



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
COMISIA PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI  
AMENAJAREA TERITORIULUI**

**București, 26 martie 2019  
Nr. 4c-7/78**

**A V I Z**

**asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a  
Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul  
investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și  
completarea unor acte normative și prorogarea unor termene**

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului a fost sesizată, pentru dezbateri și avizare, în procedură de urgență, prin adresa nr. **PLx. 93** din 6 martie 2019, cu *proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene.*

Potrivit prevederilor art.61 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au examinat proiectul de lege sus menționat în ședința din **26 martie 2019**.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi (1 vot împotriva și 2 abțineri), **avizarea favorabilă** a proiectului de lege cu **amendamente admise** prezentate în anexa la prezentul aviz.

**PREȘEDINTE**

**FLORIN-CLAUDIU ROMAN**

**SECRETAR**

**SIMONA BUCURA-OPRESCU**

Întocmit:  
Expert parlamentar, Sergiu-Vlad PAHONȚU

## AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Ordonanța de urgență nr.114/2018	Amendamente propuse	Motivație
1.	<p><b>Art. 34.</b> - (1) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu 1 ianuarie 2019, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, indemnizațiile de încadrare se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018.</p> <p>(2) Începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în</p>	<p><b>1. La articolul I, Capitolul II, la articolului 34, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(2<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>	<p>Aplicarea art. 34 numai la nivelul autorităților publice centrale, nu și la nivelul autorităților publice locale.</p> <p>Redactarea acestui articol nu se referă la personalul din administrația publică locală, astfel cum este reglementat la art. 11 și 13 din Legea nr. 153/2017, la acest moment există o aplicare neunitară a textului, majorările salariale de la alin. (1) și plafonarea sporurilor de la alin. (3) se aplică pentru personalul din administrația publică locală.</p> <p>Pentru prima oară, prin intrarea în vigoare a Legii nr. 153/2017, a fost recunoscut în mod real dreptul autorităților locale de a stabili și implementa propria politică de personal, ținând cont de realitățile sociale și de planurile de dezvoltare locală. Renunțarea la acest principiu, la numai 1 an de la statuarea lui legală, nu este oportun.</p> <p>Municipiile sunt în plin proces de restructurare a schemelor de personal supra-încărcate, de reșezare a atribuțiilor în cadrul structurilor organizatorice din primărie și instituții publice locale.</p>

	<p>aceleași condiții.</p> <p>(3) Ordonatorii de credite răspund în condițiile legii de stabilirea nivelului sporurilor cu respectarea alin. (2) și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget pe anul 2019.</p>	<p><b>(2<sup>1</sup>) Prevederile alin. (1) și (2) nu se aplică personalului salarizat potrivit art. 11 și art. 13 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.</b></p> <p>Nemodificat</p> <p><b>Autor: Comisia pentru Administrație Publică și Amenajarea Teritoriului</b></p>	<p>Aplicarea alin. (b) (3) la un nivel arbitrar stabilit de Guvern, va duce la blocarea acestor procese. Urmează un an extrem de important pentru municipii și în special pentru municipiile reședință de județ, care vor trebui să absoarbă fondurile europene contractate deja din axele special dedicate prin POR. Aceste măsuri vor avea un impact negativ, în unele situații.</p>
2.	<p><b>Art. 36.</b> - (1) În perioada 2019-2020, personalul din cadrul instituțiilor și autorităților publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, beneficiază de vouchere de vacanță în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și de indemnizația de hrană prevăzută la art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p><b>2. La articolul I, Capitolul II, la articolului 36, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. 36.</b> - (1) În perioada 2019-2020, personalul din cadrul instituțiilor și autorităților publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, beneficiază de vouchere de vacanță în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și de indemnizația de hrană prevăzută la art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.”</p>	<p>Acordarea voucherelor de vacanță și a indemnizațiilor de hrană să rămână la latitudinea CL/CGMB/CJ, în funcție de disponibilitățile bugetare.</p> <p>Începând cu anul 2017, autoritățile locale au avut libertatea de a stabili salariile și indemnizațiile personalului propriu, cu încadrare în limita maximă stabilită de Legea nr. 153/2017.</p> <p>Consiliile locale au stabilit grilele locale de salarizare ținând cont de nevoia de personal, piața locală a muncii, gradul de suportabilitate a bugetelor.</p> <p>OUG nr. 114/2018 instituie o cheltuială salarială obligatorie în sarcina APL, fără să țină cont de existența/inexistența resurselor bugetare aferente. O astfel de măsură obligatorie nu este sustenabilă în unele cazuri, mai ales având în vedere încorsetările bugetare instituite prin</p>

		<p><b>3. La articolul I, Capitolul II, la articolului 36, după alineatul (1), se introduc două noi alineate, alineatul (1<sup>1</sup>) și (1<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>(1<sup>1</sup>)</b> Cuantumul indemnizațiilor de hrană acordate conform alin. (1) personalului din cadrul instituțiilor din sistemul sanitar și de asistență socială nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><b>(1<sup>2</sup>)</b> În perioada 2019-2020, personalul din cadrul instituțiilor și autorităților publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, pot beneficia de vouchere de vacanță în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și de indemnizația de hrană prevăzută la art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, numai în baza hotărârii consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, cu încadrare în</p>	<p>Legea 50/2019.</p>
--	--	---	-----------------------

		<p><b>cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.”</b></p> <p><b>Autor: Comisia pentru Administrație Publică și Amenajarea Teritoriului</b></p>	
3	<p>Art. 39 - (1) Plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din instituțiile și autoritățile publice, devenite executorii în perioada 1 ianuarie 2019 - 31 decembrie 2021, se va realiza astfel:</p> <p>a) în primul an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 5% din valoarea titlului executoriu;</p> <p>b) în al doilea an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 10% din valoarea titlului executoriu;</p> <p>c) în al treilea an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 25% din valoarea titlului executoriu;</p> <p>d) în al patrulea an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 25% din valoarea titlului executoriu;</p> <p>e) în al cincilea an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 35% din valoarea titlului executoriu.</p> <p>(2) Procedura de plată stabilită în alin. (1) se aplică în ceea ce privește plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie 2019 - 31 decembrie 2021, având ca obiect acordarea de</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>	

<p>daune-interese moratorii sub forma dobânzii legale pentru plata eşalonată a sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale personalului din sectorul bugetar.</p> <p>(3) În cursul termenului prevăzut la alin. (1), orice procedură de executare silită se suspendă de drept.</p> <p>(4) Sumele prevăzute la alin. (1), plătite în temeiul prezentei ordonanţe de urgenţă, se actualizează cu indicele tipic de consum comunicat de Institutul Naţional de Statistică.</p> <p>(5) La sumele actualizate în condiţiile alin. (4) se acordă dobânda legală remuneratorie, calculată de la data la care hotărârea judecătorească a rămas executorie.</p> <p>(6) Prin ordin al ordonatorilor principali de credite va fi stabilită procedura de efectuare a plăţii titlurilor executorii, cu respectarea termenelor prevăzute la alin. (1).</p>	<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p> <p><b>4. La articolul I, Capitolul II, la articolului 39, după alineatul (6), se introduc două noi alineate, alineatul (7) şi (8), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>(7) Prin derogare de la prevederile alin. (1), plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătoreşti având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din instituţiile şi autorităţile publice, aşa cum sunt definite prin art. 2 alin. (1) pct. 39, din Legea nr. 273/2006, se poate efectua integral sau eşalonat, în condiţiile în care, ordonatorii</b></p>	<p><b>Introducerea unei prevederi care să creeze posibilitatea ca APL să achite aceste sume integral, în limita disponibilităţilor financiare.</b></p> <p><i>Autorităţile locale nu au posibilitatea de a achita integral sumele stabilite prin hotărâri judecătoreşti, fiind obligate în schimb la plata dobânzii legale la aceste sume, precumşi la actualizarea lor cu indicele de inflaţie. Prin urmare, autorităţile publice, chiar dacă dispun în prezent de resursele financiare necesare pentru a achita debitele, vor fi obligate</i></p>
--	--	--

		<p><b>principali de credite dispun de aceste sume, în bugetul prevăzut pentru anul 2019.</b></p> <p><b>(8) Prevederile alin. (7) se aplică drepturilor salariale aflate în plată șalonată conform OUG nr. 57/2015, OUG nr. 99/2016 și OUG nr. 90/2017.</b></p> <p><b>Autor: Comisia pentru Administrație Publică și Amenajarea Teritoriului</b></p>	<p><i>să plătească mai mult în viitor.</i></p>
4.	<p><b>Art. 66</b> - Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și completează după cum urmează:</p> <p><b>1. După punctul 4 al articolului 60, se introduce un nou punct, pct. 5, cu următorul cuprins:</b></p> <p>”5. persoanele fizice, pentru veniturile realizate din salarii și asimilate salariilor prevăzute la art. 76 alin. (1) - (3), în perioada 1 ianuarie 2019-31 decembrie 2028, inclusiv, pentru care sunt îndeplinite următoarele condiții:</p> <p>a) angajatorii desfășoară activității în sectorul construcții care cuprind:</p> <p>i. activitatea de construcții definită la codul CAEN 41.42.43 - Secțiunea F —CONSTRUCȚII</p> <p>ii. domeniile de producere a materialelor de construcții, definite</p>	<p><b>5. La articolul I, Capitolul II, la articolul 66 punctul 1 – se abrogă.</b></p> <p><b>Autor: Comisia pentru Administrație Publică și Amenajarea Teritoriului</b></p>	<p>Măsura Guvernului de a scuti de plata impozitului pe venit angajatii din aceste domenii se face în detrimentul bugetelor locale, nu a bugetului național.</p> <p>1. Bugetele locale au fost drastic diminuate ca urmare a reducerii impozitului pe venit de la 16% la 10% și nu putem anticipa când încasările la bugetul local vor atinge încasările echivalente anului 2017.</p> <p>2. În perioada ianuarie-februarie 2019, conform art. 32 alin (1) din Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006, municipiile vor beneficia de o cotă de 41,75% din impozitul pe venit încasat la bugetul de stat la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale în luna anterioară, cu excepția impozitului pe veniturile din pensii.</p> <p>3. Începând din luna martie 2019, conform art. 5 alin. (7) din Legea bugetului de stat pe anul 2019 nr.</p>

	<p>de următoarele coduri CAEN:</p> <p>2312- Prelucrarea și fasonarea sticlei plate;</p> <p>2331- Fabricarea plăcilor și dalelor din ceramic;</p> <p>2332- Fabricarea cărămizilor, țiglelor și altor produse pentru construcții din argila arsă;</p> <p>2361- Fabricarea produselor din beton pentru construcții;</p> <p>2362- Fabricarea produselor din ipsos pentru construcții;</p> <p>2363- Fabricarea betonului;</p> <p>2364- Fabricarea mortarului;</p> <p>2369- Fabricarea altor articole din beton, ciment și ipsos;</p> <p>2370- Tăierea, fasonarea și finisarea pietrei;</p> <p>2223- Fabricarea articolelor din material plastic pentru construcții;</p> <p>1623- Fabricarea altor elemente de dulgherie și tâmplărie pentru construcții;</p> <p>2512- Fabricarea de uși și ferestre din metal;</p> <p>2511- Fabricarea de construcții metalice și părți componente ale structurilor metalice;</p> <p>0811- Extracția pietrei ornamentale și a pietrei pentru construcții; extracția pietrei calcaroase, ghipsului, cretei și a ardeziei;</p> <p>0812- Extracția pietrișului și nisipului;</p>		<p>50/2019, cheltuielile cu asistența socială vor fi suportate din veniturile proprii ale bugetelor locale și doar în completare vor fi suportate și din sume de echilibrare. Nu în toate cazurile aceste cheltuieli vor fi acoperite de creșterea cotei din IV de la 43% la 60%.</p> <p>4. La sfârșitul anului trecut Guvernul a pus în consultare un proiect de OUG care prevedea introducerea de noi scutiri de la impozitul pe proprietate (ex. terenurile agricole).</p> <p><b>Toate aceste măsuri care crează facilități fiscale duc la scăderea exclusivă a veniturilor încasate la bugetele locale.</b></p>
--	--	--	---



	<p>711- activități de arhitectură, inginerie, și servicii de consultanță tehnică;</p> <p>b) angajatorii realizează cifră de afaceri din activitățile menționate la lit. a) în limita a cel puțin 80% din cifra de afaceri totală, calculată cumulativ de la începutul anului, inclusiv luna în care aplică scutirea;</p> <p>c) veniturile brute lunare din șalarii asimilate salariilor prevăzute la art. 76 alin. (1) – (3), realizate de persoanele fizice pentru care se aplică scutirea, sunt cuprinse între 3.000 și 30.000 lei lunar, inclusiv și sunt realizate în baza contractului individual de muncă;</p> <p>d) scutirea se aplică potrivit instrucțiunilor la ordinul comun al ministrului finanțelor publice, al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice și al ministrului sănătății, prevăzute la art. 147 alin. (17), iar Declarația privind obligațiile de plată a contribuțiilor sociale, impozitului pe venit și evidența nominală a persoanelor asigurate reprezintă declarație pe propria răspundere pentru îndeplinirea condițiilor de aplicare a scutirii.”</p>		
5.	<p><b>Art. - 66</b> ..... <b>28. După alineatul (2) al articolului 491, se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:</b></p>	<p><b>3. La articolul I, Capitolul III la articolului 66, punctul 28 se modifică și are următorul cuprins:</b> <b>28. După alineatul (2) al articolului 491, se introduc două noi alineate, alin. (3) și</b></p>	<p>Primăriile au fost obligate prin OUG 114/2018 să și indiceze taxele și impozitele locale cu indecele de inflație în termen de 3 zile lucrătoare. În acest sens, foarte puține primării au reușit să</p>

	<p>(3) Dacă hotărârea consiliului local nu a fost adoptată cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de expirarea exercițiului bugetar, în anul fiscal următor, în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei ori se determină prin aplicarea unei cote procentuale, se aplică de către compartimentul de resort din aparatul de specialitate al primarului, nivelurile maxime prevăzute de prezentul cod, indexate potrivit prevederilor alin. (1).</p>	<p><b>(4), cu următorul cuprins:</b></p> <p style="text-align: center;">Nemodificat</p> <p style="text-align: center;"><b>(4) Normele prevăzute alin. (3) intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial a Legii bugetului de stat pe anul 2020.</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Autor: Comisia pentru Administrație Publică și Amenajarea Teritoriului</b></p>	<p>aplice măsura de indexare a taxelor și impozitelor locale, mai exact, doar 12% din primari reușind acest lucru. De aceea, este necesară prorogarea termenului până la data publicării în Monitorul Oficial a Legii bugetului de stat pe anul 2020.</p>
--	---	---	---