



PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
București, 28 mai 2001
Nr.8/XVIII/9

RAPORT

În urma examinării proiectului de **Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a guvernului nr.206/2000 pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr.84/1995**, în ședința din 23 mai 2001, propunem ca acesta să fie supus spre dezbateră și adoptare cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Textul inițial	Text adoptat de Comisie	Motivare
1.	Articolul I. Legea învățământului nr.84/1995, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.606 din 10 decembrie 1999, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Articolul I. Legea învățământului nr.84/1995, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.606 din 10 decembrie 1999, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:	Textul articolului corespunde normelor de tehnică legislativă prevăzute în Legea nr.24/2001

2.		<p>Alineatul (4) al articolului 166 se modifică și va avea următorul cuprins: (4) Baza materială a instituțiilor de învățământ superior de stat este de drept proprietatea acestora. Ministerul Educației și Cercetării este împuternicit să emită certificate de atestare a dreptului de proprietate pentru instituțiile de învățământ superior, pe baza documentației înaintate de către acestea.</p>	<p>Majoritatea instituțiilor de învățământ superior nu dispun de certificate de proprietate sau titluri de proprietate.</p>
3.	<p>1 Alineatele (4.1) și (4.2) ale articolului 166 vor avea următorul cuprins: “(4.1) Terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea unitățile de învățământ preuniversitar de stat – grădinițe, școli generale (primare și gimnaziale), licee, grupuri școlare, seminarii teologice, școli profesionale și școli postliceale – fac parte din domeniul public al comunelor, orașelor și municipiilor în a căror rază își desfășoară activitatea. Celelalte componente ale bazei materiale sunt de drept proprietatea unităților de învățământ preuniversitar de stat.</p>	<p>După alineatul (4) al articolului 166 se introduc patru alinete noi, 4¹ – 4⁴, cu următorul cuprins: “4¹ Terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea unitățile de învățământ preuniversitar de stat – grădinițe, școli generale - primare și gimnaziale -, licee, grupuri școlare, seminarii teologice, școli profesionale și școli postliceale – fac parte din domeniul public al comunelor, orașelor, municipiilor, judetelor sau a municipiului Bucuresti, în a căror rază teritorială își desfășoară activitatea și trec în administrarea inspectoratelor școlare județene respectiv, inspectoratului școlar al municipiului București, în condițiile legii. Celelalte componente ale bazei materiale sunt de drept proprietatea unităților de învățământ preuniversitar de stat.</p>	<p>Propunem ca textul din ordonanța de urgență nr.206/2000 să se completeze prin precizarea dreptului de administrare, deoarece s-ar elimina eventualele situații conflictuale între consiliile locale și conducerile unităților de învățământ cu privire la administrarea bazei materiale a învățământului. Considerăm oportună completarea deoarece unitățile de învățământ sunt subordonate inspectoratelor școlare, iar administrarea bunurilor din baza materială trebuie făcută doar în scopul asigurării unei bune desfășurări a procesului educativ. Având în vedere competențele Ministerului Educației și Cercetării în ceea ce privește organizarea și aprobarea rețelei școlare, înființarea sau reorganizarea unităților de învățământ în funcție de necesitățile sociale și de ordin educațional, se impune trecerea dreptului de</p>

			administrarea asupra terenurilor și clădirilor în care își desfășoară activitatea unitățile de învățământ preuniversitar către inspectoratele școlare județene, în calitatea lor de organe de specialitate, descentralizate ale MEC în teritoriu. Trecerea dreptului de administrare către inspectoratele școlare prin prezenta lege este în concordanță cu prevederile art.135 (5) din Constituție, art.3 din Lg.nr.213/1998, art.142 Lg.nr.84/1995, republicată, și a Legii nr.215/2001 art.38 lit.g.
4.	(4.2) Terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea unitățile de învățământ special de stat fac parte din domeniul public județean, respectiv al municipiului București, și sunt în administrarea consiliului județean, respectiv a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, în a caror rază teritorială își desfășoară activitatea. Celelalte componente ale bazei materiale ale unităților de învățământ special de stat sunt de drept proprietatea acestora”.	(4 ²) Terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea unitățile de învățământ special de stat fac parte din domeniul public județean, respectiv al municipiului București, și trec în administrarea inspectoratelor școlare județene respectiv al inspectoratului școlar al municipiului București. Bunurile imobile trecute în administrarea serviciilor descentralizate pentru protecția drepturilor copilului din subordinea consiliilor județene, în temeiul art.3 din Hotărârea Guvernului nr.261/2000, trec în administrarea inspectoratelor școlare.	În urma evaluării situației copiilor din școlile speciale, s-a constatat faptul că numărul copiilor instituționalizați (fără familie) este foarte mic. Procesul instructiv-educativ în cadrul unităților de învățământ special se asigură și în afara orelor de curs cu personal calificat (pregătirea temelor, activități de socializare, ș.a.). În prezent, numărul personalului implicat în aceste activități s-a dublat datorită încadrării de personal cu atribuții similare cu cele ale personalului din învățământ în cadrul serviciilor specializate pentru protecția drepturilor copilului din

			<p>cadrul Consiliilor Județene. Acest fapt a condus la creșterea implicită a cheltuielilor de personal suportate din bugetele acestora.</p> <p>Se impune o administrare unitară a întregului patrimoniu al unităților de învățământ special precum și asigurarea unitară a întregului proces de educație, instruire, supraveghere și socializare a copiilor în vederea realizării obiectivelor învățământului special stipulate de Legea învățământului nr.84/1995, republicată.</p> <p>După consultarea reprezentanților consiliilor județene, a Ministerului Administrației Publice și a A.N.P.D.C. în cadrul reuniunii din data de 17 mai 2001, având ca temă analizarea propunerilor de modificare și completare ale OUG nr.206/2001, s-a căzut de comun acord asupra unificării patrimoniului unităților de învățământ special sub un singur administrator și abrogarea dispozițiilor contrare din HG nr.261/2000 .</p>
5.		“4³ Schimbarea destinației bazei materiale a instituțiilor și unităților de învățământ preuniversitar se poate realiza	Acest text este în concordanță cu prevederile art.141 alin.1 lit a din

		<p>numai cu avizul conform al Ministrului Educației și Cercetării.</p> <p>Instrăinarea sau schimbarea destinației bunurilor din baza materială a învățământului fără avizul Ministrului Educației și Cercetării constituie infracțiune și se pedepsește conform legii penale.</p> <p>Actele de înstrăinare sau schimbare a destinației bunurilor din baza materială a învățământului, fără avizul Ministerului Educației și Cercetării, sunt nule.”</p>	<p>legea învățământului unde se arată că MEC coordonează și controlează sistemul național de învățământ.</p> <p>Administrarea bunurilor din baza materială a învățământului, presupune și asigurarea stabilității acesteia, în scopul desfășurării normale a procesului de învățământ.</p> <p>Deși conducerea unităților administrative teritoriale are dreptul de dispoziție în ceea ce privește schimbarea destinației, precum și trecerea în proprietatea privată a unității administrative teritoriale atunci când interesul public nu se mai justifică, se impune a solicita avizul conform al titularului dreptului de administrare.</p> <p>Trecerea dreptului de administrare către inspectoratele școlare prin prezenta lege este în concordanță cu prevederile art.135 (5) din Constituție, art.3 din Lg.nr.213/1998, art.142 Lg.nr.84/1995, republicată, și a Legii nr.215/2001 art.38 lit.g.</p> <p>Introducerea unei sancțiuni pentru nerespectarea cu rea credință a dispozițiilor legale care ar duce la perturbarea gravă a procesului de învățământ este absolut necesară, în caz contrar norma ar rămâne doar</p>
--	--	---	--

			dispozitivă nu imperativă, nerealizându-se scopul pentru care a fost introdusă. Exceptia a fost introdusă în ideea de a permite instituțiilor de învățământ să utilizeze cu maximă eficiență bunurile din baza materială.
6.	2. După alineatul (4.4) al articolului 166 se introduce alineatul (4.5) cu următorul cuprins: “(4.5) Terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea unitățile și instituțiile de învățământ preuniversitar din subordinea Ministerului Educației Naționale, ale căror cheltuieli de întreținere, funcționare și dezvoltare se finanțează de la bugetul de stat, fac parte din domeniul public al statului. Celelalte componente ale bazei materiale sunt de drept proprietatea unităților și instituțiilor respective.”	“ ⁴ Terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea unitățile și instituțiile de învățământ preuniversitar din subordinea Ministerului Educației și Cercetării, ale căror cheltuieli de întreținere, funcționare și dezvoltare se finanțează de la bugetul de stat, fac parte din domeniul public al statului și se află în administrarea Ministerului Educației și Cercetării. Celelalte componente ale bazei materiale sunt de drept proprietatea unităților și instituțiilor respective.”	Se asigură o situație juridică clar definită a bazei materiale a unităților și instituțiilor de învățământ preuniversitar din subordinea directă a MEC.
7.	Dupa alineatul 4 ⁵ al articolului 166 se introduce alineatul 4 ⁶ cu următorul cuprins: “ ⁶ Terenurile si cladirile preluate in mod abuziv de stat dupa data de 4 septembrie 1940 de la persoane fizice sau juridice fac parte din domeniul privat al statului in conditiile legii si pot face obiectul	Se abrogă	Propunem eliminarea acestui text de lege deoarece situația juridică a imobilelor preluate de către stat s-a statuat prin Lg.nr.10/2001.

	unor acte normative de restituire."		
8.	4.Alineatele (1) și (3) ale art.167 vor avea următorul cuprins: "Art.167 – (1) Ministerul Educației Naționale, prin inspectoratele școlare, asigură, cu sprijinul material al consiliilor locale, funcționarea tuturor unităților din învățământul preuniversitar de stat.	Alineatul (1) al articolului 167 se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat se face descentralizat prin bugetele consiliilor județene/Consiliul General al municipiului București sau prin bugetele locale. Repartizarea fondurilor pe unitățile de învățământ preuniversitar se face prin hotărârea Consiliului Județean/Consiliului General al municipiului București sau local, pe baza metodologiei elaborate de Ministerul Educației și Cercetării aprobate prin Hotărâre a Guvernului și cu asistența tehnică a inspectoratelor școlare.	Modificările sunt necesare în temeiul art.11 din OUG nr.2/2001 și a HG nr.23/2001 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației și Cercetării.
9.	4.Dupa alineatele (1) și (2) al articolului 167 se introduce alineatul (2.1) cu următorul cuprins: (2.1) Finanțarea cheltuielilor de funcționare, întreținere și reparare a unităților de învățământ special de stat, precum și finanțarea cheltuielilor determinate de drepturile acordate, potrivit legii, copiilor și tinerilor din instituțiile de învățământ special de stat, cu excepția celor cuprinse la alin.4 și 5, este asigurată cu prioritate de consiliile județene și de Consiliul General al Municipiului București din bugetele acestora, precum și din resurse proprii ale respectivelor unități. Decontarea cheltuielilor	Alineatul 2 al articolului 167 se completează și va avea următorul cuprins: "(2) Finanțarea cheltuielilor de capital, de funcționare, întreținere și reparare a unităților din învățământul preuniversitar, precum și a bazei didactico-materiale, cu excepția celor prevăzute la alin.(5), este asigurată prioritar de către consiliile județene/Consiliul General al municipiului București sau consiliile locale din bugetele acestora, precum și din resursele proprii ale respectivelor unități. Din comisia de recepție a lucrărilor vor face parte și reprezentanți ai inspectoratului școlar județean și ai unității școlare."	Introducerea sintagmei "cheltuieli de capital" este necesară pentru a se putea finanța eventualele investiții. Înlocuirea termenului de "instituții" cu termenul de "unități" este în conformitate cu prevederile legii învățământului, care utilizează termenul de "unități" când se referă la învățământul preuniversitar și de "instituții" când se referă la învățământul superior.

	alocate se face de consiliile județene, respectiv Consiliul General al Municipiului București, în baza documentației prezentate de unitățile școlare.”		
10.		După alineatul (2) al articolului 167 se introduce un alineat nou, 2 ¹ cu următorul cuprins: “ 2¹ De drepturile acordate potrivit legii, beneficiază copiii și tinerii cu deficiențe, care urmează o formă de învățământ preuniversitar de stat. ”	Introducerea textului este necesară deoarece situația copiilor sau tinerilor care sunt școlarizați în învățământul special beneficiază de protecție.
11.	(3) Cluburile, taberele școlare, palatele copiilor, inspectoratele școlare, casele corpului didactic, precum și alte instituții de stat subordonate Ministerului Educației Naționale se finanțează din bugetul acestuia.”	Alineatul 3 al art.167 se modifică și va avea următorul cuprins: (3) Cluburile elevilor, cluburile sportive școlare , taberele școlare, palatele copiilor, inspectoratele școlare, casele corpului didactic, precum și alte instituții de stat subordonate Ministerului Educației și Cercetării se finanțează din bugetul acestuia.”	Modificările sunt necesare în temeiul art.11 din OUG nr.2/2001 și a HG nr.23/2001 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației și Cercetării.
12.		Alineatul 4 al art.167 se modifică și va avea următorul cuprins: „ (4) Fondurile necesare pentru salarizarea personalului didactic, didactic auxiliar și administrativ din unitățile și instituțiile de învățământ preuniversitar, pentru deplasări, precum și pentru cheltuieli de dotări cu obiecte de inventar și cărți sunt asigurate din bugetul de stat și defalcate în bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale. ”	În temeiul OUG nr.32/20001 fondurile pentru salarizarea personalului didactic, didactic auxiliar și administrative din instituțiile de învățământ preuniversitar de stat, pentru deplasări, precum și cele pentru dotări cu obiecte de inventar și cărți se alocă prin bugetele autorităților județene/locale.
13.	Articolul II – Lista cuprinzând unele bunuri care alcătuiesc	Articolul II. Lista cuprinzând unele bunuri care alcătuiesc domeniul public al statului și al unităților administrativ-	

	domeniul public al statului și al unităților administrativ-teritoriale, anexă la Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.448 din 24 noiembrie 1998, se completează la punctele I,II și III conform prevederilor articolului I.	teritoriale, anexă la Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.448 din 24 noiembrie 1998, se completează la punctele I, II și III conform prevederilor articolului I al prezentei legi.	
14.		Articolul III. Legea învățământului nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I.	Este absolut necesară republicarea legii învățământului având în vedere modificarea și completarea succesivă a acesteia prin diverse acte normative.
15.		Articolul IV. De la data intrării în vigoare a prezentei legi orice dispoziții contrare se abrogă	

Având în vedere că proiectul de lege modifică și completează prevederile Legii învățământului nr.84/1995 care este lege organică, și proiectul de lege menționat mai sus, are caracter de lege organică.

PREȘEDINTE
Prof.univ.dr.ing.Anghel Stanciu

SECRETAR
Ing.Nicolae Vasilescu

Expert parlamentar
Constantin Brătianu

Anexă: Amendamente respinse

AMENDAMENTE RESPINSE

În cursul dezbaterii în comisie, următoarele amendamente au fost respinse:

Nr. crt.	Textul inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare
1.	4 ^o Terenurile si cladirile preluate in mod abuziv de stat dupa data de 4 septembrie 1940 de la persoane fizice sau juridice fac parte din domeniul privat al statului in conditiile legii si pot face obiectul unor acte normative de restituire.	Terenurile și clădirile preluate în mod abuziv de stat după data de 4 septembrie 1940 de la persoane fizice sau juridice fac parte din domeniul privat al statului în condițiile legii și pot face obiectul unor acte normative de restituire. Kelemen Atilla - Lider Grup Parlamentar UDMR	Autorul consideră că situația acestor bunuri nu a fost clarificată de Legea nr.10/2001 și că prin art.8 alin.(2) soluționarea a fost amânată. Menținerea textului este necesară pentru a avea o situație juridică clară a patrimoniului ce urmează să fie restituită printr-un act normativ ulterior.
2.		Terenurile și clădirile preluate în mod abuziv de stat după data de 4 septembrie 1940 de la cultele religioase sau de la comunitățile minorităților naționale fac parte din domeniul privat al statului în condițiile legii și pot face obiectul unor acte normative de restituire. Kelemen Atilla - Lider Grup Parlamentar UDMR	Idem