



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 23.06.2015
Nr. 4c-2/606
PLx.476/2015**

**BIROULUI PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra proiectului de Lege privind anularea unor obligații fiscale, trimis spre dezbatere în fond cu adresa nr. PLx.476/2015 din 17 iunie 2015, înregistrat sub nr. 4c-2/606 din 19 iunie 2015, Camera Deputaților fiind **Cameră decizională**.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de Lege face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,

Viorel ȘTEFAN

Parlamentul României



Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București, 23.06.2015
Nr. 4c-2/606
PLx.476/2015

RAPORT

asupra proiectului de Lege privind anularea unor obligații fiscale

În conformitate cu prevederile **art. 95 și 115** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget finanțe și bănci a fost sesizată pentru dezbateri pe fond, în procedură de urgență, cu proiectul de Lege privind anularea unor obligații fiscale.

Conform prevederilor **art. 75** din Constituția României, republicată, și ale **art.92** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat** proiectul de lege în ședința din **15 iunie 2015**.

La întocmirea raportului s-a avut în vedere avizul **favorabil** al **Consiliului Legislativ**.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** anularea unor diferențe de obligații fiscale principale, precum și obligațiile fiscale aferente acestora, stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, ca urmare a reconsiderării/reîncadrării unei activități ca activitate dependentă, pentru perioadele fiscale de până la 1 iunie 2015 și neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Totodată, se anulează contribuția de asigurări sociale de sănătate stabilită prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, datorată de persoanele pentru care baza lunară de calcul a contribuției de asigurări sociale de sănătate este mai mică decât salariul minim brut pe țară aferentă perioadelor fiscale cuprinse între 1 ianuarie 2012 și 31 decembrie 2014 și neachitată până la data intrării în vigoare a prezentei legi. Aceste ultime prevederi sunt aplicabile și pentru anul fiscal 2015, iar contribuabilii care beneficiază de acestea își păstrează calitatea de asigurat în sistemul de asigurări sociale de sănătate.

În conformitate cu prevederile **art.61** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii Comisiei au examinat proiectul de lege menționat mai sus, în **ședința din 23 iunie 2015**.

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența **34** deputați din totalul de **34** de membri ai comisiei.

La dezbaterile proiectului de lege au participat reprezentanți din partea Ministerului Finanțelor Publice.

În urma examinării proiectului de lege și a opiniilor exprimate, deputații prezenți la lucrări, au hotărât cu majoritate de voturi, să supună Plenului Camerei Deputaților **spre dezbateri și adoptare proiectul de Lege privind anularea unor obligații fiscale**, cu amendamentele admise prezentate în Anexa nr.1 și amendamentele respinse redactate în Anexa nr.2.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,

Viorel ȘTEFAN

SECRETAR,

Mihai Aurel DONȚU

Șef serviciu
Giorgiana Ene

Consilier parlamentar
Daniel Mărăcineanu

Amendamente admise

Nr. crt.	Text SENAT	Amendamente (autorul amendamentului)	Motivația
1.	<p align="center">LEGE</p> <p>privind anularea unor obligații fiscale</p>	nemodificat	
2.		<p>Articol unic - Se aprobă proiectul de Lege privind anularea unor obligații fiscale cu următoarele modificări și completări:</p>	
3.	<p>Art.1.- (1) Se anulează diferențele de obligații fiscale principale, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente acestora, stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, ca urmare a reconsiderării/reîncadrării unei activități ca activitate dependentă, pentru perioadele fiscale de până la 1 iunie 2015 și neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>Art.1.- (1) Se anulează diferențele de obligații fiscale principale, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente acestora, stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, ca urmare a reconsiderării/reîncadrării unei activități ca activitate dependentă, pentru perioadele fiscale de până la 1 iulie 2015 și neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> <p>Autor: Comisia</p>	
4.	<p>(2) Organul fiscal nu reconsideră/reîncadrează o activitate ca activitate dependentă și nu emite o decizie de impunere în legătură cu o astfel de reconsiderare/reîncadrare, pentru perioadele anterioare datei de 1 iunie 2015.</p>	<p>(2) Organul fiscal nu reconsideră/reîncadrează o activitate ca activitate dependentă și nu emite o decizie de impunere în legătură cu o astfel de reconsiderare/reîncadrare, pentru perioadele anterioare datei de 1 iulie 2015.</p>	

		Autori: Comisia	
5.	Art.2.- (1) Se anulează diferențele de obligații fiscale principale și/sau obligațiile fiscale accesorii stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, ca urmare a recalificării sumelor reprezentând indemnizația primită pe perioada delegării și detașării de către angajații care și-au desfășurat activitatea pe teritoriul altei țări, aferente perioadelor fiscale de până la 1 iunie 2015 și neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi.	Art.2.- (1) Se anulează diferențele de obligații fiscale principale și/sau obligațiile fiscale accesorii stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, ca urmare a recalificării sumelor reprezentând indemnizația primită pe perioada delegării și detașării de către angajații care și-au desfășurat activitatea pe teritoriul altei țări, aferente perioadelor fiscale de până la 1 iulie 2015 și neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi. Autori: Comisia	
6.	(2) Organul fiscal nu recalifică sumele de natura celor prevăzute la alin.(1) și nu emite o decizie de impunere în legătură cu o astfel de recalificare, pentru perioadele anterioare datei de 1 iunie 2015.	(2) Organul fiscal nu recalifică sumele de natura celor prevăzute la alin.(1) și nu emite o decizie de impunere în legătură cu o astfel de recalificare, pentru perioadele anterioare datei de 1 iulie 2015 . Autori: Comisia	
7.	Art.3.- (1) Se anulează diferențele de taxă pe valoarea adăugată aferentă veniturilor realizate din drepturi de proprietate intelectuală, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente, stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului ca urmare a	Art.3.- (1) Se anulează diferențele de taxă pe valoarea adăugată aferentă veniturilor realizate din drepturi de proprietate intelectuală, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente, stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului ca urmare a	

	depășirii plafonului și neînregistrării ca plătitor de taxă pe valoarea adăugată, pentru perioadele anterioare datei de 1 iunie 2015 și neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi.	depășirii plafonului și neînregistrării ca plătitor de taxă pe valoarea adăugată, pentru perioadele anterioare datei de 1 iulie 2015 și neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi. Autori: Comisia	
8.	(2) Organul fiscal nu emite decizie de impunere pentru obligațiile fiscale și accesoriile de natura celor prevăzute la alin.(1) pentru perioadele anterioare datei de 1 iunie 2015.	(2) Organul fiscal nu emite decizie de impunere pentru obligațiile fiscale și accesoriile de natura celor prevăzute la alin.(1) pentru perioadele anterioare datei de 1 iulie 2015 .	
9.	(3) în cazul în care contribuabilul și-a exercitat dreptul de deducere, potrivit legii, în primul decont de taxă pe valoarea adăugată depus după emiterea deciziei de impunere, organul fiscal nu anulează diferențele de taxă pe valoarea adăugată. În acest caz, organul fiscal anulează doar obligațiile fiscale accesorii aferente diferențelor de taxă pe valoarea adăugată.	nemodificat	
10.	Art.4.- (1) Se anulează contribuția de asigurări sociale de sănătate, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente acestora stabilite prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, datorată de persoanele pentru care baza	nemodificat	

	lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate este mai mică decât salariul de bază minim brut pe țară pentru perioadele fiscale cuprinse între 1 ianuarie 2012 și sfârșitul lunii anterioare intrării în vigoare a prezentei legi și neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi.		
11.	(2) Organul fiscal nu emite decizie de impunere pentru obligațiile fiscale și accesoriile de natura celor prevăzute la alin.(1) pentru perioadele fiscale cuprinse între 1 ianuarie 2012 și sfârșitul lunii anterioare intrării în vigoare a prezente legi.	nemodificat	
12.	(3) Prevederile alin.(1) și (2) sunt aplicabile și persoanelor care nu realizează venituri și pentru care baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate este salariul de bază minim brut pe țară.	nemodificat	
13.	Art.5.- (1) Anularea obligațiilor fiscale prevăzute la art.1-4 se efectuează din oficiu, de către organul fiscal competent, prin emiterea unei decizii de anulare a obligațiilor fiscale, care se comunică	nemodificat	

	contribuabilului.		
14.	(2) în cazul în care, anterior intrării în vigoare a prezentei legi, organul fiscal competent a emis, dar nu a comunicat decizia de impunere prin care a stabilit obligații de natura celor prevăzute la art.1-4, acesta nu mai comunică decizia de impunere, iar obligațiile fiscale se scad din evidența analitică pe plătitor, pe bază de borderou de scădere.	nemodificat	
15.	Art.6.- Procedura de aplicare a prezentei legi se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, care se emite în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a acesteia	nemodificat	

AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Text	Text amendament (autorul amendamentului)	Motivarea 1. Argumente pentru susținere 2. Argumente pentru respingere	Cameră decizională
1.	<p>Art.1.- (1) Se anulează diferențele de obligații fiscale principale, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente acestora, stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, ca urmare a reconsiderării/reîncadrării unei activități ca activitate dependentă, pentru perioadele fiscale de până la 1 iunie 2015 și neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>1. La articolul unic, alineatul (1) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 1 – (1) Se anulează diferențele de obligații fiscale principale, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente acestora, stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, ca urmare a reconsiderării/reîncadrării unei activități ca activitate dependentă, pentru perioadele fiscale de până la 1 iunie 2015</p> <p>Autori: Gheorghe IALOMIȚIANU - Deputat PNL</p>	<p>1. Pentru a se evita discriminarea contribuabililor care au achitat obligațiile fiscale până la data de 1 iunie 2015. 2. Prin vot, Comisia a hotarat respingerea</p>	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text	Text amendament (autorul amendamentului)	Motivarea 1. Argumente pentru susținere 2. Argumente pentru respingere	Cameră decizională
		Claudia BOGHICEVICI - Deputat PNL Lucian BODE - Deputat PNL Florin URCAN – Deputat PNL <i>Grupul parlamentar al PNL</i>		
2.		<p>2. La articolul unic, după alineatul (2) al articolului 1 se introduce un nou alineat, (3), cu următorul cuprins:</p> <p>(3) De prevederile alin. (1) și alin. (2) beneficiază și persoanele care obținut venituri în baza unor contracte de colaborare sau convenții civile pentru perioadele fiscale de până la 1 iunie 2015.</p> <p>Autori: Gheorghe IALOMIȚIANU - Deputat PNL Claudia BOGHICEVICI - Deputat PNL Lucian BODE - Deputat PNL Florin URCAN – Deputat PNL <i>Grupul parlamentar al PNL</i></p>	1. Pentru a se evita discriminările între diferitele categorii de contribuabili 2. Prin vot, Comisia a hotarat respingerea	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text	Text amendament (autorul amendamentului)	Motivarea 1. Argumente pentru susținere 2. Argumente pentru respingere	Cameră decizională
3.	<p>Art.2.- (1) Se anulează diferențele de obligații fiscale principale și/sau obligațiile fiscale accesorii stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, ca urmare a recalificării sumelor reprezentând indemnizația primită pe perioada delegării și detașării de către angajații care și-au desfășurat activitatea pe teritoriul altei țări, aferente perioadelor fiscale de până la 1 iunie 2015 și neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>3. La articolul unic, la articolul 2, alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 2 (1) Se anulează diferențele de obligații fiscale principale și/sau obligațiile fiscale accesorii stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, ca urmare a recalificării sumelor reprezentând indemnizație primită pe perioada delegării și detașării de către angajați, precum și a celor plătite de către agenții de muncă temporară, aferente perioadelor fiscale de până la 1 iunie 2015 și neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> <p>Autori: Gheorghe IALOMIȚIANU - Deputat PNL Claudia BOGHICEVICI - Deputat PNL <i>Grupul parlamentar al PNL</i></p>	<p>1. Pentru a se evita discriminările între diferitele categorii de angajați și discriminarea contribuabililor care au achitat obligațiile fiscale până la data de 1 iunie 2015.</p> <p>2. Prin vot, Comisia a hotarat respingerea</p>	Camera Deputaților
4.		4. La articolul unic, la	1. Legea reglementează trei	

Nr. crt.	Text	Text amendament (autorul amendamentului)	Motivarea 1. Argumente pentru susținere 2. Argumente pentru respingere	Cameră decizională
		<p>art. 2, după alineatul 2 se introduce un nou alineat, alin(3) cu următorul cuprins:</p> <p>(3) In cazul in care anterior intrării în vigoare a prezentei legi organul fiscal competent a recalificat sumele de natura celor prevăzute la alin. (1) si a constatat existenta unor obligații fiscale suplimentare de plata printr-un act de control in baza căruia a dispus si masuri asiguratorii conform legislației fiscale, acesta nu mai emite decizie de impunere in baza respectivului act de control si emite o decizie de anulare a actului de control si a masurilor asiguratorii instituite in baza actului de control.</p> <p>Autor: Dascalu Constantin</p>	<p>situații in care se pot afla contribuabilii ale căror obligații fiscale de natura celor prevăzute la alin. (1) al art. 2 vor fi anulate:</p> <p>a) Contribuabili fata de care s-au emis si comunicat decizii de impunere - situație reglementata prin art. 5 alin. (1);</p> <p>b) Contribuabili fata de care s-au emis dar nu s-au comunicat decizii de impunere – situație reglementata prin art. 5 alin. (2);</p> <p>c) Contribuabili fata de care pana la data adoptării legii nu s-au recalificat sumele de natura celor prevăzute la alin. (1) a art. 2 – situație reglementata la art. 2 alin. 2.</p> <p>Amendamentul are in vedere cuprinderea in sfera de aplicare a legii si a acelei situații in care s-au recalificat sumele de natura celor prevăzute la alin. 1 al art. 2 prin alte acte de control decât decizii de impunere (ex: procese verbale întocmite de Direcția Antifrauda) si in baza cărora au fost dispuse masuri asiguratorii (ex: blocarea</p>	

Nr. crt.	Text	Text amendament (autorul amendamentului)	Motivarea 1. Argumente pentru susținere 2. Argumente pentru respingere	Cameră decizională
			<p>conturilor bancare), dar fata de contribuabili nu s-au emis decizii de impunere, pana la data intrării in vigoare a legii.</p> <p>Cu toate acestea exista o recalificare a sumelor si s-au aplicat masuri asiguratorii in baza acestei recalificări. Aceasta situație nu se încadrează in niciuna din situațiile prezentate la literele a-c de mai sus si ramane nereglementata.</p> <p>2. Prin vot, Comisia a hotarat respingerea</p>	
5.	<p>Art.3.- (1) Se anulează diferențele de taxă pe valoarea adăugată aferentă veniturilor realizate din drepturi de proprietate intelectuală, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente, stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere emisă și comunicată</p>	<p>4. La articolul unic, la articolul 3 alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art.3 - (1) Se anulează diferențele de taxă pe valoarea adăugată aferentă veniturilor realizate din drepturi de proprietate intelectuală, precum și obligațiile fiscale accesorii aferente, stabilite de organul fiscal prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului ca urmare a</p>	<p>1. Pentru a se evita discriminarea contribuabililor care au achitat obligațiile fiscale până la data de 1 iunie 2015.</p> <p>2. Prin vot, Comisia a hotarat respingerea</p>	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text	Text amendament (autorul amendamentului)	Motivarea 1. Argumente pentru susținere 2. Argumente pentru respingere	Cameră decizională
	contribuabilului ca urmare a depășirii plafonului și neînregistrării ca plătitor de taxă pe valoarea adăugată, pentru perioadele anterioare datei de 1 iunie 2015 și neachitate până la data intrării în vigoare a prezentei legi.	depășirii plafonului și neînregistrării ca plătitor de taxă pe valoarea adăugată, pentru perioadele anterioare datei de 1 iunie 2015. Autori: Gheorghe IALOMIȚIANU - Deputat PNL <i>Grupul parlamentar al PNL</i>		
6.		La articolul unic, după art. 4, se introduce un nou articol, art(4¹) cu următorul cuprins: (1) Se anulează contribuția de pensii a angajatului și angajatorului precum și obligațiile fiscale accesorii aferente acestora stabilite prin decizie de impunere emisă și comunicată contribuabilului, datorată pentru veniturile obținute de agenții de asigurări persoane fizice autorizate și înregistrate, agenți care erau încadrați la alte unități cu contract de muncă. (2) Organul fiscal nu emite decizie de impunere pentru obligațiile	1. Cu începere de la 1.01.2008, prin O.G. 91/2007 s-a modificat Legea pensiilor 19/2001, în sensul că s-a lărgit baza de calcul de la "salarii brute" la "venit brut", fără ca prin lege să se precizeze ce fel de drepturi intră în calculul venitului brut. În aplicarea legii a fost emis Ordinul MMPS nr. 1019/2007, care confirmă această lărgire a bazei, aptă să includă și veniturile obținute de agenții de asigurări plătiți prin contracte de colaborare ca persoane fizice autorizate și înregistrate la CSA, agenți care erau încadrați la alte unități cu	

Nr. crt.	Text	Text amendament (autorul amendamentului)	Motivarea 1. Argumente pentru susținere 2. Argumente pentru respingere	Cameră decizională
		<p>fiscale și accesoriile de natura celor prevăzute la alin. (1), pentru perioadele anterioare datei de 1 iunie 2015.</p> <p>Autori: Grupul parlamentar al PNL</p>	<p>contract de muncă.</p> <p>Pentru clarificarea numeroaselor probleme a fost emis Ordinul nr. 92/2008, care indica expres și veniturile din activități independente desfășurate în domeniul asigurărilor.</p> <p>În urma protestelor apărute, a fost redactat - și este și în prezent pe site - Ordinul 122/21.02.2008 care rezolva situația, în sensul că excludea de la calculul CAS angajat și CAS angajator veniturile de acest fel, însă acest ordin, pe care s-a bazat toată industria de asigurări, nu a mai fost publicat în Monitorul Oficial.</p> <p>Ulterior, Ordinul nr. 92/2008 a fost abrogat prin Ordinul 128/2008, rămânând însă în vigoare Ordinul 1019/2007, care prevede la modul general veniturile desfășurate în folosul altor entități decât angajatorii la care se derulează activitatea de</p>	

Nr. crt.	Text	Text amendament (autorul amendamentului)	Motivarea 1. Argumente pentru susținere 2. Argumente pentru respingere	Cameră decizională
			<p>bază.</p> <p>Din 2010, în urma emiterii Legii nr. 263/2010, care înlocuiește Legea nr 19/2000, problema este rezolvată.</p> <p>Perioada 2008-2010 nu este prescrisă integral nici pentru inspecțiile fiscale începute nici pentru cele care vor începe în anul 2015.</p> <p>Calcularea în prezent de CAS asupra veniturilor obținute de zeci de mii de agenți de asigurări cu toate accesoriile, ar conduce la dificultăți majore în activitatea societăților din domeniu.</p> <p>2. Prin vot, Comisia a hotărât respingerea</p>	
7.		<p>5. La articolul unic, la art. 5, după alin. (2) se introduce un nou alineat (3) care va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Sumele achitate pentru</p>	<p>1. Pentru egalitate de tratament între contribuabili.</p> <p>2. Prin vot, Comisia a hotărât respingerea</p>	

Nr. crt.	Text	Text amendament (autorul amendamentului)	Motivarea 1. Argumente pentru susținere 2. Argumente pentru respingere	Cameră decizională
		<p>obligățiile fiscale anulate potrivit prezentei legi, se vor compensa cu obligații fiscale existente sau viitoare sau se vor restitui la cererea beneficiarilor potrivit procedurilor prevăzute în O.G. nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală.</p> <p>Autori: Gheorghe IALOMIȚIANU - Deputat PNL <i>Grupul parlamentar al PNL</i></p>		
8.		<p>6. La articolul unic, la art. 5, după alin. (2) se introduce un nou alineat (3) care va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) În cazul în care obligațiile fiscale prevăzute la art. 1-4 au fost achitate de contribuabil, sumele respective vor fi restituite împreună cu dobânzile aferente în termen de 45 de zile de la depunerea cererii scrise a contribuabilului.</p> <p>Autori: Deputat Dobos Anton PNL Deputat Horga Vasile PNL</p>		

Nr. crt.	Text	Text amendament (autorul amendamentului)	Motivarea 1. Argumente pentru susținere 2. Argumente pentru respingere	Cameră decizională