



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 21/147/2010/2017, 21/165/2010/2017

Comisia pentru industrii
și servicii
Nr. 23/130/2010/2017, 23/142/2010/2017

Nr. Pl-x 271/2010, PL-x 305/2010

București, 23.05.2018

BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN SUPLIMENTAR** asupra *propunerii legislative „Legea holdingului”* (Pl-x 271/2010) și *proiectului de Lege privind holdingurile* (PL-x 305/2010), retransmise Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisiei pentru industrii și servicii, în vederea unei noi examinări în fond, cu adresa nr. Pl-x 271/2010, respectiv nr. PL-x 305/2010 din 18 septembrie 2017, **Camera Deputaților fiind Cameră decizională.**

În raport cu obiectul și conținutul reglementărilor, inițiativele legislative fac parte din categoria **legilor ordinare.**

PREȘEDINTE

Gheorghe ȘIMON

PREȘEDINTE

Iulian IANCU



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare
Nr. 21/147/2010/2017, 21/165/2010/2017

Comisia pentru industrii
și servicii
Nr. 23/130/2010/2017, 23/142/2010/2017

Nr. Pl-x 271/2010, PL-x 305/2010

București, 23.05.2018

RAPORT COMUN

asupra

- propunerii legislative „Legea holdingului” (Pl-x 271/2010)
- proiectului de Lege privind holdingurile (PL-x 305/2010)

În conformitate cu prevederile **art. 95** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare și Comisia pentru industrii și servicii, au fost sesizate, spre dezbateră în fond, cu *propunerea legislativă „Legea holdingului”* (Pl-x 271/2010) și *proiectul de Lege privind holdingurile* (PL-x 305/2010), retransmise în vederea unei noi examinări, cu adresa nr. Pl-x 271/2010, respectiv nr. PL-x 305/2010 din 18 septembrie 2017.

Conform prevederilor **art. 75** din Constituția României, republicată, și ale **art. 92 alin. (9) pct. 1** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, în cazul celor două inițiative legislative, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a respins** în ședința din **26 aprilie 2010**, *propunerea legislativă „Legea holdingului”* (Pl-x 271/2010).

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din **3 mai 2010**, **a adoptat** *proiectul de Lege privind holdingurile* (PL-x 305/2010), în conformitate cu prevederile **articolului 75 alineatul (2) teza a III-a** din Constituția României, republicată.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil inițiativele legislative menționate mai sus, cu observații și propuneri, conform avizelor nr. 1506 din 16 decembrie 2009, respectiv, nr. 5 din 5 ianuarie 2010.

Guvernul, pe parcursul dezbaterii legislative, a transmis mai multe puncte de vedere.

Guvernul, prin punctul de vedere transmis cu adresa nr. 956 din 12 aprilie 2010 a menționat că **nu susține adoptarea propunerii legislative „Legea holdingului”** (Pl-x 271/2010), în forma prezentată. Ulterior, **Guvernul**, prin punctul de vedere transmis cu adresa nr. 4841/DRP din 10 iulie 2012, înregistrată la Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare sub nr. 21/147 din 4 septembrie 2012, a menționat că **nu susține adoptarea propunerii legislative „Legea holdingului”** (Pl-x 271/2010), în forma prezentată.

Guvernul, prin punctul de vedere transmis cu adresa nr. 928 din 12 aprilie 2010, **susține adoptarea proiectului de Lege privind holdingurile** (PL-x 305/2010), sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor transmise. Ulterior, **Guvernul**, prin punctul de vedere transmis cu adresa nr. 4841/DRP din 10 iulie 2012, înregistrată la Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare sub nr. 21/147 din 4 septembrie 2012, menționează că **susține proiectul de Lege privind holdingurile** (PL-x 305/2010), **cu amendamente**.

Guvernul, prin punctul de vedere transmis cu adresa nr. 8683/DRP din 4 octombrie 2013, înregistrată la Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare sub nr. 4c-1/265 din 8 octombrie 2013, menționează că **susține adoptarea unei Legi a holdingului, prin conexarea celor două inițiative legislative cu conținut asemănător**.

Guvernul, prin punctul de vedere transmis cu adresa nr. 8657, 8659/DRP din 2 septembrie 2016, înregistrată la Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare sub nr. 4c-1/177 din 6 septembrie 2016, menționează că **nu susține adoptarea inițiativelor legislative**.

Guvernul, prin adresa nr. 1156/MRP din 6 martie 2017, înregistrată la Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare sub nr. 4c-1/83 din 9 martie 2017, menționează că **nu susține adoptarea inițiativelor legislative**.

Ministerul Finanțelor Publice, prin adresa nr. 441433 din 23 octombrie 2012, înregistrată la Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare sub nr. 21/223 din 25 octombrie 2012, a transmis Comisiei o serie de amendamente asupra proiectului de Lege privind holdingurile (PL-x 305/2010).

Fondul Proprietatea, prin adresa nr. 78 din 27 ianuarie 2014, înregistrată la Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare sub nr. 4c-1/4 din 27 ianuarie 2014, a transmis Comisiei observații și propuneri de modificare a inițiativelor legislative menționate mai sus, punct de vedere pe care nu îl mai știe conform adresei nr. 223 din 23 mai 2018, înregistrată la Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare sub nr. 4c-1/212 din 23 mai 2018, în cuprinsul căreia propune „aprobarea unui raport comun suplimentar de respingere a celor două inițiative legislative”.

Autoritatea de Supraveghere Financiară, prin adresa nr. 3294 din 1 iulie 2015, înregistrată la Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare sub nr. 4c-1/12 din 2 februarie 2016, a transmis Comisiei observații și propuneri de modificare a inițiativelor legislative menționate mai sus.

Cu privire la *propunerea legislativă „Legea holdingului”* (Pl-x 271/2010), **Comisia juridică, de disciplină și imunități a avizat favorabil**, conform avizului nr. 31/420 din 26 mai 2010, iar **Comisia pentru buget, finanțe și bănci a avizat negativ**, conform avizului nr. 22/246 din 1 iunie 2010.

Cu privire la *proiectul de Lege privind holdingurile* (PL-x 305/2010), **Comisia juridică, de disciplină și imunități a avizat favorabil**, conform avizului nr. 31/469 din 26 mai 2010, **Comisia pentru buget, finanțe și bănci a avizat favorabil**, conform avizului nr. 22/269 din 1 iunie 2010, iar **Comisia pentru muncă și protecție socială a avizat favorabil, în forma adoptată de Senat**, conform avizului nr. 27/305 din 21 iunie 2010.

Fiecare dintre cele două inițiative legislative menționate mai sus are ca **obiect de reglementare** stabilirea regimului juridic și fiscal al grupului de societăți și al holdingului, precum și cadrul general al relațiilor economice, financiare și juridice dintre holding, filiale și grupul societar. Astfel, cele două inițiative legislative prevăd: constituirea și sfera de activitate a holdingului; relațiile dintre societățile membre ale unui grup societar, respectiv, acordul de control, dispoziții speciale cu privire la relocarea activelor în cadrul grupului societar, dispoziții fiscale cu privire la grupul de societăți, precum și dispoziții cu privire la raporturile de muncă în cadrul holdingului.

În conformitate cu prevederile **art. 61, art. 63 și 68 alin. (1)** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii celor două Comisii au examinat inițiativele legislative menționate mai sus în ședințe separate și au întocmit **raportul inițial nr. Pl-x 271/2010, PL-x 305/2010 din 13 iunie 2017**, prin care au propus plenului Camerei Deputaților **respingerea propunerii legislative „Legea holdingului”** (Pl-x 271/2010) și a *proiectului de Lege privind holdingurile* (PL-x 305/2010).

Potrivit dispozițiilor **art. 70** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, plenul Camerei Deputaților, în ședința din **18 septembrie 2017**, a hotărât să retrimită celor două Comisii inițiativele legislative menționate mai sus, pentru o nouă dezbatere.

În conformitate cu prevederile **art. 61, art. 63 și 68 alin. (1)** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii celor două Comisii au reexaminat inițiativele legislative menționate mai sus, în ședințe separate. Membrii Comisiei pentru industrii și servicii au reexaminat inițiativele legislative în **ședința din 15 mai 2018**. Membrii Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au reexaminat inițiativele legislative și documentele care le însoțesc, în **ședința din 23 mai 2018**.

Din totalul de **20 de membri** ai Comisiei pentru industrii și servicii au participat la dezbateri **19 deputați**, iar din numărul total de **19 membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **toți deputații**.

Potrivit reglementărilor **art. 55 alin. (1) și art. 56 alin. (2)** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la lucrările Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au participat, în calitate de invitați, din partea din partea Ministerului Finanțelor Publice,

doamna director adjunct Monica Bizon, din partea Autorității de Supraveghere Financiară, doamna Angela Guran, responsabil reglementări, iar din partea Băncii Naționale a României, doamna consilier juridic Elena Dumitrică.

În urma reexaminării celor două inițiative legislative și a opiniilor exprimate cu prilejul dezbaterilor, membrii celor două Comisii au hotărât, **cu unanimitate de voturi, să mențină raportul inițial** prin care au propus plenului Camerei Deputaților **respingerea propunerii legislative „Legea holdingului”** (Pl-x 271/2010) și a *proiectului de Lege privind holdingurile* (PL-x 305/2010) pentru următoarele considerente:

- întrucât holdingul este reglementat în cuprinsul inițiativelor legislative ca fiind o societate pe acțiuni distinctă, fiind constituită și funcționând potrivit legislației generale a societăților, nu poate deroga de la obligațiile specifice unei societăți pe acțiuni, mai ales de la cele consacrate la nivelul reglementărilor Uniunii Europene. În acest sens, holdingul nu poate fi asociat unic în mai multe societăți cu răspundere limitată, deoarece, prin aceasta, ar fi încălcate prevederile **art. 14 alin. (1)** din *Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*;

- holdingul nu poate fi acționar unic al unei societăți pe acțiuni, întrucât această prevedere ar contraveni dispozițiilor **art. 10 alin. (3)** din *Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*;

- potrivit prevederilor **art. 16 alin. (1)** din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere.”;

- funcționarea grupului fiscal din punct de vedere al TVA, precum și sfera de aplicare a acestuia, au fost reglementate în legislația națională.

În raport cu obiectul și conținutul reglementărilor, inițiativele legislative fac parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE

Gheorghe ȘIMON

SECRETAR

George-Gabriel VIȘAN

*Șef serviciu
Lidia-Graziella Segărceanu*

PREȘEDINTE

Iulian IANCU

SECRETAR

Roxana MÎNZATU

*Șef birou
Cristina Neicu*