



**Conf. cu originalul**

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE  
PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI**

**București, 9.04.2019**

**Nr. 4c-7/146**

**Către,**

**Biroul Permanent al Camerei Deputaților**

Vă înaintăm alăturat **raportul** asupra *proiectului de lege privind combaterea birocrăției în activitatea de relații cu publicul a autorităților și instituțiilor publice centrale și locale*, transmis **Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** pentru examinare pe fond, în procedură obișnuită cu adresa nr. **Plx.195** din **27 martie 2019**.

**Președinte,**

**Florin-Claudiu ROMAN**



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**CAMERA DEPUTAȚILOR**  
**COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE**  
**PUBLICĂ ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI**

**București, 9.04.2019**

**Nr. 4c-7/146**

**RAPORT**

**asupra proiectului de lege privind combaterea birocrăției în activitatea de relații cu publicul a autorităților și instituțiilor publice centrale și locale**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** a fost sesizată prin adresa nr. **PLx.195** din 27 martie 2019, cu dezbateră pe fond, în procedură obișnuită asupra *proiectului de lege privind combaterea birocrăției în activitatea de relații cu publicul a autorităților și instituțiilor publice centrale și locale*.

La întocmirea prezentului raport, **Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** a avut în vedere:

- **avizul favorabil** al Consiliului Legislativ (nr.1159/5.12.2018)
- **avizul favorabil** al Comisiei pentru drepturile omului, cuște problemele minorităților naționale ( 4c-6/274/3.04.2019)
- **punctul de vedere negativ** al Guvernului

**Senatul** în calitate de primă Cameră sesizată **a adoptat** proiectul de lege în ședința din 25 martie 2019 **ca urmare a depășirii termenului de adoptare**, potrivit **art.75** alin.(2) teza a III-a din Constituția României republicată.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 alin (9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** stabilirea în sarcina autorităților și instituțiilor publice centrale și locale a obligației asigurării unui program de lucru cu publicul până la ora 20.00 în două zile lucrătoare pe săptămână. Potrivit "*Expunerii de motive*", scopul demersului legislativ este "*înlesnirea accesului cetățenilor la serviciile publice și debirocratizarea si stemului administrativ*". De asemenea, se propune ca în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul să modifice corespunzător *Hotărârea Guvernului nr.1723/2004 privind aprobarea Programului de măsuri pentru combaterea birocrăției în activitatea de relații cu publicul, cu modificările ulterioare.*

Potrivit prevederilor **art.61** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** și-a desfășurat lucrările în data de **9 aprilie 2019**.

Din numărul total de **23 membri** ai **Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** au participat la ședință **21 deputați**.

La dezbaterile care au avut loc, în conformitate cu prevederile **art. 55** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, a participat în calitate de invitat domnul Angel Gheorghiu, Subsecretar de Stat în cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

În urma examinării proiectului de lege mai sus menționat, și a opiniilor exprimate, membrii **Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului** au hotărât cu **majoritate de voturi** ( 3 voturi împotriva și 2 abțineri) întocmirea unui **raport de respingere** a *proiectului de lege privind combaterea birocrăției în activitatea de relații cu publicul a autorităților și instituțiilor publice centrale și locale* din următoarele considerente:

1. Precizăm faptul că atât la nivelul ministerelor, cât și la nivelul structurilor deconcentrate sunt aplicabile prevederile art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare, potrivit căroră „Instituțiile publice și organele de specialitate ale administrației publice centrale sunt obligate să folosească cu precădere mijloacele electronice pentru comunicarea cu beneficiarii serviciilor publice, acolo unde beneficiarul are și este de acord să furnizeze o adresă de poștă electronică.”. De asemenea, ministerele și celelalte autorități ale administrației publice centrale și locale au obligația să respecte prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1723/2004 privind aprobarea Programului de măsuri pentru combaterea birocrăției în activitatea de relații cu publicul, cu modificările ulterioare. Astfel, în Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1723/2004 [Programul de Măsuri pentru combaterea birocrăției în activitatea de relații cu publicul A.I lit. a)] se prevede faptul că „programul de lucru cu publicul se stabilește astfel încât în zilele lucrătoare să se asigure accesul cetățenilor între orele 8,30 și 16,30 și, într-o zi pe săptămână, între orele 8,30 și 18,30, exclusiv sâmbătă, care va fi stabilită prin act administrativ de către conducătorii instituțiilor sau autorităților administrației publice centrale și locale. Programul de lucru cu publicul se afișează la loc vizibil.”

2. Semnalăm faptul că dispozițiile art. 16 din *Legea nr. 24/2000* interzic paralelismul legislativ și instituirea aceluiași reglementări în mai multe acte normative, iar din analiza inițiativei legislative rezultă că reglementarea acesteia se suprapune cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 1723/2004*, situație în care apreciem ca fiind necesară concentrarea într-o reglementare unică.

3. Măsura prevăzută la art. I din inițiativa legislativă poate conduce la creșterea cheltuielilor bugetare, determinată de plata unor ore suplimentare sau de angajarea de personal, pentru a putea acoperi în mod legal durata programului de lucru. Prin urmare, în lipsa mențiunilor din cadrul *Expunerii de motive* referitoare la posibilele implicații financiare și a surselor de finanțare, din punct de vedere al constituționalității inițiativei legislative, învederăm faptul că această soluție propusă la art. I conduce la încălcarea

dispozițiilor art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”. De asemenea, potrivit cerințelor prevederilor art. 15 alin. (1) Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și cele ale Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare, inițiatorii propunerii legislative au obligația să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare și să prezinte declarația potrivit căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategice fiscal-bugetare, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

În raport cu obiectul și conținutul său, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**.

<b>Președinte</b>	<b>Secretar</b>
<b>Florin-Claudiu ROMAN</b>	<b>Angelica FĂDOR</b>

Șef serviciu, Sofia Chelaru

Consilier parlamentar, Elena Hrincescu

