



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare**

**Nr. 4c-1/39
Nr. PL-x 55/2015**

București, 10.03.2015

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL** asupra *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților*, transmis spre dezbateră în fond, cu adresa nr. PL-x 55 din 16 februarie 2015, înregistrată sub nr. 4c-1/39 din 17 februarie 2015, Camera Deputaților fiind **Cameră decizională**.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE

Horia GRAMA



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru politică economică,
reformă și privatizare

Nr. 4c-1/39
Nr. PL-x 55/2015
București, 10.03.2015

RAPORT
asupra

proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților

În conformitate cu prevederile **art. 95** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a fost sesizată, spre dezbateri în fond, cu *proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților*, transmis cu adresa nr. PL-x 55 din 16 februarie 2015, înregistrată sub nr. 4c-1/39 din 17 februarie 2015.

Conform prevederilor **art. 75** din Constituția României, republicată, și ale **art. 92 alin. (9) pct. 1** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat** inițiativa legislativă în ședința din **12 februarie 2015**.

Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 892 din 1 august 2014, **a avizat favorabil** proiectul de ordonanță a Guvernului, cu observații și propuneri.

Comisia pentru industrii și servicii a avizat favorabil proiectul de lege, conform avizului nr. 4c-3/39 din 25 februarie 2015.

Comisia juridică, de disciplină și imunități a avizat negativ inițiativa legislativă, conform avizului nr. 4c-11/160 din 4 martie 2015.

Proiectul de lege supus dezbaterii are ca **obiect de reglementare** aprobarea *Ordonanței Guvernului nr. 14/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților*, în sensul eliminării interdicției referitoare la dreptul de a participa la cumpărarea de acțiuni al operatorilor economici, în

condițiile legislației în domeniul privatizării, la care statul român ori o autoritate a administrației publice locale deține mai mult de 33% din totalul acțiunilor.

De asemenea, sunt reglementate măsuri care să permită societăților la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar și filialelor acestora să poată transfera prin negociere directă active aflate în proprietatea lor persoanelor juridice la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar sau filialelor acestora.

În conformitate cu prevederile **art. 61** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii Comisiei au examinat inițiativa legislativă menționată mai sus pe parcursul mai multor ședințe, dezbaterile finalizându-se în **ședința din 10 martie 2015**.

Din totalul de **26 de membri** ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au fost prezenți la dezbateri **23 deputați**.

La lucrările Comisiei a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Economiei, Comerțului și Turismului, doamna Claudia Baicu – șef serviciu în cadrul Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie.

În urma examinării proiectului de lege și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi**, să supună plenului Camerei Deputaților, **spre dezbateri și adoptare**, *proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților*, **cu amendamentele admise**, care sunt redată în **Anexa nr. I** la prezentul raport. **Singurul amendament respins** este redat în **Anexa nr. II**, care face parte integrantă din prezentul raport.

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE

Horia GRAMA

SECRETAR

Cornel ITU

*Șef serviciu
Graziella Segărceanu*

Anexa I

AMENDAMENTE ADMISE:

Nr. crt.	Text O.G. nr. 14/2014	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.	-----	<p style="text-align: center;">L E G E</p> <p style="text-align: center;">privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților</p>	Nemodificat.	
2.	-----	<p>Articol unic.- Se aprobă Ordonanța Guvernului nr. 14 din 31 iulie 2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților, adoptată în temeiul art. 1 pct. I. poz. 12 din Legea nr. 119/2014 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, și publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 618 din 22 august 2014.</p>	<p>Articol unic.- Se aprobă Ordonanța Guvernului nr. 14 din 31 iulie 2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților, adoptată în temeiul art. 1 pct. I. poz. 12 din Legea nr. 119/2014 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, și publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 618 din 22 august 2014, cu următoarele modificări și completări:</p> <p style="text-align: right;"><i>Autor: Comisia economică</i></p>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.

Nr. crt.	Text O.G. nr. 14/2014	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
3.	Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților	Nemodificat.	Nemodificat.	
4.	Articol unic. — Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 381 din 29 decembrie 1997, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Nemodificat.	Nemodificat.	
5.	-----	-----	<p>1. «La articolul unic, înaintea punctului 1 se introduce un nou punct, cu următorul cuprins:</p> <p>„- După litera d) a articolului 3, se introduce o nouă literă, litera d¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„d¹) active funcționale înseamnă totalitatea resurselor economice care constau în active fixe, circulante, de trezorerie, know-how, etc., inclusiv a drepturilor și obligațiilor născute în legătură cu acestea, precum și resursele umane, apreciate pe baze rezonabile ca fiind exploatabile în procese economice prezente și viitoare"».</p> <p style="text-align: right;"><i>Autor: Comisia economică</i></p>	<p>Se impune completarea legislației cu definirea activelor funcționale și reglementarea modalității de transfer a acestora, astfel încât să poată fi pus în practică dezideratul comportamentului similar al statului cu cel al unui investitor privat prudent, acest lucru reflectându-se atât în actele de înstrăinare a averii acestuia, cât și în cele care au ca scop conservarea și dezvoltarea acestei averi, astfel încât societățile la care statul este acționar să funcționeze în condiții de profitabilitate și maximă eficiență.</p>

Nr. crt.	Text O.G. nr. 14/2014	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
6.	<p>1. La articolul 3, litera e) se modifică și va avea următorul cuprins: „e) <i>cumpărător de acțiuni și de active</i> înseamnă orice persoană fizică sau juridică, română sau străină, precum și un grup, cu sau fără personalitate juridică, de două sau mai multe persoane fizice și/sau juridice, române și/sau străine, care formulează o ofertă comună de cumpărare. Cumpărător al acțiunilor nu poate fi o persoană juridică română de drept public;”</p>	Nemodificat.	Nemodificat.	
7.	<p>2. După articolul 24 se introduce un nou articol, articolul 24¹, cu următorul cuprins: „Art. 24¹. — (1) Societățile la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar și filialele acestora pot transfera prin negociere directă active aflate în proprietatea lor persoanelor juridice la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar sau filialelor acestora, cu îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții:</p> <p>a) să aibă ca scop reducerea nivelului arieratelor, restructurarea sau eşalonarea la plată a acestora;</p>	Nemodificat.	<p>2. «La punctul 2 al articolului unic, partea introductivă a articolului 24¹ se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 24¹. — (1) Societățile/regiile autonome la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar și filialele acestora pot transfera prin negociere directă active aflate în proprietatea lor persoanelor juridice la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar sau filialelor acestora, cu îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții: ”».</p> <p><i>Autor: Comisia economică</i></p> <p>a) Nemodificat.</p>	Pentru corelarea cu expunerea de motive a prezentei ordonanțe a Guvernului, având în vedere că în cuprinsul acesteia se face referire la regiile autonome.

Nr. crt.	Text O.G. nr. 14/2014	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>b) efectuarea unei analize tehnico-economice care să cuprindă justificări, măsuri și/sau propuneri referitoare la eficientizarea, îmbunătățirea cadrului economic și/sau social la nivel local sau național. Analiza tehnico-economică se concretizează printr-un raport întocmit de proprietarul activelor, în urma solicitării transmise de potențialul cumpărător;</p> <p>c) transferul să fie efectuat cu titlu oneros, prețul fiind determinat în baza unui raport de evaluare întocmit în condițiile legii de un evaluator autorizat. În toate cazurile prețul de transfer nu va fi mai mic decât valoarea recomandată de evaluator prin raport;</p> <p>d) transferul să fie efectuat cu respectarea normelor naționale și comunitare în materie de concurență și ajutor de stat;</p> <p>e) să fie exprimat acordul expres al creditorilor, în cazul în care activele transferate sunt grevate de sarcini.</p> <p>(2) Transferul activelor se aprobă de către adunarea generală a acționarilor sau consiliul de administrație, după caz."</p>		<p>b) Nemodificat.</p> <p>c) Nemodificat.</p> <p>d) Nemodificat.</p> <p>e) Nemodificat.</p> <p>(2) Nemodificat.</p>	

Nr. crt.	Text O.G. nr. 14/2014	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
8.	-----	-----	<p>3. «La articolul unic, după punctul 2 se introduce un nou punct, punctul 2¹, cu următorul cuprins: „2¹. După articolul 24¹ se introduce un nou articol, articolul 24² cu următorul cuprins: „Art. 24². — (1) Instituțiile publice implicate și societățile/regiile autonome cu capital majoritar sau integral de stat, pot prelua active funcționale de la alte societăți/regii autonome în scopul valorificării acestora prin includerea lor în circuite economice viabile și/sau în societăți/regii autonome înființate potrivit legii. (2) Preluarea va avea ca scop reducerea nivelului arieratelor, restructurarea sau reorganizarea operatorului economic de la care se preiau activele funcționale.” ».</p> <p><i>Autor: Comisia economică</i></p>	
9.	<p>3. La articolul 42, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 42. — (1) Instituțiile publice nu au dreptul să participe la cumpărări de acțiuni, sub sancțiunea nulității contractelor de vânzare.”</p>	Nemodificat.	Nemodificat.	

Anexa II

AMENDAMENT RESPINS:

Nr. crt.	Text O.G. nr. 14/2014	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea 1. Argumente pentru susținere 2. Argumente pentru respingere	Cameră decizională
1.	-----	-----	<p>«Înaintea punctului 1 din ordonanța Guvernului, se introduce un nou punct, cu următorul cuprins:</p> <p>„- După litera d) a articolului 3, se introduce o nouă literă, litera d¹), cu următorul cuprins:</p> <p>„d¹) active funcționale înseamnă totalitatea potențialului economic al societății în cauză, care constă în resurse de active fixe, circulante, de trezorerie, know-how, terenuri aferente, etc., inclusiv a drepturilor și obligațiilor născute în legătură cu acestea, apreciate pe baze rezonabile ca fiind exploatabile în procese economice prezente și viitoare».</p> <p style="text-align: center;"><i>Autor: deputat Aurel Vainer</i></p>	<p>1. Sintagma „activ funcțional” nu este în concordanță cu sintagma „proces economice prezente și viitoare”.</p> <p>De asemenea, este necesară eliminarea sintagmei „resursele umane”, deoarece forța de muncă nu poate face parte din capitalul unei societăți. Resursele umane ale unui societăți nu pot face obiectul contractului de vânzare-cumparare a activelor.</p> <p>Este necesară includerea „terenurilor” în definiția <i>activelor funcționale</i>, deoarece definiția <i>activelor</i> din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, include și „terenul destinat acestora, precum și alte terenuri din patrimoniul unei persoane juridice”.</p> <p>2. Prin vot, membrii Comisiei au considerat că amendamentul nu se justifică, sens în care au aprobat amendamentul formulat în cadrul Comisiei.</p>	Camera Deputaților