

**PARLAMENTUL ROMANIEI**

**SENAT**  
**Comisia pentru buget, finanțe,**  
**activitate bancară și piață de**  
**capital**

**Nr.XXII/ 870 / 18.12.2017**

**CAMERA DEPUTATILOR**  
**Comisia pentru buget, finanțe și**  
**bănci**

**Nr.4c-2/ 1225/ 18.12.2017**

**BIROURILE PERMANENTE**  
**ALE**  
**CELOR DOUA CAMERE ALE PARLAMENTULUI**

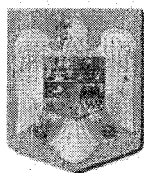
Va înaintăm, alăturat, raportul comun asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018, **L522/2017**, respectiv **PLX 568/2017**.

**PREȘEDINTE,**

**Senator Eugen Teodorovici**

**PREȘEDINTE,**

**Deputat Viorel Ștefan**



## PARLAMENTUL ROMANIEI

### SENAT

Comisia pentru buget, finanțe,  
activitate bancară și piață de  
capital

Nr.XXII/ 870 / 18.12.2017

### CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru buget,  
finanțe și bănci

Nr.4c-2/ 1225/ 18.12.2017

## RAPORT COMUN

asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018

În conformitate cu prevederile art.21 din Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului și Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților au fost sesizate, cu adresa nr. **L522/2017**, respectiv **PLX 568/2017**, de către Birourile Permanente reunite ale Parlamentului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018.

Proiectul de lege prevede și autorizează pentru anul bugetar 2018 veniturile pe capitole și subcapitole și cheltuielile pe destinații pentru bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru somaj, sistemul de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale, fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, bugetele fondurilor externe nerambursabile, bugetele instituțiilor publice finanțate parțial din venituri proprii, precum și reglementări specifice exercitiului bugetar al anului 2018.

Pentru anul 2018, atât veniturile cât și cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii sunt estimate la suma de 62.591,8 milioane lei. Sistemul de

asigurarea pentru accidente de munca si boli profesionale are venituri stabilite la suma de 316,0 milioane lei si cheltuieli de 125,0 milioane lei, cu un excedent de 191,0 milioane lei

Bugetul asigurarilor pentru somaj, aferent sistemului asigurarilor pentru somaj, cuprinde venituri estimate in suma de 1.325,3 milioane lei si cheltuieli in suma de 1.006,4 milioane lei, cu un excedent de 318,9 milioane lei. Fondul de garantare pentru plata creantelor salariale a fost stabilit la venituri in suma de 838,0 milioane lei, iar la cheltuieli in suma de 23,7 milioane lei, cu un excedent de 814,3 milioane lei.

Proiectul de lege a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.

Consiliul Economic si Social a avizat nefavorabil proiectul actului normativ.

**Comisiile pentru munca din Senat si Camera Deputatilor** sesizate pentru avizarea proiectului de lege au transmis un aviz favorabil cu amendamente.

Ministerul Finantelor Publice a transmis Consiliului Fiscal Raportul privind situatia macroeconomica pentru anul 2018, proiectul legii bugetului de stat pe anul 2018, proiectul legii bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2018, Strategia fiscal – bugetara pentru perioada 2018-2020 si proiectul legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificati in cadrul fiscal – bugetar pe anul 2018, solicitand opinia Consiliului Fiscal in conformitate cu prevederile art.53 alin.(2) din Legea responsabilitatii fiscal - bugetare nr.69/2010.

Consiliul Fiscal, la data de 6 decembrie 2017, a elaborat o opinie preliminara, in care se arata ca tinta de deficit se situeaza usor sub nivelul de referinta de 3% din PIB, iar scenariul economic pe termen mediu care fundamenteaza constructia bugetara este semnificativ mai optimist comparativ cu prognozele altor institutii.

Proiectul de lege este insotit de *Declarația de conformitate* care atesta ca proiectul de buget pentru anul 2018 si perspectiva 2019-2021 sunt elaborate pe baza tintelor, obiectivelor si prioritatilor asumate prin Strategia fiscal – bugetara pentru perioada 2018 -2020.

Intrunite in sedinta comuna, pe parcursul mai multor zile de dezbateri, membrii comisiilor sesizate in fond au analizat proiectul de lege si anexele acestuia, avizele asupra proiectului de lege, precum si amendamentele formulate de senatori si deputati si au hotarat, cu majoritate de voturi, sa adopte **raport de admitere, fara amendamente.**

**Amendamentele respinse** sunt cuprinse in anexa la prezentul raport.

La dezbateri a participat ministrul muncii si justitiei sociale, Lia Olguța Vasilescu.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului și Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților supun spre dezbateri si adoptare, Plenului Parlamentului, **raportul de admitere si proiectul de lege.**

Proiectul de Lege face parte din categoria legilor **ordinare** si urmeaza a fi adoptat in conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constitutia Romaniei.

**PRESEDINTE,**

**Senator Eugen Teodorovici**



**PRESEDINTE,**

**Deputat Viorel Stefan**



redactat: g.paslaru; g.ene

**AMENDAMENTE RESPINSE**  
**asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018**

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ Sursa de finanțare
1.	-	<p><b>După articolul 18 se introduce un nou articol, articolul 18<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</b>  <b>„Art.18<sup>1</sup>. – În perioada 1 ianuarie – 1 iulie 2018 valoarea punctului de pensie este de 1000 lei.”</b></p> <p><i>Autori: membrii comisiilor aparținând grupurilor parlamentare PSD, ALDE, UDMR și Minorităților naționale</i></p>	<p>Precizarea valorii punctului de pensie în bugetul asigurărilor sociale de stat este necesară pentru claritate și predictibilitate, ținând cont și de majorarea cu 10% începând cu data de 1 iulie 2018.</p>
2.	<p><b>Art.3. - (1) Bugetul asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii se stabilește la venituri în sumă de 62.591.775 mii lei, iar la cheltuieli în sumă de 62.591.775 mii lei.</b></p>	<p><b>Art.3. - (1) Bugetul asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii se stabilește la venituri în sumă de 65.711.465 mii lei, iar la cheltuieli în sumă de 65.711.465 mii lei.</b></p> <p><i>Autori:</i>  <i>Mara Calista- Deputat PNL,</i>  <i>Dumitru Oprea - Deputat PNL,</i>  <i>Pavel Popescu -Deputat PNL,</i>  <i>Mara Mareș - Deputat PNL,</i>  <i>Claudiu Răcuci-, Deputat PNL,</i>  <i>Grupurile parlamentare ale PNL din Camera Deputaților și Senat</i></p>	<p>Conform prezentului proiect punctul de pensie va crește începând cu data de 1 iulie 2018 cu 10%.</p> <p>Conform prevederilor alin (2) al articolului 102 din legea nr. 263/2010 –”Valoarea punctului de pensie se majorează anual cu 100% din rata medie anuală a inflației, la care se adaugă 50% din creșterea reală a câștigului salarial mediu brut realizat.”</p> <p>Astfel conform prevederilor legale în vigoare punctul de pensie trebuie să fie calculat anual conform formulei de calcul din lege și alocat în bugetul de asigurări sociale suma necesară pentru plata pensiilor. Formula de calcul se bazează pe evoluția economică a țării și astfel face ca calcularea acestuia să nu depindă de dorința celor</p>

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ Sursa de finanțare
			<p>de la guvernare la momentul respectiv. Întrucât la sfârșitul acestui an evoluția economică ne arată, conform formulei de calcul a punctului de pensie, că acesta poate crește cu 9,7%, considerăm că aceasta trebuie să se facă de la 1 ianuarie 2018 și să asigure menținerea aceluiași nivel de trai pentru pensionarii României .</p> <p><b>Sursa de finanțare:</b> Se majorează subvenția prevăzută la Anexa nr. 1/03 - Cap. 4203 din BASS cu suma de 3.119.690 mii lei, pentru a acoperi alături de suma deja existentă în BASS plata pensiilor pentru anul 2018, conform legii.</p>
3.		<p><b>Art.17. – (1) În temeiul art. 102 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, valoarea punctului de pensie se majorează anual cu 100% din rata medie anuală a inflației, la care se adaugă 50% din creșterea reală a câștigului salarial mediu brut realizat. La data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, se abrogă orice derogări de la art. 102 din Legea nr.263/2010.</b></p> <p><b>(2) În temeiul art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, în perioada 1 ianuarie</b></p>	<p>Potrivit art. 1 alin. (5) din Constituția României ”(5) În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie.”</p> <p>Astfel, în pofida prevederilor Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, majorarea punctului de pensie așa cum este prevăzută de art. 102 nu este respectată în anul 2018.</p> <p>Prin prezentul amendament propunem doar respectarea prevederilor Legii nr. 263/2010 și eliminarea derogărilor de la aceste legi.</p>

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ Sursa de finanțare
	<p><b>Art.17.</b> – În anul 2018, indicele de corecție prevăzut la art.170 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, este de 1,15.</p>	<p><b>2018 – 31 decembrie 2030 cota de contribuție la fondul de pensii este de 6%. La data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, se abrogă orice derogări de la art.43 din Legea nr.411/2004.</b></p> <p><b>(3)</b> În anul 2018, indicele de corecție prevăzut la art.170 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, este de 1,15.</p> <p><i>Autori:</i>  <i>Bogdan HUȚUCĂ – Deputat PNL</i>  <i>Florin CÎȚU – Senator PNL</i>  <i>Carmen Hărău – Senator PNL</i>  <i>Lucian HEIUȘ – Deputat PNL</i>  <i>Nicolae NEAGU – Deputat PNL</i>  <i>Dan VÎLCEANU – Deputat PNL</i>  <i>Iulian DUMITRESCU – Senator PNL</i>  <i>Robert SIGHIARTĂU – Deputat PNL</i>  <i>Ion ȘTEFAN – Deputat PNL</i>  <i>Marilen PIRTEA – Deputat PNL</i>  <i>Grupurile parlamentare ale PNL din Camera Deputaților și Senat</i></p>	
4.	Art.18. - (1) În anul 2018, pentru plata drepturilor la domiciliul beneficiarilor, cheltuielile pentru transmiterea și achitarea drepturilor finanțate din	(1) nemodificat	Prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2013 privind serviciile poștale, aprobată cu modificări prin Legea nr.

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ Sursa de finanțare
	<p>bugetul asigurărilor sociale de stat și a celor din bugetul asigurărilor pentru șomaj se stabilesc prin aplicarea coeficientului de 1% asupra sumelor plătite și se suportă din bugetul din care se finanțează dreptul respectiv.</p> <p>(2) În anul 2018, tariful pentru un talon de plată la domiciliul beneficiarilor, în situația în care aceștia au optat pentru plata în cont curent sau în cont de card, este de 2,15 lei și se suportă din bugetul din care se finanțează dreptul respectiv.</p>	<p>(2) nemodificat</p> <p><b>(3) Serviciul de distribuire a taloanelor de plată a drepturilor de protecție socială la domiciliul beneficiarilor, prevăzut la alin.(2), este un serviciu poștal inclus în sfera serviciului universal în accepțiunea dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.13/2013 privind serviciile poștale.”</b></p> <p><i>Autori:</i>  <i>Deputat PSD Nistor Laurențiu</i>  <i>Deputat PSD Intotero Natalia-Elena</i>  <i>Deputat PSD Marica Petru-Sorin</i>  <i>Senator PSD Resmeriță Cornel-Cristian</i></p>	<p>238/2016 au fost reglementate serviciile poștale având ca obiect trimerile în numar mare, ca servicii neincluse în sfera serviciului universal. Din perspectiva legislației fiscale, serviciile poștale neincluse în sfera serviciului universal sunt servicii al căror tarif este purtator de TVA. Consecința acestei modificări de ordin legislativ a fost aceea că, începând cu data de 01.01.2017, distribuirea la domiciliul beneficiarilor de drepturi de protecție socială care au optat pentru plata drepturilor în cont curent sau în cont de card a taloanelor de plată care atestă plata respectivelor drepturi de protecție socială devine un serviciu poștal având ca obiect trimiteri în numar mare, cu consecința că tariful stabilit prin legile bugetului de stat și bugetului asigurărilor sociale de stat este purtător de TVA și pune furnizorul serviciilor de distribuire în situația în care, prin colectarea TVA aferent tarifului de 2,15 lei, furnizează serviciul la un tarif situat sub costul real.</p> <p><b>Potrivit dispozițiilor OUG nr.13/2013 privind serviciile poștale, pot fi incluse în sfera serviciului universal servicii care răspund unor necesități de ordin social sau economic ale utilizatorilor.</b></p> <p>În acest context, trebuie reținut că talonul de plată a drepturilor de pensie reprezintă un document cu utilizări multiple, altele decât cele referitoare la sumele cuvenite beneficiarului de drept.</p>



Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ Sursa de finanțare
		<p><i>Deputat PSD Toma Ilie</i> <i>Senator PSD Salan Viorel</i></p>	<p>Talonul de plată a drepturilor de pensie atestă calitatea de pensionar a beneficiarului, cu toate consecințele de ordin juridic care decurg din aceasta calitate.</p> <p>Furnizarea serviciului de distribuire la domiciliu a taloanelor de plata raspunde unei necesitati de ordin social si general si justifica includerea acestui serviciu de distribuire in categoria serviciilor postale incluse in sfera serviciului universal.</p>
5.	<p>Anexa nr. 1 / 03 Capitol 2103 Subcapitol 07 Contributia la fondul de pensii, administrat privat (se scade)</p>	<p>Anexa nr. 1 / 03 Ministerul Muncii și Justiției Sociale/Capitol 2103/Subcapitol 07/ Contributia la fondul de pensii, administrat privat (se scade) Se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><b>Propuneri 2018: – 11.507.461 mii lei</b></p> <p><i>Autori:</i> <i>Bogdan HUȚUCĂ – Deputat PNL</i> <i>Florin CÎȚU – Senator PNL</i> <i>Carmen Hărău – Senator PNL</i> <i>Lucian HEIUȘ – Deputat PNL</i> <i>Nicolae NEAGU – Deputat PNL</i> <i>Dan VÎLCEANU – Deputat PNL</i> <i>Iulian DUMITRESCU – Senator PNL</i> <i>Robert SIGHIARTĂU – Deputat PNL</i> <i>Ion ȘTEFAN – Deputat PNL</i> <i>Marilen PIRTEA – Deputat PNL</i> <i>Grupurile parlamentare ale PNL din Camera</i></p>	<p>Corelare necesară ca urmare a necesității respectării prevederilor art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat.</p>

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ Sursa de finanțare
		<i>Deputaților și Senat</i>	
6.	Anexa nr. 1/03/ Cap. 4203 Subvenții de la bugetul de stat	<p>Se propune suplimentarea subvenției de la bugetul de stat cu suma de <b>3.119.690 mii lei</b> pentru asigurarea veniturilor privind sistemul de pensii pentru majorarea acestora conform prevederilor legale de la 1 ianuarie 2018.</p> <p><i>Autori:</i></p> <p><i>Mara Calista- Deputat PNL,</i> <i>Dumitru Oprea - Deputat PNL,</i> <i>Pavel Popescu -Deputat PNL,</i> <i>Mara Mareș - Deputat PNL,</i> <i>Claudiu Răcuci-, Deputat PNL,</i> <i>Grupurile parlamentare ale PNL din Camera Deputaților și Senat</i></p>	<p>Conform calculelor făcute de Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Muncii la OUG 82/2017 cu privire la majorarea pe 6 luni a punctului de pensie cu 10% - aceasta conduce la o cheltuială suplimentară de 3.119.690 mii lei.</p> <p>Astfel, prin prezentul amendament solicităm acoperirea acestei cheltuieli și pentru celelalte 6 luni ale anului astfel încât majorarea punctului de pensie să se facă de la 1 ianuarie 2018, nu de la mijlocul anului, dacă actuala guvernare nu vine cu o altă lege de prorogare a termenului.</p> <p><b>Sursa de finanțare:</b> Suportarea creșterii subvenției de la bugetul de stat care poate fi făcut prin transfer de la Bugetul de stat, din bugetele acordate pentru fiecare minister în parte, cu excepția MAI și MAPN, de la pozițiile privitoare la bunuri și servicii căci asigurarea unui nivel de trai decent a pensionarilor și a respectării drepturilor acestora prevăzute de lege este mai important decât achiziționarea de mobilier sau mașini.</p>
7.	<p><b>Fișa programului</b> <b>Anexa nr.5/03/01</b></p> <p><b>Cod indicator</b></p> <p>Cod indicator 5840, 5842, 5843</p>	<p><b>Fișa programului</b> <b>Anexa nr.5/03/01</b></p> <p><b>Cod indicator</b></p> <p>SE ELIMINĂ</p>	<p>Corelare necesară ca urmare a necesității respectării prevederilor art. 43 din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat.</p>

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ Sursa de finanțare																				
	<p><b>5841</b> Indicele anual de modificare a contribuțiilor la fondurile administrate privat</p> <table border="1" data-bbox="226 598 759 678"> <thead> <tr> <th>2017</th> <th>2018</th> <th>2019</th> <th>2020</th> <th>2021</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>5,1</td> <td>3,75</td> <td>3,75</td> <td>3,75</td> <td>3,75</td> </tr> </tbody> </table>	2017	2018	2019	2020	2021	5,1	3,75	3,75	3,75	3,75	<p><b>Cod indicator 5841 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>5841</b> Indicele anual de modificare a contribuțiilor la fondurile administrate privat</p> <table border="1" data-bbox="759 558 1417 638"> <thead> <tr> <th>2017</th> <th>2018</th> <th>2019</th> <th>2020</th> <th>2021</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>5,1</td> <td>6</td> <td>6</td> <td>6</td> <td>6</td> </tr> </tbody> </table> <p><i>Autori:</i>  <i>Bogdan HUȚUCĂ – Deputat PNL</i>  <i>Florin CÎȚU – Senator PNL</i>  <i>Carmen Hărău – Senator PNL</i>  <i>Lucian HEIUȘ – Deputat PNL</i>  <i>Nicolae NEAGU – Deputat PNL</i>  <i>Dan VÎLCEANU – Deputat PNL</i>  <i>Iulian DUMITRESCU – Senator PNL</i>  <i>Robert SIGHIARTĂU – Deputat PNL</i>  <i>Ion ȘTEFAN – Deputat PNL</i>  <i>Marilen PIRTEA – Deputat PNL</i>  <i>Grupurile parlamentare ale PNL din Camera Deputaților și Senat</i></p>	2017	2018	2019	2020	2021	5,1	6	6	6	6	
2017	2018	2019	2020	2021																			
5,1	3,75	3,75	3,75	3,75																			
2017	2018	2019	2020	2021																			
5,1	6	6	6	6																			