



Parlamentul României Camera Deputaților

Conf. cu originalul



Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 18.12.2018
Nr. 4c-2/ 614

Comisia pentru Politică
Economică, Reformă și
Privatizare

București, 18.12.2018
Nr. 4c-1/315

PLx.474/2018

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra *proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2018 privind implementarea Programului guvernamental "INVESTEȘTE ÎN TINE"*, trimis cu adresa nr. PLx.474/2018, Camera Deputaților fiind **Cameră decizională**.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de Lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

VICEPREȘEDINTE,

Iuliu NOSA

PREȘEDINTE,

Gheorghe ȘIMON



Parlamentul României

Camera Deputaților



**Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci**

**București, 18.12.2018
Nr. 4c-2/614**

**Comisia pentru Politică
Economică, Reformă și
Privatizare**

**București, 18.12.2018
Nr. 4c-1/315**

PLx.474/2018

RAPORT COMUN

**asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.50/2018 privind implementarea Programului guvernamental
"INVESTEȘTE ÎN TINE"**

În conformitate cu prevederile **art. 95 și 115** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia pentru economică, reformă și privatizare, au fost sesizate, spre dezbateri în fond, în procedură de urgență, cu *proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2018 privind implementarea Programului guvernamental "INVESTEȘTE ÎN TINE"*.

Conform prevederilor **art.75** din Constituția României, republicată, și ale **art.92** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat proiectul de lege în ședința din **17 septembrie 2018**.

La întocmirea raportului s-au avut în vedere: **avizele favorabile** ale Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați, Comisiei pentru muncă și protecție socială, Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale, Comisiei pentru industrii și servicii și Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport, precum și **avizele favorabile** ale Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ.

Proiectul de lege supus dezbaterii are ca **obiect de reglementare** garantarea unui credit în valoare maximă de 40.000 lei, în proporție de 80% de către stat prin Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și prin Fondul Român de Contragarantare, exceptând dobânzile, comisioanele și spezele bancare. Dobânda și cheltuielile privind comisioanele de

analiză și de gestiune a garanțiilor vor fi suportate din bugetul de stat, prin bugetul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză. Creditul acordat poate fi suplimentat cu până la 20.000 lei, dacă beneficiarul se angajează sau este angajat pe perioada derulării creditului. Beneficiarii programului sunt tineri cu vârsta cuprinsă între 16 ani și 26 ani, care sunt în perioada studiilor, precum și persoane cu vârsta între 26 și 55 ani, dacă acestea sunt cuprinse în sistemul de învățământ sau efectuează cursuri de reconversie și/sau specializare profesională.

În conformitate cu prevederile art. 61 și 63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare și-au desfășurat lucrările în ședințe separate.

Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au examinat proiectul de lege în zilele de **18 decembrie 2018 și 20 noiembrie 2018**, iar cei ai Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare au examinat proiectul de lege pe parcursul mai multor ședințe, dezbaterile finalizându-se în ședința din **11 decembrie 2018**.

La lucrările Comisiei politică economică, reformă și privatizare au participat la dezbateri **16 deputați**, din totalul de **19 membri**, iar la lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și-au înregistrat prezența **25 deputați** din totalul de **25 de membri**.

La dezbaterile celor două Comisii au participat, în calitate de invitați, reprezentanții Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză.

În urma examinării proiectului de lege și a opiniilor exprimate, deputații celor două Comisii, au hotărât cu **majoritate** de voturi, să propună plenului Camerei Deputaților un **raport comun de adoptare** a *proiectului de Lege privind elaborarea și actualizarea Strategiei naționale pe termen lung „România 2040”* **cu amendamentele admise prezentate în Anexă.**

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

VICEPREȘEDINTE,

Iuliu NOSA

SECRETAR,

Marilen – Gabriel PIRTEA

PREȘEDINTE,

Gheorghe ȘIMON

SECRETAR,

George – Gabriel VIȘAN

Șef serviciu
Giorgiana Ene

Consilier parlamentar
Alexandra Nistor

Șef serviciu
Lidia-Graziella Segărceanu

AMENDAMENTE ADMISE

În urma dezbaterii, Comisiile propun adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text OUG nr. 50/2018	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.	-----	<p style="text-align: center;">LEGE</p> <p>pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2018 privind implementarea Programului guvernamental ”INVESTEȘTE ÎN TINE”</p>	Nemodificat.	
2.	-----	<p>Articol unic.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50 din 21 iunie 2018 privind implementarea Programului guvernamental ”INVESTEȘTE ÎN TINE”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 516 din 22 iunie 2018.</p>	<p>Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50 din 21 iunie 2018 privind implementarea Programului guvernamental „INVESTEȘTE ÎN TINE”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 516 din 22 iunie 2018, cu următoarele modificări:</p>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.
3.	Ordonanța de urgență a Guvernului privind implementarea Programului guvernamental „INVESTEȘTE ÎN TINE”	Nemodificat.	Nemodificat.	
4.	Art. 1. – (1) Se aprobă Programul guvernamental „INVESTEȘTE ÎN	Nemodificat.	Nemodificat.	

Nr. crt.	Text OUG nr. 50/2018	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>TINE”’, denumit în continuare <i>Programul</i>, care are ca obiect facilitarea accesului la finanțare pentru tinerii cu vârsta cuprinsă între 16 ani și până la 26 de ani și care sunt cuprinși în sistemul de învățământ sau care efectuează cursuri de specializare, autorizate de către Ministerul Educației Naționale, și după caz, de către Ministerul Muncii și Justiției Sociale.</p> <p>(2) Facilitarea accesului la finanțare constă în garantarea unui credit în valoare de maximum 40.000 lei, în proporție de 80% de către stat prin Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și prin Fondul Român de Contragarantare, exceptând dobânzile, comisioanele și spezele bancare, precum și în suportarea dobânzilor și a cheltuielilor adiacente creditului.</p> <p>(3) Plățile de dobândă pentru creditul acordat, precum și cheltuielile privind comisioanele de analiză și de gestiune a garanțiilor vor fi suportate din bugetul de stat, prin bugetul Comisiei Naționale de Strategie și</p>			

Nr. crt.	Text OUG nr. 50/2018	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>Prognoză, al cărui președinte are calitatea de ordonator terțiar de credite în cadrul Secretariatului General al Guvernului.</p> <p>(4) În cazul în care beneficiarul creditului nu plătește la scadență ratele de capital aferente creditului, sumele plătite de Comisia Națională de Strategie și Prognoză, reprezentând dobânzi, comisioane și speze bancare, se recuperează de către Agenția Națională de Administrare Fiscală în baza titlului executoriu emis de către aceasta.</p> <p>(5) Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să mandateze Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Fondul Român de Contragarantare în vederea emiterii de garanții în numele și în contul statului, în favoarea băncilor care</p>			

Nr. crt.	Text OUG nr. 50/2018	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>acordă credite persoanelor fizice în cadrul Programului.</p> <p>(6) Între Ministerul Finanțelor Publice și Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, precum și cu Fondul Român de Contragarantare se încheie câte o convenție prin care se stabilesc drepturile și obligațiile părților în derularea Programului guvernamental „INVESTEȘTE ÎN TINE”.</p>			
5.	<p>Art. 2. – (1) Creditul acordat poate fi suplimentat cu până la 20.000 lei în cazul în care beneficiarul se angajează sau este angajat pe perioada derulării creditului.</p> <p>(2) Pentru acordarea creditului beneficiarul va fi însoțit de cel puțin un codebitor, dacă nu este el angajat.</p> <p>(3) În cazul beneficiarului</p>	Nemodificat.	<p>1. La articolul 2, alineatele (4), (5) și (8) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Nemodificat.</p> <p>(2) Nemodificat.</p>	

Nr. crt.	Text OUG nr. 50/2018	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>Programului cu capacitate de exercițiu restrânsă, pentru obținerea creditului este necesar acordul reprezentantului legal.</p> <p>(4) Împrumutul se va acorda sub forma unui credit cu una sau mai multe tranșe, în funcție de facturile prezentate la decontare sau plata directă a furnizorului pe baza facturii proformă.</p> <p>(5) Creditul se acordă pentru o perioadă maximă de 10 ani, inclusiv perioada de grație.</p> <p>(6) Beneficiarul împreună cu finanțatorul stabilește de comun acord o perioadă de grație, cu obligația finanțatorului de a asigura o perioadă de grație cel puțin egală cu perioada studiilor, nu mai mult de</p>		<p>(3) Nemodificat.</p> <p>„(4) Împrumutul se va acorda sub forma unui credit cu una sau mai multe tranșe, în funcție de documentele justificative prezentate la decontare sau plata directă a furnizorului pe baza facturii proformă.</p> <p>(5) Creditul se acordă pentru o perioadă maximă de 10 ani, inclusiv perioada de grație, o singură dată pentru același beneficiar.</p> <p>(6) Nemodificat.</p>	<p>Amendamentul propus are în vedere faptul că în cadrul cheltuielilor eligibile există categorii care nu necesită facturi, precum abonamentele sau biletele culturale, plata chiriei.</p> <p>Amendamentul propus are în vedere precizarea faptului că o persoană nu poate beneficia decât o singură dată de acest program.</p>

Nr. crt.	Text OUG nr. 50/2018	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>5 ani, începând de la data acordării creditului.</p> <p>(7) Destinația creditului este de a acoperi nevoile beneficiarilor și familiilor acestora privind educația, sănătatea, cultura, sportul și de habitat.</p> <p>(8) Se consideră cheltuieli eligibile următoarele cheltuieli ale beneficiarului, inclusiv ale familiei acestuia:</p> <p>a) plata cărților, rechizitelor, cursurilor, revistelor de specialitate;</p> <p>b) plata creșelor, grădinițelor, școlilor particulare;</p> <p>c) plata cursurilor de specializare/calificare;</p> <p>d) plata cursurilor de pregătire profesională;</p> <p>e) taxe de studii, inclusiv master, doctorat, MBA;</p> <p>f) plata chiriei și a utilităților;</p> <p>g) plata locurilor de cazare în căminele studențești;</p>		<p>(7) Nemodificat.</p> <p>(8) Nemodificat.</p> <p>a) Nemodificat.</p> <p>b) Nemodificat.</p> <p>c) Nemodificat.</p> <p>d) Nemodificat.</p> <p>e) Nemodificat.</p> <p>f) plata chiriei, a cheltuielilor de întreținere și a utilităților;</p> <p>g) Nemodificat.</p>	<p>Prin amendament se propune precizarea mai corectă a categoriilor de cheltuieli eligibile și introducerea articolelor necesare pentru învățământul de specialitate.</p>

Nr. crt.	Text OUG nr. 50/2018	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>h) o parte din construcția sau achiziția unei locuințe;</p> <p>i) modernizarea sau renovarea unei locuințe;</p> <p>j) costul medicamentelor, analizelor, serviciilor dentare și al intervențiilor chirurgicale;</p> <p>k) achiziționarea de calculatoare, laptopuri, imprimante, softuri de specialitate;</p> <p>l) abonamente sau bilete culturale: cinema, teatru, operă, bibliotecă, muzee;</p> <p>m) costul publicării cărților sau al studiilor de specialitate;</p> <p>n) articole sportive;</p>		<p>h) o parte din cheltuielile pentru construcția sau achiziția unei locuințe;</p> <p>i) cheltuielile pentru modernizarea sau renovarea unei locuințe;</p> <p>j) costul medicamentelor, analizelor, produselor de protezare/ortezare, serviciilor dentare și al intervențiilor chirurgicale;</p> <p>k) Nemodificat.</p> <p>l) Nemodificat.</p> <p>m) Nemodificat.</p> <p>n) achiziția de articole sportive, instrumente muzicale și alte echipamente necesare pregătirii profesionale în învățământul de</p>	

Nr. crt.	Text OUG nr. 50/2018	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>o) taxa de participare la manifestări științifice și concursuri;</p> <p>p) cheltuielile de transport pentru deplasări la manifestări științifice și concursuri.</p> <p>(9) Aria de teritorialitate a cheltuielilor prevăzute la alin. (8) lit. a)–n) o reprezintă teritoriul României.</p>		<p>specialitate (tehnic și de artă);”</p> <p>o) Nemodificat.</p> <p>p) Nemodificat.</p> <p>(9) Nemodificat.</p>	
6.	<p>Art. 3. – (1) Prin excepție de la art. 1, Programul poate fi accesat și de persoane cu vârsta cuprinsă între 26 și 55 de ani, dacă acestea sunt cuprinse în sistemul de învățământ sau efectuează cursuri de reconversie și/sau specializare profesională.</p> <p>(2) Această categorie de beneficiari poate accesa un credit de până la 35.000 de lei.</p> <p>(3) Creditul acordat poate fi suplimentat cu până la 20.000 lei în cazul în care beneficiarul este angajat sau se angajează pe perioada derulării creditului.</p> <p>(4) Condițiile de acordare a creditului</p>	Nemodificat.	Art. 3. – Nemodificat.	

Nr. crt.	Text OUG nr. 50/2018	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	prevăzute la art. 1 și 2 se aplică în mod corespunzător.			
7.	Art. 4. – Plafonul anual al garanțiilor, modalitatea și condițiile de acordare, condițiile de eligibilitate ale băncilor și a persoanelor fizice beneficiare ale creditului, regulile de gestionare a garanțiilor se stabilesc prin hotărâre a Guvernului . Garanțiile se acordă în limita plafonului aprobat și în funcție de criteriile specifice prevăzute în normele și procedurile interne de creditare ale băncilor și în normele de garantare ale Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și ale Fondului Român de Contragarantare.	Nemodificat.	2. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 4. – Plafonul anual al garanțiilor, modalitatea și condițiile de acordare, marja anuală care include toate costurile legate de acordarea și derularea creditului în toate etapele finanțării, condițiile de eligibilitate anuală a băncilor, precum și cerințele pentru accesarea de către persoanele fizice a creditului, regulile de gestionare a garanțiilor se stabilesc anual de către Guvern . Garanțiile se acordă în limita plafonului aprobat și în funcție de criteriile specifice prevăzute în normele și procedurile interne de creditare ale băncilor și în normele de garantare ale Fondului Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și ale Fondului Român de Contragarantare.”	Amendamentul are în vedere precizarea mai detaliată a elementelor care se stabilesc prin hotărâre de Guvern, precum și a posibilității ca atât marja, cât și condițiile de eligibilitate să se stabilească anual ca și în cazul plafonului de garanții.
8.	Art. 5. – În termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei	Nemodificat.	Art. 5. – Nemodificat.	

Nr. crt.	Text OUG nr. 50/2018	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>ordonanțe de urgență, Comisia Națională de Strategie și Prognoză și Ministerul Finanțelor Publice vor elabora normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, inclusiv modalitatea și condițiile de acordare și recuperare a garanțiilor, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.</p>			
9.	<p>Art. 6. – Se acordă prin prezenta ordonanță de urgență mandat special Fondului Român de Contragarantare privind emiterea în numele și în contul statului a garanțiilor în cadrul Programului, sens în care se completează obiectul de activitate al Fondului Român de Contragarantare stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2009 privind înființarea Fondului Român de Contragarantare, aprobată cu modificări prin Legea nr. 312/2009, cu modificările ulterioare, cu operațiunile desfășurate în mandat privind analiza și acordarea garanțiilor în cadrul programelor</p>	Nemodificat.	<p>3. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 6. – Prin derogare de la prevederile Legii nr. 93/2009 privind instituțiile financiare nebancare, cu modificările și completările ulterioare, se acordă prin prezenta ordonanță de urgență mandat special Fondului Român de Contragarantare privind emiterea în numele și în contul statului a garanțiilor în cadrul Programului, sens în care se completează obiectul de activitate al Fondului Român de Contragarantare stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2009 privind înființarea</p>	<p>Activitatea de emiteră de garanții reprezintă, potrivit Legii nr. 93/2009, cu modificările și completările ulterioare, activitate de creditare, iar desfășurarea acesteia cu titlu profesional este rezervată creditorilor profesioniști (instituțiile de credit, instituțiile financiare nebancare, instituțiile de plată și instituțiile emitente de monedă electronică). Activitatea desfășurată în prezent de Fondul Român de Contragarantare în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr. 312/2009, cu modificările ulterioare, nu reprezintă activitate de creditare potrivit Legii nr. 93/2009, cu modificările și completările ulterioare, și, ca urmare, fondul nu deține calitatea de</p>

Nr. crt.	Text OUG nr. 50/2018	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	guvernamentale garantate de statul român.		Fondului Român de Contragarantare, aprobată cu modificări prin Legea nr. 312/2009, cu modificările ulterioare, cu operațiunile desfășurate în mandat privind analiza și acordarea garanțiilor în cadrul programelor guvernamentale garantate de statul român.”	creditor profesionist. În sprijinul celor menționate mai sus, prin amendamentul propus au fost introduse prevederi derogatorii de la Legea nr. 93/2009, cu modificările și completările ulterioare.
10.	<p>Art. 7. – (1) Contractele prin care Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Fondul Român de Contragarantare acordă garanțiile de stat constituie titluri executorii și au valoare de înscrisuri autentice.</p> <p>(2) Sursa de plată a garanțiilor acordate de către Fondul Național de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Fondul Român de Contragarantare în numele și contul statului pentru creditele acordate în cadrul Programului este bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice – Acțiuni Generale, titlul „Alte transferuri” cod 55, alin. „Sume rezultate din executarea garanțiilor acordate din bugetul de stat” cod 55.01.50.</p> <p>(3) Creanțele rezultate din garanțiile</p>	Nemodificat.	Art. 7. – Nemodificat.	

Nr. crt.	Text OUG nr. 50/2018	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>acordate și plătite băncilor sunt asimilate creanțelor bugetare a căror recuperare se face de către Agenția Națională de Administrare Fiscală conform prevederilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(4) Sumele încasate conform alin. (2) sunt venituri ale bugetului de stat, proporțional cu procentul de garantare.</p>			