

Conf. cu originalul



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru apărare, ordine
publică și siguranță națională
Nr. 4c-12/287

București, 13.10.2015
PL x 632/2015

RAPORT

asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război

1. În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată spre dezbatere în fond, în procedură obișnuită, cu proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război, trimis cu adresa nr. PL x 632 din 30 septembrie 2015 și înregistrat cu nr.4c-12/287 din 30 septembrie 2015.

Consiliul Legislativ, cu nr. 740/10.07.2015, a avizat favorabil, cu observații și propuneri inițiativa legislativă.

2. Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea Legii nr. 379/2003 în sensul asigurării cadrului legal pentru protejarea, amenajarea, întreținerea și punerea în valoare a mormintelor eroilor căzuți în timpul conflictelor armate, precum și diferențierea clară a modalităților de acordare a amenzilor.

3. Proiectul de Lege face parte din categoria **legilor organice**, potrivit prevederilor art. 73 alin. (3), litera m) din Constituția României, republicată.

La ședința Comisiei din data de 13 octombrie au fost prezenți 24 deputați din totalul de 26 membri ai acesteia.

4. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (8) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este Cameră decizională.

5. Senatul a adoptat acest proiect de lege în ședința din data de 28 septembrie a.c.

În urma dezbaterilor, cu unanimitate de voturi pentru, Comisia propune Plenului Camerei Deputaților adoptarea acestei inițiative legislative, cu amendamentele cuprinse în anexă.

Președinte,

Ion MOCIOALCĂ

Secretar,

Ioan BENGĂ

Amendamente admise

Nr. crt.	Text act normativ de bază Legea nr. 379/2003	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor propuse
1.	Titlul legii Legea nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război	Titlul legii LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război	Nemodificat	
2.	-	Articol unic. – Legea nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 700 din 7 octombrie 2003, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Nemodificat	
3.		1. La articolul 8, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: „Mormintele și operele comemorative de război proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale sunt inalienabile, imprescriptibile și insesizabile și sunt monumente de for public. Acestea pot fi date în administrarea instituțiilor publice, pot fi concesionate sau închiriate, în condițiile legii, cu avizul Oficiului Național pentru Cultul Eroilor.”	Nemodificat	

Nr. crt.	Text act normativ de bază Legea nr. 379/2003	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor proapse
4.		<p>2. La articolul 8, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alin. (3) și (4), cu următorul cuprins:</p> <p>„(3) Bunurile materiale sau elementele constitutive ale construcțiilor ori lucrărilor, realizate din fonduri proprii, aflate în domeniul privat al statului și în administrarea Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, destinate a fi incluse în opere comemorative de război, pot fi transmise cu titlu gratuit proprietarilor sau administratorilor obiectivelor comemorative de război românești din țară și străinătate. Transferul bunurilor pe teritoriul României se va realiza prin proces-verbal de predare – primire, aprobat de ordonatorul principal de credite.</p> <p>(4) Autoritățile administrației publice au obligația să asigure protejarea și punerea în valoare a mormintelor și operelor comemorative de război aflate în administrarea lor.”</p>	Nemodificat	
5.		<p>3. La articolul 14, după alineatul (2) se introduc un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:</p> <p>„ (3) Înființarea și protejarea mormintelor și a operelor comemorative de război românești de către Oficiul Național pentru Cultul Eroilor pe teritoriul altor state se face în conformitate cu prevederile acordurilor</p>	Nemodificat	

Nr. crt.	Text act normativ de bază Legea nr. 379/2003	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor propuse
		<p>internaționale bilaterale în domeniul comemorativ, precum și ale protocoalelor încheiate în baza acestor acorduri.”</p>		
6.		<p>4. Articolul 19 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 19. – Toate mormintele și operele comemorative de război vor avea asigurată o zonă de protecție. În zona de protecție pot fi instituite servituți de utilitate publică și reglementări speciale de construire prin planurile și regulamentele de urbanism aprobate și avizate conform legii.”</p>	<p>Nemodificat</p>	
7.		<p>5. La articolul 24, după alineatul (1) se introduc un nou alineat, alin. (2), cu următorul cuprins:</p> <p>„(2) Lucrările prevăzute la alin. (1) sunt lucrări de interes public național pentru care nu se datorează taxa pentru eliberarea certificatului de urbanism și autorizației de construire.”</p>	<p>Nemodificat</p>	
8.		<p>6. La articolul 26, litera q) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„q) organizează manifestări științifice și sesiuni de comunicări, editează publicații și produse media pentru educarea patriotică a cetățenilor;”</p>	<p>Nemodificat</p>	

Nr. crt.	Text act normativ de bază Legea nr. 379/2003	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor propane
9.		<p>7. La articolul 26, după litera z) se introduc șase noi litere, lit. aa) – ff), cu următorul cuprins:</p> <p>„ aa) avizează regulamentele de construcție din zonele de protecție a mormintelor și operelor comemorative de război;</p> <p>bb) publică Lista mormintelor și operelor comemorative de război în Monitorul Oficial al României, Partea I, și o actualizează ori de câte ori apar modificări;</p> <p>cc) execută controlul la morminte și opere comemorative de război privind starea lor de conservare și respectarea avizelor de specialitate emise, precum și controlul șantierelor având drept obiect mormintele și operele comemorative de război, indiferent de regimul de proprietate, de natura operațiunilor și de sursa de finanțare;</p> <p>dd) constată contravenții și aplică sancțiuni prin împuternicirile săi și ia măsurile de sesizare a organelor de cercetare penală, în cazul infracțiunilor;</p> <p>ee) susține, în condițiile legii, programe și proiecte de revitalizare și punere în valoare a mormintelor/operelor comemorative de război, hotărăște strategii și cofinanțează programe și publicații pentru animarea culturală și stimularea interesului public față de mormintele și operele comemorative de război;</p> <p>ff) editează, finanțează și publică, anual Buletinul informativ al Oficiului Național</p>	<p>7. La articolul 26, după litera y) se introduc șase noi litere, lit. y¹⁾ – y⁶⁾, cu următorul cuprins:</p> <p>„y¹⁾ text nemodificat</p> <p>y²⁾ text nemodificat</p> <p>y³⁾ text nemodificat</p> <p>y⁴⁾ text nemodificat</p> <p>y⁵⁾ text nemodificat</p> <p>y⁶⁾ text nemodificat</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p>

Nr. crt.	Text act normativ de bază Legea nr. 379/2003	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor propuse
		pentru Cultul Eroilor, precum și alte publicații de specialitate, pe orice tip de suport și în mediul virtual.”	<i>Autor: Comisia pentru apărare</i>	
10.		<p>8. La articolul 36, după litera d) se introduce o nouă literă, lit. e), cu următorul cuprins:</p> <p>„ e) cuprind în programele de dezvoltare economico-socială și urbanistică, respectiv de amenajare a teritoriului, obiective specifice privind protejarea mormintelor și operelor comemorative de război, elaborează, actualizează și aprobă documentațiile de amenajare a teritoriului și urbanism care conțin morminte și opere comemorative de război.”</p>	Nemodificat	
11.		<p>9. La articolul 37, după litera b) se introduc trei noi litere, lit. c) – e), cu următorul cuprins:</p> <p>„c) iau măsurile legale, atunci când constată încălcări ale regimului juridic al mormintelor și operelor comemorative de război;</p> <p>d) transmit anual, Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, date despre starea de conservare a monumentelor și operelor comemorative de război aflate pe teritoriul unității administrativ-teritoriale a acestora;</p> <p>e) elaborează regulamentele de urbanism pentru zonele de protecție a mormintelor și operelor comemorative de război și aprobă</p>	Nemodificat	

Nr. crt.	Text act normativ de bază Legea nr. 379/2003	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor propane
		planurile urbanistice zonale numai pe baza și în condițiile avizului Oficiului Național pentru Cultul Eroilor.”		
12.		<p>10. La articolul 38, după litera h) se introduc trei noi litere, lit. i) – k), cu următorul cuprins:</p> <p>„i) să asigure integritatea și protecția mormintelor și operelor comemorative de război pe care le deține/ administrează, să ia măsuri pentru apărare împotriva incendiilor, să asigure efectuarea lucrărilor de conservare, consolidare, restaurare, reparații curente și de întreținere a acestora;</p> <p>j) să comunice Oficiului Național pentru Cultul Eroilor orice schimbare a titularului dreptului de proprietate, de administrare sau a altor drepturi reale, după caz, asupra mormintelor și operelor comemorative de război pe care le deține;</p> <p>k) să notifice viitorul proprietar, chiriaș sau concesionar despre regimul juridic al mormintelor și operelor comemorative de război pe care le deține, precum și obligația privind folosința mormintelor și operelor comemorative de război.”</p>	Nemodificat	
13.		<p>11. Articolul 48 va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 48. - Constituie contravenții la regimul mormintelor și operelor comemorative de</p>	<p>11. Articolul 48 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 48. – (1) Constituie contravenție la regimul mormintelor și operelor</p>	Pentru cursivitatea textului de lege.

Nr. crt.	Text act normativ de bază Legea nr. 379/2003	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor propuse
		<p>război:</p> <p>a) strămutarea operelor comemorative de război fără aprobările legale, care se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei;</p> <p>b) construirea, modificarea, restaurarea sau orice intervenție asupra operelor comemorative de război fără aprobările și avizele prevăzute de prezenta lege, care se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei;</p> <p>c) neîndeplinirea atribuțiilor legate de executarea lucrărilor de îngrijire, conservare și punere în valoare a mormintelor și operelor comemorative de război, de îndată ce s-a constatat necesitatea acestor lucrări, precum și împiedicarea executării lor, care se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei;</p> <p>d) reamanajarea mormintelor și operelor comemorative de război prin efectuarea neautorizată de inscripții, înscrisuri, desene sau orice alte acțiuni care conduc la schimbarea datelor istorice ori a înfățișării operelor comemorative de război, care se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei și obligarea la suportarea cheltuielilor făcute pentru aducerea operelor comemorative de război la starea lor inițială;</p> <p>e) stingerea sau reaprinderea flăcării candelii de la Mormântul Ostașului Necunoscut fără aprobarea Guvernului României, care se sancționează cu amendă</p>	<p>comemorative de război și se sancționează cu amendă de la 500 lei la 1.000 lei depunerea la Mormântul Ostașului Necunoscut a altor obiecte decât flori, coroane, jerbe de flori sau alte obiecte demne de cinstirea memoriei celor prevăzuți la art. 2-4.</p> <p>(2) Constituie contravenție la regimul mormintelor și operelor comemorative de război și se sancționează cu amendă de la 2.000 lei la 3.000 lei stingerea sau reaprinderea flăcării candelii de la Mormântul Ostașului Necunoscut fără aprobarea Guvernului României.</p> <p>(3) Constituie contravenții la regimul mormintelor și operelor comemorative de război și se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 5.000 lei, următoarele fapte:</p> <p>a) desfășurarea, în zonele de protecție a mormintelor și operelor comemorative de război, a manifestărilor care, prin poluarea sonoră sau vizuală pe care o produc, pot impieta asupra respectului datorat celor morți, precum și asupra sentimentelor rudelor venite să se reculegă;</p> <p>b) neprecizarea, în certificatul de urbanism, a necesității obținerii avizului Oficiului Național pentru Cultul Eroilor pentru lucrările propuse la mormintele și operele comemorative de război sau în zonele de protecție a acestora.</p>	

Nr. crt.	Text act normativ de bază Legea nr. 379/2003	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor propuse
		<p>de la 2.000 lei la 3.000 lei;</p> <p>f) introducerea în cimitirele de război a animalelor, pentru păscut sau adăpost, care se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei;</p> <p>g) organizarea de activități comemorative la Mormântul Ostașului Necunoscut cu ocazia Zilei Naționale, Zilei Eroilor și în Zilei Armatei, înainte sau concomitent cu ceremoniile oficiale, fără autorizările prevăzute de lege, care se sancționează cu amendă de la 3.000 lei la 5.000 lei;</p> <p>h) depunerea la Mormântul Ostașului Necunoscut a altor obiecte decât flori, coroane, jerbe de flori sau alte obiecte demne de cinstirea memoriei celor prevăzuți la art. 2-4, care se sancționează cu amendă de la 500 lei la 1.000 lei;</p> <p>i) înhumarea persoanelor decedate, altele decât cele prevăzute la art. 2-4, în spațiile destinate mormintelor de război sau în zona de protecție a acestora, care se sancționează cu amendă de la 7.000 lei la 10.000 lei și obligarea la suportarea cheltuielilor făcute pentru aducerea operelor comemorative de război la starea lor inițială;</p> <p>j) construirea și amplasarea de noi monumente comemorative, plăci, cenotafuri, cruci sau orice construcție ridicată pe spațiul destinat mormintelor de război sau în zona de protecție a acestora fără avizul Oficiului Național pentru Cultul Eroilor se sancționează cu amendă de la 7.000 lei la</p>	<p>(4) Constituie contravenții la regimul mormintelor și operelor comemorative de război și se sancționează cu amendă de la 3.000 lei la 5.000 lei, următoarele fapte:</p> <p>a) organizarea de activități comemorative la Mormântul Ostașului Necunoscut cu ocazia Zilei Naționale, Zilei Eroilor și Zilei Armatei, înainte sau concomitent cu ceremoniile oficiale, fără autorizările prevăzute de lege;</p> <p>b) interzicerea dreptului de vizitare sau de fotografiere a mormintelor și operelor comemorative de război de către proprietarii sau titularii dreptului de administrare sau ai altor drepturi reale asupra acestora.</p> <p>(5) Constituie contravenții la regimul mormintelor și operelor comemorative de război și se sancționează cu amendă de la 7.000 lei la 10.000 lei și obligarea la suportarea cheltuielilor făcute pentru aducerea operelor comemorative de război la starea lor inițială, următoarele fapte:</p> <p>a) înhumarea persoanelor decedate, altele decât cele prevăzute la art. 2-4, în spațiile destinate mormintelor de război sau în zona de protecție a acestora;</p> <p>b) construirea și amplasarea de noi monumente comemorative, plăci, cenotafuri, cruci sau orice construcție ridicată pe spațiul destinat mormintelor de război sau în zona de protecție a</p>	

Nr. crt.	Text act normativ de bază Legea nr. 379/2003	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor propuse
		<p>10.000 lei și obligarea la suportarea cheltuielilor făcute pentru aducerea operelor comemorative de război la starea lor inițială;</p> <p>k) interzicerea dreptului de vizitare sau fotografiere a mormintelor și operelor comemorative de război de către proprietarii sau titularii dreptului de administrare sau ai altor drepturi reale asupra acestora, care se sancționează cu amendă de la 3.000 lei la 5.000 lei;</p> <p>l) desfășurarea, în zonele de protecție a mormintelor și operelor comemorative de război, a manifestărilor care, prin poluarea sonoră sau vizuală pe care o produc, pot împieta asupra respectului datorat celor morți, precum și asupra sentimentelor rudelor venite să se reculeagă, care se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 5.000 lei;</p> <p>m) neprecizarea în certificatul de urbanism a necesității obținerii avizului Oficiului Național pentru Cultul Eroilor pentru lucrările propuse la mormintele și operele comemorative de război sau în zonele de protecție a acestora, care se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 5.000 lei;</p> <p>n) eliberarea autorizațiilor de construire sau de desființare ale mormintelor și operelor comemorative de război sau eliberarea autorizațiilor pentru lucrări în zonele de protecție ale mormintelor și operelor comemorative de război fără avizul Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, care se</p>	<p>acestora fără avizul Oficiului Național pentru Cultul Eroilor.</p> <p>(6) Constituie contravenții la regimul mormintelor și operelor comemorative de război și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei, următoarele fapte:</p> <p>a) strămutarea operelor comemorative de război fără aprobările legale;</p> <p>b) construirea, modificarea, restaurarea sau orice intervenție asupra operelor comemorative de război fără aprobările și avizele prevăzute de prezenta lege;</p> <p>c) neîndeplinirea atribuțiilor legate de executarea lucrărilor de îngrijire, conservare și punere în valoare a mormintelor și operelor comemorative de război, de îndată ce s-a constatat necesitatea acestor lucrări, precum și împiedicarea executării lor;</p> <p>d) reamenajarea mormintelor și operelor comemorative de război prin efectuarea neautorizată de inscripții, înscrisuri, desene sau orice alte acțiuni care conduc la schimbarea datelor istorice ori a înfățișării operelor comemorative de război. Plata cheltuielilor făcute pentru aducerea operelor comemorative de război la starea lor inițială se suportă de către cei vinovați;</p> <p>e) introducerea animalelor, pentru păscut sau adăpost, în cimitirele de război;</p>	

Nr. crt.	Text act normativ de bază Legea nr. 379/2003	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor propuse
		sanctionează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei.”	<p>f) eliberarea autorizațiilor de construire sau de desființare ale mormintelor și operelor comemorative de război sau eliberarea autorizațiilor pentru lucrări în zonele de protecție ale mormintelor și operelor comemorative de război fără avizul Oficiului Național pentru Cultul Eroilor.”</p> <p><i>Autor: Comisia pentru apărare</i></p>	
14.		<p>12. Articolul 49 va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 49. - Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către reprezentanții Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, pentru contravențiile săvârșite de persoane fizice sau juridice de drept public sau privat sau de către primar și împuterniciții acestuia, pentru contravențiile săvârșite, pe teritoriul unității administrativ-teritoriale propriei, de către persoane fizice sau juridice de drept privat, altele decât cele din aparatul propriu de lucru.</p>	<p>12. Articolul 49 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 49. - Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către reprezentanții Oficiului Național pentru Cultul Eroilor pentru contravențiile săvârșite pe întreg teritoriul național de către persoanele fizice sau juridice de drept public ori privat, sau de către primar și împuterniciții acestuia, pentru contravențiile săvârșite pe teritoriul unității administrativ-teritoriale de către persoane fizice sau juridice de drept privat, altele decât cele din aparatul propriu de lucru.</p> <p><i>Autor: Comisia pentru apărare</i></p>	
15.		-	<p>13. Articolul 50 se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	Eroare de trimitere.

Nr. crt.	Text act normativ de bază Legea nr. 379/2003	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentelor)	Motivarea amendamentelor propane
	Art. 50. - Contravențiilor prevăzute la art. 49 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările ulterioare.		„Art. 50. - Contravențiilor prevăzute la art. 48 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.” <i>Autor: Comisia pentru apărare</i>	
16.	_____	_____	14. La articolul 52, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (2), următorul cuprins: „ (2) Oficiul Național pentru Cultul Eroilor este continuatorul de drept și preia tradițiile istorice ale Societății „Mormintele Eroilor Căzuți în Război“, unica instituție de stat din România cu atribuții în domeniul mormintelor și operelor comemorative de război, care a funcționat în perioada 1919-1948, în subordinea Ministerului Apărării Naționale. ” <i>Autor: Comisia pentru apărare</i>	AMENDAMENT ONCE.



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Comisia pentru apărare, ordine
publică și siguranță națională
Nr. 4c-12/287**

**București, 13.10.2015
PL x 632/2015**

Către,

**BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, RAPORTUL asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război, trimis cu adresa nr. PL x 632 din 30 septembrie 2015 și înregistrat cu nr.4c-12/287 din 30 septembrie 2015.

În raport cu obiectul și conținutul său, inițiativa legislativă face parte din categoria **legilor organice**.

Președinte,

Ion MOCIOALCĂ