Jandarmi a Municipiului și a inspectoratului de jandarmi județean.

- în ceea ce privește sancționarea contravențională a încălcării prevederilor propuse la art. 7 alin. (1<sup>1</sup>), aceasta se încadrează în sfera contravenționalului deoarece fapta de acoperire a feței nu prezintă pericol social. Deși se urmărește realizarea unei prevenții generale în ceea ce privește săvârșirea de fapte ilicite ulterior momentului acoperirii feței prin aplicarea unei sancțiuni contravenționale, aceasta este disproporționată în raport cu gradul de pericol social al faptei săvârșite. Astfel, fapta unei persoane care își acoperă fața în unități și instituții de învățământ sau în spațiile destinate educației și formării profesionale, fără a fi precedată de săvârșirea unei fapte ilicite, nu este de natură a atrage răspunderea contravențională a acesteia, cu atât mai mult cu cât această acoperire poate surveni din diverse motive (de ordin religios, temperaturi scăzute).

- la alin.(1<sup>1</sup>) al articolului 7 din propunerea legislativă se propune interzicerea acoperirii feței cu orice material care împiedică recunoașterea fizionomiei în unitățile și instituțiile de învățământ, precum și în toate spațiile destinate educației și formării profesionale, iar la alin. (1) din *Legea educației naționale nr. 1/2011* se prevede că *în unitățile, în instituțiile de învățământ și în toate spațiile destinate educației și formării profesionale sunt interzise activitățile care încalcă normele de moralitate și orice activități care pot pune în pericol sănătatea și integritatea fizică sau psihică a copiilor și a tinerilor, respectiv a personalului didactic, didactic auxiliar și nedidactic, precum și activitățile de natură politică și prozelitismul religios*. Analizând cele două alineate, se observă faptul că nu există concordanță între acestea, întrucât unei persoane aflate deja în unitățile de învățământ sau în spațiile destinate educației și formării profesionale, care are fața acoperită cu orice material de natură a împiedica recunoașterea fizionomiei, i se poate refuza accesul în perimetrul unităților și instituțiilor menționate. De asemenea, orice persoană căreia i s-a permis accesul în unitățile și instituțiile de învățământ sau în spațiile destinate educației și formării profesionale, aceasta fiind teoretic identificată, și care, ulterior, își acoperă fața, din diverse motive, este susceptibilă de săvârșirea contravenției propuse de inițiatori.

- în ceea ce privește constatarea și sancționarea contravenției propuse la pct. 3 în inițiativa legislativă, în situația în care climatul de ordine și liniște publică necesar desfășurării normale a activității economice și social-culturale și relațiile civilizate în viața cotidiană sunt tulburate, organele Poliției Române cu atribuții în domeniu au obligația de a aplica sancțiuni contravenționale în conformitate cu prevederile *Legii nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată*, dacă faptele nu sunt comise în astfel de condiții, încât potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni. În acest sens, conform prevederilor art. 2 pct. 13 din *Legea nr. 61/1991*, constituie contravenție *„pătrunderea, cu încălcarea normelor legale de acces, în sediile autorităților publice centrale și locale, instituțiilor publice, instituțiilor de învățământ și spațiilor aparținând acestora, indiferent de destinația lor, (...), ori refuzul de a le părăsi la cererea organelor de ordine”*.

**PREȘEDINTE**  
**Prof. dr. Camelia GAVRILĂ**

**SECRETAR**  
**Mihaela HUNCĂ**

Consilier parlamentar  
Ioana Florina Mînză