



Parlamentul României *Camera Deputaților*

**COMISIA PENTRU ADMINISTRATIE PUBLICA,
AMENAJAREA TERITORIULUI SI ECHILIBRU
ECOLOGIC**

**24 februarie 1999
Nr.704/XVIII/6**

Către

**BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, Raportul la proiectul de Lege privind constituirea și funcționarea Consiliului Național pentru Mediu și Dezvoltare Durabilă, trimis Comisiei noastre pentru dezbatere și avizare în fond, cu adresa nr.296 din 5 octombrie 1998.

La întocmirea raportului, comisia a avut în vedere și avizele primite de la:

- Comisia pentru industrii și servicii cu nr.824/XVIII/3 din 20.11.1998
- Comisia pentru buget, finanțe și bănci cu nr.670 din 13.10.1998.
- Comisia juridică, de disciplină și imunități cu nr.296 din 6.10.1998
- Consiliul Legislativ cu nr.880 din 26.11.1998.

Prin obiectul său de reglementare și conținutul său proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

PRESEDINTE,

ION CÎRSTOIU

SECRETAR,

SORIN IOAN MARINESCU

RAPORT
asupra proiectului de lege privind constituirea și funcționarea
Consiliului Național pentru Mediu și Dezvoltarea Durabilă

În urma examinării proiectului de Lege privind constituirea și funcționarea Consiliului Național pentru Mediu și Dezvoltare Durabilă, care prin obiectul și conținutul său se încadrează în categoria legilor ordinare, în ședințele din 13 și 14 ianuarie 1999, comisia a hotărât ca proiectul de lege să fie supus spre dezbateră și adoptare Plenului Camerei Deputaților, în forma adoptată de Senat, cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text adoptat de Senat	Amendamentul propus Text adoptat de comisie	Motivare
0.	1.	2.	3.
1.	Titlul Legii: “Legea privind constituirea și funcționarea Consiliului National pentru Mediu și Dezvoltare Durabilă”	Text neschimbat.	
2.	Capitolul I – Dispozitii generale	Text neschimbat.	
3.	Art.1.(1) Se constituie Consiliul National pentru Mediu și Dezvoltare Durabilă, organism autonom, de interes public, cu personalitate juridică, având sediul în municipiul București.	Text neschimbat.	
4.	Art.1.(2) Scopul și funcția principală a Consiliului National pentru Mediu și Dezvoltare Durabilă, denumit în continuare Consiliul National, este de a oferi un cadru instituțional, organizat de consultare și dialog între reprezentantii autorităților publice ale statului și ai societății civile asupra problemelor fundamentale ce privesc politicile, programele și planurile de acțiuni actuale și de perspectivă pentru implementarea obiectivelor dezvoltării durabile în sectoarele economice și sociale, la nivel national și local.	Se elimină virgula după instituțional.	Exprimare corectă gramatical.
5.	Art.2. În activitatea sa, Consiliul National va avea în vedere punerea în aplicare a obiectivelor și recomandărilor <i>Agendei 21</i> , adoptată de Conferința Națiunilor Unite pentru Mediu și Dezvoltare, de la Rio de Janeiro, din anul 1992, în conformitate cu deciziile și rezoluțiile Adunării generale a Organizației Națiunilor Unite, referitoare, la implementarea <i>Agendei 21</i> .	Text neschimbat.	
6.	Capitolul II – Componenta Consiliului National	Text neschimbat.	
7.	Art.3.(1) Consiliul Național are în componentă reprezentanți ai: a) ministerelor și celorlaltor organe ale administrației publice centrale de	a) Se înlocuiește sintagma “de	a) Extinderea democratică a

	<p>specialitate, cu atribuții în elaborarea și punerea în aplicare a strategiei naționale pentru mediu și dezvoltare durabilă;</p> <p>b) forurilor academice;</p> <p>c) organizațiilor patronale, la nivel național și de ramură;</p> <p>d) organizațiilor sindicale, la nivel național și de ramură;</p> <p>e) asociației băncilor din România;</p> <p>f) asociațiilor și organizațiilor profesionale;</p> <p>g) asociațiilor femeilor și tineretului;</p> <p>h) asociațiilor și organizațiilor neguvernamentale pentru protecția mediului, a consumatorilor, a calității vieții și a sănătății;</p> <p>i) altor asociații și organizații, precum și personalități științifice al căror profil de activitate are legătură cu obiectivele Consiliului Național.</p>	<p>specialitate” cu “și locale”.</p> <p>b) Rămâne neschimbat.</p> <p>c) Se elimină.</p> <p>Se reformulează un nou punct c) “Consiliul Economic și Social”.</p> <p>d) Se elimină.</p> <p>e) devine punctul d).</p> <p>Se adaugă un nou punct “e) cultelor recunoscute de lege.”</p> <p>f), g) și h) se elimină.</p> <p>i) devine f) și se elimină “altor”.</p>	<p>componentei Consiliului Național.</p> <p>c) Prevenirea unor conflicte de interese în realizarea consensului.</p> <p>Pentru includerea componentei sociale în Consiliul Național .</p> <p>d) Prevenirea unor conflicte de interese în realizarea consensului. Pentru reordonarea enumerării.</p> <p>Includerea unei componente importante a societății civile. Pentru a nu limita tipurile de asociații care se regăsesc într-o exprimare mai largă la punctul i).</p> <p>Acordarea subiectului cu “și personalități”.</p>
8.	Art.3.(2) desemnarea reprezentatilor se face de către conducătorii autorităților publice, forurilor academice, respectiv ai asociațiilor și organizațiilor prevăzute la alin.(1)	Se reformulează astfel “ Desemnarea reprezentatilor se face de către conducătorii autorităților publice, forurilor academice, în baza prevederilor regulamentului de functionare ”	Pentru concizie.
9.	Art.4. Asociațiile și organizațiile prevăzute la art.3, alin. (1), literele c) – i) participă în componenta Consiliului Național pe bază de voluntariat, prin scrisoare de aderare.	Se reformulează astfel “ Calitatea de membru în Consiliul Național se obține pe bază de voluntariat prin scrisoare de aderare ”.	Pentru concizie și claritate.
10.	Art.5. Consiliul Național se organizează și funcționează potrivit prevederilor prezentei legi, precum și ale Regulamentului de organizare și functionare, care se elaborează și se adoptă potrivit prevederilor art.13 lit. c) și art. 14.	Se reformulează astfel “ Consiliul Național se organizează și funcționează potrivit prevederilor prezentei legi, precum și ale	Evitarea redundanței.

		Regulamentului de organizare și funcționare”.	
11.	Capitolul III – Atribuțiile Consiliului National	Text neschimbat.	
12.	<p>Art.6.(1) Atribuțiile principale ale Consiliului National sunt:</p> <p>a) acționează pentru implementarea obiectivelor dezvoltării durabile a țării în toate sectoarele economice și sociale, prin realizarea unui consens social între societatea civilă și autoritățile publice, bazat pe dialog, transparentă și responsabilitate în procesul de elaborare și aplicare a deciziilor privind politica și strategia dezvoltării economico-sociale;</p> <p>b) contribuie la promovarea recomandărilor și la realizarea obiectivelor <i>Agendei 21</i>, prin stimularea procesului de elaborare și implementare a <i>Agendei 21</i> nationale pentru dezvoltarea durabilă; de asemenea, contribuie și la sprijinirea autorităților administrației publice locale în vederea elaborării și implementării, în profil teritorial, a agendelor 21 locale, în conformitate cu interesul national și al comunităților locale;</p> <p>c) contribuie la consolidarea cadrului instituțional pentru facilitarea participării sectoarelor neguvernamentale și a reprezentanților societății civile la procesul de elaborare a deciziilor privind politica și strategia dezvoltării economico-sociale a țării;</p> <p>d) acționează ca instrument al cooperării și integrării pe plan european și mondial, prin dezvoltarea și aprofundarea legăturilor cu instituții</p>	<p>a) Se reformulează astfel “Contribuie la elaborarea obiectivelor dezvoltării durabile a țării în toate sectoarele economice și sociale și la realizarea unui consens social între societatea civilă și autoritățile publice în procesul de elaborare și aplicare a deciziilor privind politica și strategia dezvoltării economico-sociale”.</p> <p>b) Se reformulează astfel “Contribuie la promovarea recomandărilor și la realizarea obiectivelor <i>Agendei 21</i> natională pentru dezvoltare durabilă; sprijină autoritățile administrației publice locale în vederea elaborării și aplicării în profil teritorial a agendelor 21 locale”.</p> <p>c) devine d) și se elimină cuvântul “politica”. Se introduce un nou articol c) “Face propuneri și recomandări pentru implementarea acestora în strategiile și planurile de acțiune sectoriale”</p>	<p>a) Pentru claritate.</p> <p>b) Pentru concizie.</p> <p>c) este o atributie logică a celei exprimate în lit. b).</p> <p>Pentru rearanjare.</p>

	mondial, prin dezvoltarea și aprofundarea legăturilor cu institutii similare.	d) devine e).	
13.	Art.6.(2) Consiliul National va îndeplinii și alte atributii prevăzute în actele normative.	Text neschimbat.	
14.	Art.6.(3) Consiliul National se poate afilia la organizatii internationale similare.	Text neschimbat.	
15.	<p>Art.7.(1) În îndeplinirea atributiilor prevăzute la art. 6, Consiliul National:</p> <p>a) analizează obiectivele și recomandările Agendei 21 și, pe această bază, face propuneri și recomandări pentru implementarea acestora în strategiile, politicile, programele și planurile de actiuni sectoriale, precum și în Strategia națională și în Planul National de Actiuni pentru Mediu și Dezvoltare Durabilă, potrivit cerintelor interesului national și în acord cu politicile, strategiile, programele și planurile de actiuni pentru mediu și dezvoltare durabilă puse în aplicare la nivel regional, european, și mondial;</p> <p>b) face analiza periodică a obiectivelor Strategiei nationale și ale Planului National de Actiuni pentru Mediu și Dezvoltare Durabilă și, pe această bază, face propuneri și recomandări pentru integrarea acestora în strategiile, programele și planurile de actiuni sectoriale și locale;</p> <p>c) solicită și dezbate rapoartele periodice privind starea mediului și a diverselor sectoare socio-economice și, pe această bază, face propuneri și recomandări pentru stimularea actiunii concertate a autorităților și a societății civile, în directia îndeplinirii obiectivelor dezvoltării durabile la nivel local și național</p>	<p>Se reformulează astfel “Îndeplinirea atributiilor prevăzute la Art. 6 se realizează prin următoarele actiuni”:</p> <p>a) se reformulează astfel “analizează obiectivele și recomandările Agendei 21 pentru Strategia Națională și pentru Planul National de Actiuni pentru Mediu și Dezvoltare Durabilă, potrivit cerintelor interesului national și în acord cu politicile, strategiile, programele și planurile de actiuni pentru mediu și dezvoltare durabilă puse în aplicare la nivel regional, european, și mondial”.</p> <p>b) Text neschimbat.</p> <p>c) Se elimină “periodice” și se adaugă după socio-economice “, elaborate conform legii”.</p>	<p>Fluentă mai bună a exprimării.</p> <p>Fraza eliminată din text a fost trecută ca atributie la Art.6 lit.c).</p> <p>c) Pentru a se preciza tipul rapoartelor.</p>

	la nivel local și național.		
16.	Art.7.(2) Rapoartele prevăzute la alin. (1) lit.c) se elaborează de ministere și alte institutii și organizatii guvernamentale, care au responsabilități competente de coordonare a diverselor sectoare de activitate care concură la realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă a țării.	Text neschimbat.	
17.	Art.7.(3) Consiliul Național are dreptul să solicite de la orice persoană juridică, de drept public sau privat, datele și informațiile necesare îndeplinirii atribuțiilor Consiliului Național, iar aceste persoane au obligația să le transmită, cu respectarea normelor legale în vigoare.	Se reformulează astfel “Consiliul Național poate să solicite de la orice persoană juridică, de drept public sau privat, iar aceste persoane le vor transmite , cu respectarea normelor legale în vigoare, datele și informațiile necesare îndeplinirii atribuțiilor Consiliului Național.	Exprimare mai nuanțată.
18.	Art.7.(4) Păstrarea și folosirea datelor și informațiilor prezentate Consiliului Național, potrivit prevederilor de la alineatele (2) și (3), se vor face cu respectarea gradului de confidentialitate precizat de emitent.	Text neschimbat.	
19.	Capitolul IV – Organizarea, funcționarea și conducerea Consiliului Național	Text neschimbat.	
20.	Art.8. (1) Consiliul Național își desfășoară activitatea în cadrul: a) Conferințelor ordinare și extraordinare; b) reuniunilor secțiunilor sale de lucru; c) sesiunilor grupelor speciale de lucru.	a) text neschimbat; b) se elimină “sale”; c) se elimină “speciale”.	Eliminarea unor detalieri inutile.
21.	Art.8. (2) Conferințele ordinare se organizează din doi în doi ani. Conferințele extraordinare se organizează ori de câte ori este necesar.	Text neschimbat.	
22.	Art.8.(3) Reuniunile secțiunilor de lucru au loc cel puțin o dată pe an.	Text neschimbat.	
23.	Art.8.(4) Grupele speciale de lucru își desfășoară activitatea potrivit programului stabilit de Conferințele Consiliului Național și/sau de secțiunile sale de lucru.	Se elimină “speciale” și “sale”.	Același motiv ca la Art.8 (1).
24.	Art.8.(5) Procedura de convocare, organizare și desfășurare a conferințelor ordinare și extraordinare, a reuniunilor secțiunilor de lucru și a sesiunilor grupelor speciale de lucru, precum și competențele de analiză ale acestora, se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Național.	Se elimină “speciale”.	Aceeași ca mai sus.
25.	Art.8.(6) În îndeplinirea atribuțiilor și competențelor pe care le au, potrivit dispozițiilor prezentei legi și prevederilor din Regulamentul de organizare		

	și funcționare a Consiliului National: a) conferințele Consiliului National adoptă hotărâri și rezoluții cu caracter de recomandare, în atenția autorităților și a societății civile; b) reuniunile secțiunilor de lucru elaborează recomandări pe care le supun dezbaterii în conferințele Consiliului National; c) grupele speciale de lucru elaborează și adoptă recomandări pe care le supun dezbaterii reuniunilor secțiunilor de lucru.	c) se elimină “speciale”.	Aceeași ca mai sus.
26.	Art.9.(1) În intervalul dintre conferințele ordinare, coordonarea activității Consiliului National se asigură de către Comitetul Reprezentantilor, care se constituie, la fiecare doi ani, în cadrul conferințelor ordinare, potrivit regulilor de procedură stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului National.	Se reformulează astfel “În intervalul dintre conferințele ordinare, coordonarea activității Consiliului national se asigură de către Comitetul Executiv, care se constituie potrivit Regulamentului de Organizare și funcționare al Consiliului National.	Pentru precizarea naturii comitetului.
27.	Art.9.(2) Comitetul Reprezentantilor își alege un președinte, un număr de vicepreședinți corespunzător numărului de secțiuni ale Consiliului National și un raportor.	Se reformulează astfel “Comitetul Executiv își alege un președinte, un număr de 2 vicepreședinți și un raportor.	Pentru respectarea denumirii Comitetului enunțată la Art.9 (1) și pentru limitarea numărului de vicepreședinți.
28.	Art.9.(3) Secțiunile Consiliului National se stabilesc prin Regulamentul de organizare și funcționare.	Text neschimbat.	
29.	Art.9.(4) Vicepreședinții Comitetului Reprezentantilor îndeplinesc și funcțiile de președinți ai secțiunilor de lucru ale Consiliului National.	Se reformulează astfel “Vicepreședinții Comitetului Executiv coordonează activitatea secțiunilor de lucru ale Consiliului National”.	Pentru claritate și precizarea exactă a funcțiilor.
30.	Art.9.(5) Atribuțiile Comitetului Reprezentantilor, ale președintelui, vicepreședinților și ale raportorului se stabilesc prin Regulamentul de Organizare și funcționare al Consiliului National.	Se reformulează astfel “Atribuțiile Comitetului Executiv și ale Secretariatului se stabilesc prin Regulamentul de Organizare și funcționare al Consiliului National.	Pentru concizie și claritate privind atribuțiile.
31.	Art.10.(1) În sprijinul îndeplinirii atribuțiilor Consiliului National, în cadrul acestuia se organizează Consiliul pentru Politici și Strategii de Dezvoltare Durabilă, numit în cele ce urmează Consiliul pentru Politici și Strategii.	Se elimină.	Pentru evitarea birocratizării Consiliului National.
32.	Art.10.(2) Consiliul pentru Politici și Strategii este un organ consultativ, cu activitate permanentă, constituit dintr-un număr de 15-20 personalități	Se elimină.	Același ca mai sus.

	științifice și publice, consacrate în domenii de activitate determinante pentru procesul dezvoltării durabile.		
33	Art. 10. (3) Atribuțiile principale ale Consiliului pentru Politici și Strategii constau în aprofundarea, elaborarea și recomandarea de politici, strategii, instrumente, programe și planuri de acțiuni pentru o dezvoltare durabilă, la nivel național și local, prin implementarea obiectivelor și recomandărilor <i>Agendei 21</i> , în armonie cu politicile, strategiile, programele și planurile de acțiuni adoptate la nivel european și mondial.	Se elimină.	Același ca mai sus
34.	Art.10.(4) Rezultatele activității Consiliului pentru Politici și Strategii sunt supuse dezbaterii și adoptării în reuniunile secțiunilor de lucru și în conferințele Consiliului Național, după care se fac publice.	Se elimină.	Același ca mai sus.
35.	Capitolul V – Alte dispoziții	Text neschimbat.	
36.	Art.11.(1) Consiliul Național are un buget propriu care se constituie din următoarele surse: a) din credite alocate de la bugetul de stat, prin legile bugetare anuale; b) contribuții voluntare ale instituțiilor și organizațiilor neguvernamentale reprezentate în Consiliul Național; c) donații și contribuții ale altor persoane fizice și juridice, inclusiv din partea unor organizații internaționale.	Litera a) se elimină. b) devine a) și se reformulează astfel ”cotizații, contribuții și donații ale instituțiilor și organizațiilor neguvernamentale reprezentate în Consiliul Național” . c) devine b) Text nemodificat.	Cheltuieli neeligibile de la buget. Pentru enumerarea surselor. Pentru reordonare.
37.	Art.11.(2) Ministerul Finanțelor va elabora, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Normele metodologice pentru evidențierea în contabilitate a fondurilor extrabugetare.	Text nemodificat.	
38.	Art.11.(3) De la bugetul de stat, potrivit prevederilor de la alin.(1) lit. a) se alocă fonduri pentru următoarele categorii de cheltuieli: a) cheltuielile de întreținere și funcționare și cheltuielile de capital, care se vor stabili anual;	Se elimină.	Aceeași motivație ca la Art.11 (1) a).

	b) indemnizatiile pentru președinte, vicepreședinti și raportorul Comitetului Reprezentantilor.		
39.	Art.12.(1) Pentru activitatea depusă, președintele, vicepreședintii și raportorul Comitetului Reprezentatilor, primesc o indemnizatie lunară. Cuantumul indemnizatiei se stabilește prin Regulamentul de organizare și functionare.	Art.12 (1) Se reformulează astfel “ Art.12. Președintele, vicepreședintii și raportorul Comitetului Executiv, primesc o indemnizatie lunară. Cuantumul indemnizatiei se stabilește prin Regulamentul de organizare și functionare ”	Pentru concizie.
40.	Art.12.(2) Din fondurile constituite în cadrul bugetului Consiliului National, din sursele prevăzute la art.11, alin.(1), literele b) și c), se pot alocă sumele necesare următoarelor categorii de cheltuieli: a) acoperirea integrală a cheltuielilor prevăzute la art.11, alin.(3), dacă fondurile alocate în acest scop prin creditele bugetare nu sunt suficiente; b) indemnizatiile pentru responsabilii și membrii grupelor speciale de lucru, pentru perioada de lucru efectiv lucrată în serviciul Consiliului National; c) alte cheltuieli ale Consiliului National, pentru buna organizare și functionare a activității sale.	Se elimină.	Aceeași motivatie ca la Art.11.(1) a)
41.	Capitolul VI – Dispozitii finale	Se reformulează astfel “ Dispozitii tranzitorii și finale ”	Mai adecvat pentru continutul capitolului.
42.	Art.13.(1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, se va constitui o comisie pregătitoare a primei conferinte ordinare a Consiliului National.	Text nemodificat.	
43.	Art.13.(2) Comisia pregătitoare va fi compusă din 10-15 persoane desemnate oficial din cadrul autorităților, asociatiilor și organizatiilor prevăzute la art. 3 alin. (1). Coordonatorul Comisiei pregătitoare va fi ales din rândul membrilor acesteia, la prima sa întrunire, după o procedură stabilită prin consens.	Se reformulează astfel “ Comisia pregătitoare va fi compusă din 15 persoane desemnate oficial din cadrul autorităților, asociatiilor și organizatiilor prevăzute la art. 3 alin. (1). Coordonatorul Comisiei va fi ales la prima sa întrunire după o procedură stabilită de autoritatea centrală pentru protectia mediului ”.	Pentru că autoritatea centrală pentru protectia mediului va asigura pregătirea primei Conferinte.
44.	Art.13.(3) Comisia pregătitoare are următoarele atributii:	Text nemodificat.	

	<p>a) face demersurile oficiale necesare constituirii Consiliului National, potrivit prevederilor art. 3 și 4;</p> <p>b) face înregistrarea oficială a institutiilor, asociatiilor și organizatiilor în Consiliul National;</p> <p>c) elaborează proiectul Regulamentul de organizare și functionare a Consiliului National.</p> <p>d) organizează și convoacă prima conferință ordinară a Consiliului National.</p>		
45.	Art.13.(4) Comisia pregătitoare își încetează activitatea după prima conferință a Consiliului National, care va fi convocată într-un interval de cel mult 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.	Text nemodificat.	
46.	Art.14.(1) Regulamentul de organizare și functionare a Consiliului National se dezbate și se adoptă de Conferinta Consiliului National, în prima sa reuniune.	Text nemodificat.	
47.	Art.14.(2) Regulamentul de organizare și functionare a Consiliului National, componența Consiliului National, componența Comitetului Reprezentantilor și a Centrului National pentru Dezvoltare Durabilă, precum și rezolutiile și documentele cu caracter de recomandare adoptate în cadrul Consiliului National se dau publicității.	Se reformulează astfel “ Regulamentul de organizare și functionare a Consiliului National, componența Consiliului National, a Comitetului Executiv, precum și rezolutiile și documentele cu caracter de recomandare adoptate în cadrul Consiliului National se dau publicității ”.	Pentru concizie.
48.	Art.15. Guvernul va întreprinde demersurile necesare în scopul atribuirii unui spatiu corespunzător necesar sediului Consiliului Natioanl.	Text nemodificat.	

PRESEDINTE,

ION CÎRSTOIU

SECRETAR,

SORIN IOAN MARINESCU

Redactat, experți parlamentari:
Manoleli Dan
Toader Iulia