



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru administrație publică,
amenajarea teritoriului și echilibru
ecologic

Nr. 26/474/2011

Comisia juridică, de disciplină și
imunități

Nr. 31/1024/2011
București, 27 septembrie 2012

PL x 591/2011

Către,

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **Raportul comun** asupra *proiectului de Lege privind contractarea serviciilor de consultanță și reprezentare juridică de către autoritățile publice centrale, companii/societăți naționale cu capital majoritar de stat și regiile autonome*, trimis Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic și Comisiei juridice, de disciplină și imunități pentru dezbatere în fond, în procedură obișnuită, cu adresa nr. **PL.x 591** din 7 noiembrie 2011, înregistrat cu nr.26/474 din 8 noiembrie 2011, respectiv cu nr.31/1024 din 8 noiembrie 2012.

PREȘEDINTE,

Bogdan CANTARAGIU

VICEPREȘEDINTE,

Florin IORDACHE



Parlamentul României Camera Deputaților

**Comisia pentru administrație publică,
amenajarea teritoriului și echilibru
ecologic**

Nr. 26/474/2011

**Comisia juridică, de disciplină și
imunități**

**Nr. 31/1024/2011
București, 27 septembrie 2012**

RAPORT COMUN

asupra proiectului de Lege privind contractarea serviciilor de consultanță și reprezentare juridică de către autoritățile publice centrale, companii/societăți naționale cu capital majoritar de stat și regiile autonome

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic și Comisia juridică, de disciplină și imunități au fost sesizate, spre dezbateră, în fond, în procedură obișnuită, cu *proiectul de Lege privind contractarea serviciilor de consultanță și reprezentare juridică de către autoritățile publice centrale, companii/societăți naționale cu capital majoritar de stat și regiile autonome*, trimis cu adresa nr. **PL.x 591** din 7 noiembrie 2011, înregistrată cu nr.26/474 din 8 noiembrie 2011, respectiv cu nr.31/1024 din 8 noiembrie 2012.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin. (9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților** este **Cameră decizională**.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** inițiativa legislativă, conform avizului nr.490 din 2 mai 2011.

Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative, conform punctului de vedere nr.1376 din 9 iunie 2011.

Propunerea legislativă supusă dezbaterii are ca **obiect de reglementare** interdicția contractării serviciilor externe de asistență, consultanță și reprezentare juridică de către autoritățile administrației publice centrale, serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale din unitățile administrativ-teritoriale, companiile și societățile naționale cu capital majoritar de stat, precum și de regiile autonome, având în vedere că majoritatea instituțiilor publice ale administrației publice centrale au efectuat cheltuieli mari cu aceste servicii externe, care au depășit, în unele cazuri, cheltuielile efectuate cu structurile juridice ce funcționează în aparatul propriu.

În conformitate cu prevederile art. 61 și art.63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic și Comisia juridică, de disciplină și imunități au examinat proiectul de lege sus menționat în **ședința din 25 septembrie 2012.**

Din numărul total de **28** membri ai Comisiei pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic au participat la dezbateri **27** deputați.

Din numărul total de **23** membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la dezbateri **18** deputați.

În urma dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât, cu **majoritate de voturi, respingerea proiectului de Lege privind contractarea serviciilor de consultanță și reprezentare juridică de către autoritățile publice centrale, companii/societăți naționale cu capital majoritar de stat și regiile autonome.**

Consilierii juridici au în fapt două statute, respectiv statutul care derivă din calitatea lor de funcționari publici, supuși exigențelor și controlului atât ale instituției unde sunt încadrați, cât și Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, precum și statutul de consilier juridic, similar consilierilor juridici din sfera privată. Incoerența legislativă cu privire la acest aspect vulnerabilizează profesia de consilier juridic al statului.

Fiind cei care reprezintă interesele statului, considerăm ca nu poate exista identitate de statut cu consilierii juridici din sfera privată, care sunt supuși altor rigori și altor cerințe specifice agenților economici.

Deși pot continua să rămână funcționari publici, în sens larg, statutul lor trebuie particularizat la atribuțiile și rolul lor, în raport cu ceilalți funcționari publici. Sistemul de carieră ar trebui simplificat, ar trebui să existe o organizare coerentă a profesiei de

consilier juridic public și, cel puțin, să existe o instituție care să-i coordoneze din punct de vedere al activității juridice specifice, chiar dacă profesional rămân în subordinea instituției angajatoare. Ar trebui instituit, expres și detaliat, *principiul autonomiei profesionale*, astfel încât să existe libertatea de apreciere asupra soluțiilor celor mai potrivite din punct de vedere juridic și cele mai puțin oneroase.

Ministerul Justiției, luând în considerare complexitatea aspectelor legate de asistență, consultanță și reprezentarea juridică a statului, a inițiat un grup de lucru cuprinzând reprezentanți ai unei serii de instituții publice și organizații de consilieri juridici. Acest grup de lucru, pornind de la raportul Curții de Conturi, urmărește identificarea unor soluții legislative cu privire la toate aspectele acestei probleme: condițiile contractării de servicii externe, modul de atribuire a contractelor, modul de negociere a clauzelor acestor contracte, controlul și verificarea de către instituția publică a modului de exercitare a contractelor și de îndeplinire a obligațiilor, statutul personalului care asigură servicii juridice în cadrul instituțiilor publice.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,

Bogdan CANTARAGIU

VICEPREȘEDINTE,

Florin IORDACHE

SECRETAR,

Gheorghe CIOCAN

SECRETAR,

GABRIEL ANDRONACHE

Expert, Nicoleta Toma

Consilier, Paul Serban