



ÎNALTUL REPREZENTANT AL
UNIUNII PENTRU AFACERI
EXTERNE ȘI POLITICA
DE SECURITATE

Bruxelles, 28.3.2018
JOIN(2018) 5 final

COMUNICARE COMUNĂ CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind Planul de acțiune vizând mobilitatea militară

1. INTRODUCERE: ÎMBUNĂȚĂȚIREA MOBILITĂȚII MILITARE ÎN UE

În discursul său din 2017 privind starea Uniunii¹, președintele Juncker a accentuat necesitatea imperativă de a crea, până în 2025, o veritabilă Uniune Europeană a Apărării. UE aplică deja măsurile necesare pentru a construi o Uniune mai eficientă, mai reactivă și mai solidară, capabilă să urmărească interesele și prioritățile comune ale UE de promovare a păcii și de garantare a securității cetățenilor și teritoriului ei, astfel cum se menționează și în Strategia globală pentru politica externă și de securitate a UE². Planul de acțiune european în domeniul apărării și în special Fondul european de apărare arată angajamentul Europei de a desfășura acțiuni curajoase pentru a sprijini statele membre. Îmbunătățirea mobilității militare în Uniunea Europeană este una dintre măsurile practice în acest sens, contribuind astfel la construirea unei Uniuni care protejează, în care solidaritatea și asistența reciprocă europeană³ sunt puse în aplicare în mod eficient.

Douăzeci și cinci de state membre ale UE au decis să includă mobilitatea militară printre angajamentele cu un caracter obligatoriu mai pronunțat pe care și le-au asumat în cadrul cooperării structurate permanente lansate la 11 decembrie 2017⁴. La 6 martie 2018, Consiliul a adoptat, de asemenea, o Recomandare privind foaia de parcurs pentru punerea în aplicare a cooperării structurate permanente și o Decizie de stabilire a listei de proiecte care urmează să fie dezvoltate în cadrul cooperării structurate permanente⁵. În decembrie 2017, mobilitatea militară a fost adăugată la setul comun de propuneri noi⁶ pentru punerea în aplicare a Declarației comune UE-NATO din iulie 2016⁷. În decembrie 2017⁸, Consiliul European a invitat Înalțul Reprezentant, Comisia și statele membre ale UE să avanseze activitățile vizând mobilitatea militară, atât în ceea ce privește cooperarea structurată permanentă (PESCO), cât și în contextul cooperării UE-NATO.

Principiile directe ale abordării UE

Ca acțiune subsecventă Comunicării comune privind îmbunătățirea mobilității militare în UE, din noiembrie 2017⁹ și pe baza Foi de parcurs elaborate de grupul de lucru ad-hoc privind transporturile militare transfrontaliere în Europa în cadrul activităților Agenției Europene de Apărare, prezentul Plan de acțiune își propune să pună la dispoziție un cadru

¹ Discurs privind starea Uniunii în 2017, 13 septembrie 2017: http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-17-3165_ro.htm

² Strategia globală pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene, concluziile Consiliului Afaceri Externe, 14 noiembrie 2016.

³ Articolul 42 alineatul (7) din TUE.

⁴ <http://www.consilium.europa.eu/media/32000/st14866en17.pdf>

⁵ <http://www.consilium.europa.eu/media/33064/council-recommendation.pdf>

⁶ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6393-2018-INIT/ro/pdf>

⁷ <http://www.consilium.europa.eu/media/31947/st14802en17.pdf>

⁸ <http://www.consilium.europa.eu/media/21481/nato-eu-declaration-8-july-en-final.pdf>

⁹ <http://www.consilium.europa.eu/media/31947/st14802en17.pdf>

⁸ <http://www.consilium.europa.eu/media/32204/14-final-conclusions-rev1-en.pdf>

⁹ https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/joint_communication_to_the_european_parliament_and_the_council_-_improving_military_mobility_in_the_european_union.pdf

coerent pentru programele, proiectele, inițiativele și activitățile în curs de desfășurare și viitoare. Acest lucru va permite o abordare mai coordonată la nivelul UE, consolidarea solidarității între statele membre și îmbunătățirea valorii adăugate a UE.

O mai bună mobilitate a forțelor în interiorul și în afara UE va consolida securitatea europeană permițând statelor membre ale UE să acționeze mai rapid, în concordanță cu necesitățile și responsabilitățile lor în materie de apărare, atât în contextul misiunilor și operațiunilor desfășurate în cadrul Politicii de securitate și apărare comune, cât și al activităților naționale și multinaționale (de exemplu în cadrul NATO).

Conlucrarea în strânsă colaborare cu statele membre ale UE, inclusiv cu toți actorii relevanți, este esențială pentru punerea în aplicare a prezentului Plan de acțiune. Acest lucru va fi realizat respectând pe deplin suveranitatea statelor membre ale UE asupra teritoriului lor național și asupra proceselor decizionale naționale în ceea ce privește deplasările de interes militar. În plus, măsurile de intensificare a cooperării între instituțiile, agențiile și organismele Uniunii și autoritățile naționale competente din statele membre ale UE vor fi luate respectând pe deplin diferitele competențe ale actorilor implicați. Coordonarea strânsă dintre prezentul Plan de acțiune și proiectul de cooperare structurată permanentă vizând mobilitatea militară trebuie să fie asigurată pentru a se obține complementaritatea rezultatelor.

Cooperarea suplimentară cu NATO în ceea ce privește mobilitatea militară, în cadrul punerii în aplicare a Declarației comune, este, de asemenea, importantă. În concordanță cu concluziile Consiliului din decembrie 2017, cooperarea și consultarea cu NATO are loc la nivel de personal, prin intermediul unor reuniuni periodice vizând aspecte ale mobilității militare pe toate căile (terestră, maritimă, aeriană). Intenția este aceea de a se asigura o abordare coerentă și sinergii între UE și NATO, cu scopul de a aborda eficient barierele existente, inclusiv cele juridice, de infrastructură și procedurale, pentru a facilita și a urgenta deplasările și trecerea frontierelor de către personalul și materialele de uz militar, cu respectarea deplină a deciziilor naționale suverane. Această cooperare va fi continuată în condiții de deschidere și de transparență depline, de respectare a autonomiei și a procedurilor decizionale ale ambelor organizații, de incluziune și reciprocitate, fără a se aduce atingere caracterului specific al politicii de securitate și apărare a niciunui stat membru al UE. Interacțiunea cu toate părțile interesate relevante va urmări optimizarea coordonării și a eficacității, pentru a fructifica toate sinergiile.

Rezultatele Grupului de lucru ad-hoc cu privire la transporturilor militare transfrontaliere

Prezentul Plan de acțiune se bazează pe Foaia de parcurs pentru mobilitatea militară elaborată de Grupul de lucru ad hoc înființat în cadrul Agenției Europene de Apărare prin decizia Comitetului ei director din septembrie 2017. Foaia de parcurs elaborată de Grupul de lucru ad hoc a identificat sarcini, responsabilități și calendare ambițioase pentru îmbunătățirea mobilității militare în ceea ce privește următoarele patru aspecte: aspecte

juridice; vămi; cerințe militare, inclusiv standarde militare legate de infrastructură; și permisiuni de deplasare transfrontalieră, inclusiv autorizații diplomatice. Comitetul director al Agenției Europene de Apărare și-a exprimat asentimentul față de Foaia de parcurs la 9 februarie 2018 și a însărcinat Agenția Europeană de Apărare să desfășoare activități suplimentare vizând îmbunătățirea mobilității militare, inclusiv în cadrul punerii în aplicare a prezentului Plan de acțiune, precum și să-i raporteze anual cu privire la progresele înregistrate.

În plus, statele membre ale UE sunt angajate într-o serie de proiecte și inițiative de cooperare facilitate de Agenția Europeană de Apărare: Proiectul în echipă Deplasări și transport (*Project Team Movement and Transport – PT M&T*)¹⁰, Platforma UE de transport multimodal¹¹ și Acordul tehnic privind autorizațiile diplomatice¹².

2. ACȚIUNI IDENTIFICATE

2.1 Cerințe militare

Identificarea și acceptarea cerințelor militare, reflectând necesitățile UE și ale statelor sale membre, vor reprezenta punctul de pornire pentru o abordare eficientă în întreaga UE, care să includă toate celelalte acțiuni definite în secțiunile următoare. Aceste cerințe ar trebui să includă, de asemenea, definiția infrastructurii necesare pentru mobilitatea militară. Ea presupune ca statele membre ale UE să urmeze o abordare care să cuprindă întreaga administrație publică și să implice și alte autorități naționale competente în plus față de ministerele apărării.

Acțiuni-cheie la nivelul UE:

- Serviciul European de Acțiune Externă/Statul Major al UE va elabora cerințele militare în strânsă cooperare cu statele membre ale UE, cu Comisia și cu agențiile și organismele relevante ale Uniunii (inclusiv Agenția Europeană de Apărare) și, dacă este cazul, în consultare cu NATO.
- Până la jumătatea anului 2018, Consiliul este invitat să examineze și să valideze cerințele militare, implicând grupurile de pregătire relevante, inclusiv Comitetul militar al UE.

¹⁰ PT M&T reunește experți din statele membre ale UE cu scopul de a identifica potențiale domenii de cooperare, de a evalua fezabilitatea activităților de cooperare și de a spori coerența nevoilor militare. PT M&T este o platformă în cadrul căreia statele membre ale UE fac schimb de informații cu privire la toate activitățile în curs de desfășurare privind deplasările și transportul, cu scopul de a beneficia de inițiativele aflate în derulare, evitând, în același timp, riscul de redundanță a activităților.

¹¹ <https://www.eda.europa.eu/what-we-do/activities/activities-search/eu-multimodal-transport-hubs>

¹² <https://www.eda.europa.eu/docs/default-source/documents/dic-ip.pdf>

2.2 Infrastructura de transport

Politica în materie de infrastructură de transport oferă o oportunitate clară de creștere a sinergiilor dintre nevoile de apărare și politicile existente ale Uniunii și, în special, rețeaua transeuropeană de transport (TEN-T)¹³. În acest context, există oportunitatea de a demonstra valoarea adăugată a UE și de a asigura o utilizare mai eficientă a fondurilor publice.

Exercițiu-pilot

Pentru a verifica fezabilitatea unei abordări la nivelul UE, Președinția estonă a inițiat în 2017 o analiză-pilot pentru țările coridorului Marea Nordului – Marea Baltică a rețelei transeuropene de transport¹⁴, cu implicarea reprezentanților acestora în domeniul apărării și al transportului. Scopul analizei este de a iniția măsurile descrise mai jos, pentru a identifica elementele preliminare care ar putea fi utile pentru o analiză completă.

Acest exercițiu-pilot și-a dovedit utilitatea. Statele membre participante în exercițiul-pilot au identificat deja o serie de puncte slabe în rețelele lor de transport pentru scopuri militare, care trebuie să fie modernizate, și au stabilit o listă de priorități.

Pentru a da două exemple concrete, analiza a arătat că, în rețelele rutiere din câteva state membre ale UE, înălțimea maximă de trecere la nivelul podurilor rutiere, precum și gabaritul tolerat de anumite poduri nu sunt suficiente pentru vehiculele militare supradimensionate sau supragabaritice; în mod similar, în ceea ce privește transportul feroviar, în anumite cazuri există o capacitate de încărcare insuficientă pentru transportul echipamentelor militare supradimensionate.

Exercițiul-pilot a identificat faptul că există oportunități majore pentru infrastructura cu dublă utilizare civilă și militară, printre altele, posibilitatea, în cazul platformelor multimodale, de realizare a unui transfer rapid al echipamentelor militare din porturi și aeroporturi pe mijloace de transport feroviar și rutier, îmbunătățirea capacității terminalelor din zonele interioare și asigurarea unor gabarite de încărcare corespunzătoare în cazul liniilor feroviare de transport de marfă. Toate acestea urmează să fie perfecționate ca urmare a acțiunilor prevăzute în prezentul Plan de acțiune, dar exercițiul-pilot a confirmat că metodologia aplicată, care este descrisă în caseta de mai jos, funcționează.

¹³ Regulamentul (UE) nr. 1315/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind orientările Uniunii pentru dezvoltarea rețelei transeuropene de transport și de abrogare a Deciziei nr. 661/2010/UE, JO L 348, 20.12.2013, p. 1.

¹⁴ Țările de Jos, Belgia, Germania, Polonia, Lituania, Letonia, Estonia și Finlanda.

Utilizarea infrastructurii de transport din UE pentru produsele cu dublă utilizare civilă și militară

Astfel cum s-a identificat în Foaia de parcurs elaborată de Grupul de lucru ad hoc, intenția este de a extinde și de a aprofunda exercițiul-pilot pentru a evalua în ce măsură infrastructura de transport existentă, luată în considerare cu prioritate de către Regulamentul privind rețeaua transeuropeană de transport pentru toate modurile de transport, și cerințele sale tehnice, sunt relevante și suficiente pentru transportul militar al personalului și al echipamentelor militare și, în măsura în care nu sunt, de a investiga și dezvolta secțiuni și elemente de infrastructură suplimentare și de a moderniza cerințele.

Acțiuni-cheie la nivelul UE:

- Până la sfârșitul anului 2018, Comisia va identifica, în cooperare cu statele membre ale UE, cu Serviciul European de Acțiune Externă/Statul Major al UE și cu Agenția Europeană de Apărare, discrepanțele dintre, pe de o parte, cerințele tehnice actuale aplicabile rețelei transeuropene de transport și, pe de altă parte, ceea ce este adecvat pentru transporturile militare. În plus, vor fi, de asemenea, identificate discrepanțele de ordin geografic.
- Până în 2019, serviciile Comisiei vor identifica părțile rețelei transeuropene de transport care sunt adecvate pentru transporturi militare, inclusiv modernizările necesare ale infrastructurii existente. Proiectele vizând produsele cu dublă utilizare vor fi identificate în mod specific, iar costurile lor vor fi cuantificate. Pe baza constatărilor efectuate, se va întocmi o listă de proiecte prioritare. În plus, va fi efectuată o estimare a volumului total al investițiilor pentru nevoile militare în ceea ce privește rețeaua transeuropeană de transport.
- Până în 2020, Comisia va evalua necesitatea de a adapta Regulamentul privind rețeaua transeuropeană de transport, pentru a include cerințele tehnice actualizate – cuprinzând, posibil, și cerințe militare.
- Până la sfârșitul anului 2019, Comisia va stabili, în cooperare cu părțile relevante, fezabilitatea interconectării bazelor de date militare și civile (TENtec), precum și posibilă sferă de cuprindere a oricărei astfel de acțiuni. Pe această bază, Comisia va identifica orice adaptări suplimentare ale funcționalităților TENtec care ar fi necesare în acest scopuri și va stabili o procedură pentru a menține bazele de date actualizate.
În curs de desfășurare: Comisia va continua să caute și să promoveze sinergii între rețeaua transeuropeană de transport și programele sale spațiale relevante (de exemplu EGNOS/Galileo).

Statele membre ale UE sunt invitate:

- să stabilească cât mai curând posibil un punct unic de contact pentru informații privind accesul la infrastructura de transport în scopuri militare;
- să ia sistematic în considerare cerințele militare la construirea infrastructurii de transport.

2.3 Aspecte de reglementare și procedurale

2.3.1 Mărfuri periculoase

Transportul terestru al mărfurilor periculoase este un domeniu în care statele membre ale UE și Comisia sunt implicate în mod activ în negocierea unui set complex de convenții internaționale și de recomandări ale Organizației Națiunilor Unite. Totuși, acestea sunt valabile numai pentru uz civil, în timp ce statele membre ale UE aplică norme naționale atunci când li se solicită să acorde libertate de deplasare unui transport militar, inclusiv mărfurilor periculoase. Această divergență față de normele civile necesită autorizații ad hoc și generează întârzieri.

Alinierea normelor aplicabile forțelor militare cu legislația actuală a UE ar putea crește siguranța și ar putea asigura sinergii și coerență pentru transportul mărfurilor periculoase din domeniul militar, fără a diminua standardele civile.

Acțiuni-cheie la nivelul UE:

- Până în primăvara anului 2019, Agenția Europeană de Apărare va desfășura, în strânsă colaborare cu Serviciul European de Acțiune Externă /Statul Major al UE și cu toate celelalte autorități implicate, un sondaj care să vizeze câteva elemente: dispozițiile naționale, o definiție a nevoilor, adecvarea normelor civile armonizate existente și eventuala necesitate a unor dispoziții sau ajustări suplimentare. Statele membre ale UE sunt invitate să susțină în mod activ acest proces.
- În curs de desfășurare: Serviciile Comisiei vor continua să faciliteze, în strânsă cooperare cu Serviciul European de Acțiune Externă/Statul Major al UE și susținute de Agenția Europeană de Apărare, schimbul de cunoștințe între experții civili și militari privind transportul mărfurilor periculoase.
- Până în 2020, serviciile Comisiei vor evalua fezabilitatea și necesitatea unor acțiuni suplimentare la nivelul UE, în strânsă cooperare cu Serviciul European de Acțiune Externă/Statul Major al UE și cu Agenția Europeană de Apărare.
- Până în vara anului 2019, Agenția Europeană de Apărare va investiga de asemenea, în strânsă cooperare cu statele membre și cu Serviciul European de Acțiune Externă/Statul Major al UE, fezabilitatea îmbunătățirii coerenței normelor și procedurilor în ceea ce privește transportul militar aerian (transport și manipulare) pe teritoriul statelor membre.

2.3.2 Taxe vamale și taxa pe valoarea adăugată

În timpul lucrărilor Grupului de lucru ad-hoc, unele state membre ale UE au raportat dificultăți operaționale rezultate dintr-o lipsă de claritate în ceea ce privește utilizarea formularului 302 pentru exportul temporar și reimportul mărfurilor militare de către sau în numele forțelor armate ale statelor membre ale UE.

Acțiuni-cheie la nivelul UE în domeniul vamal:

- Până la sfârșitul anului 2018, serviciile Comisiei vor realiza, împreună cu statele membre ale UE, Serviciul European de Acțiune Externă/Statul Major al UE și cu Agenția Europeană de Apărare, un inventar al activităților vamale care urmează să fie vizate de formularul 302. În plus, serviciile Comisiei vor evalua, în strânsă cooperare cu Agenția Europeană de Apărare, necesitatea elaborării unui model UE al formularului 302 atunci când actualul formular 302 nu poate fi utilizat. Această evaluare va include impactul potențial asupra legislației vamale actuale.
- Până la sfârșitul anului 2018, Comisia va analiza opțiunile posibile pentru raționalizarea și simplificarea formalităților vamale referitoare la activitățile vamale vizând operațiile militare. Ea va asigura, de asemenea, o aplicare și o implementare uniformă a dispozițiilor vamale conexe.
- Până la sfârșitul anului 2018, Comisia va identifica actele care urmează să fie modificate, dacă este cazul. Dacă este necesar și pe această bază, Comisia va iniția modificări ale Cadrului de reglementare vamală și, în special, ale Codului vamal al Uniunii – Actelor conexe ale Comisiei¹⁵ cu scopul de a clarifica utilizarea formularului 302 pentru activitățile vamale identificate.
- Comisia va elabora, cu implicarea Serviciului European de Acțiune Externă/Statului Major al UE și a Agenției Europene de Apărare, orientări prin care să asigure aplicarea corectă și uniformă a legislației vamale cu privire la aspecte referitoare la activitățile militare. Calendarul pentru aceasta va depinde de adoptarea modificărilor menționate mai sus.
- Până în vara lui 2018, Agenția Europeană de Apărare va elabora un proiect din categoria A referitor la vămi, care va fi supus deciziei Comitetului director, în condițiile unei coordonări permanente cu Serviciul European de Acțiune Externă/Statul Major al UE, cu serviciile Comisiei și cu experții în domeniul vamal și militar ai statelor membre, fără a aduce atingere inițiativei Comisiei privind legislația vamală a Uniunii.

- **Statele membre ale UE sunt invitate** să evalueze, până la sfârșitul anului 2020, necesitatea de a crea sisteme electronice, utilizând și tehnologiile spațiale ale UE, pentru gestionarea activităților din domeniul vamal de către autoritățile vamale și forțele militare.

¹⁵ Regulamentul delegat al Comisiei (UE) 2015/2446 din 28 iulie 2015 de completare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește normele detaliate ale anumitor dispoziții ale Codului vamal al Uniunii – JO L.343, 29.12.2015, p. 1 și Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/2447 al Comisiei din 24 noiembrie 2015 de stabilire a unor norme pentru punerea în aplicare a anumitor dispoziții din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a Codului vamal al Uniunii – JO L.343, 29.12.2015, p. 558.

Facilitarea mobilității militare vizează și normele actuale privind taxa pe valoarea adăugată. Eforturile de apărare și în special mobilitatea militară necesită o serie de resurse, cum ar fi formarea profesională, materiale de exercițiu, cazare, furnizare de alimente/servicii de cantină, combustibil etc. Aceste resurse sunt, în principiu, supuse taxei pe valoarea adăugată. În cadrul Grupului de lucru ad hoc pentru mobilitatea militară, statele membre au identificat necesitatea de a asigura faptul că eforturile de apărare sunt tratate în mod egal, pentru a reduce sarcina administrativă, evitându-se astfel întârzierile și cheltuielile militare aferente mobilității, oferind statelor membre un stimulente pentru a coopera.

Acțiuni-cheie la nivelul UE în domeniul taxei pe valoarea adăugată:

- Până la sfârșitul anului 2018, Comisia va evalua opțiunile, în consultare cu statele membre ale UE și în strânsă cooperare cu actori relevanți din Uniune, de a reduce sarcinile administrative, precum și fezabilitatea alinierii tratamentului aplicat în domeniul taxei pe valoarea adăugată eforturilor de apărare desfășurate în cadrul UE și sub egida NATO.

2.3.3 Permisivitatea de deplasare transfrontalieră

Astfel cum s-a propus în Foaia de parcurs elaborată de Grupul de lucru ad hoc, permisivitatea de deplasare transfrontalieră (inclusiv autorizația diplomatică) reprezintă un domeniu în care statele membre ale UE pot conlucra pentru a spori coerența și/sau eficacitatea procedurilor acestora. Permisivitatea de deplasare transfrontalieră vizează procedurile de obținere a permisivității de traversa frontiere. Autorizația diplomatică în vigoare reduce sarcina administrativă și timpul necesar pentru a permite mobilitatea militară. Acordul tehnic existent privind autorizațiile diplomatice și-a demonstrat valoarea într-o parte specifică a transportului aerian, având și restricții clare, cum ar fi excluderea unor regiuni din spațiul aerian, a unor aerodromuri sau refuzul anumitor misiuni, după cum sunt impuse în mod individual de către semnatari. Numerele autorizațiilor diplomatice eliberate anual din partea/de către statele membre ale UE care contribuie, precum și condițiile și orarul în care se poate realiza un contact, sunt gestionate și afișate pe un site de internet dedicat.

Un acord privind permisivitatea de deplasare transfrontalieră, centrat pe permisivitatea de deplasare la suprafața terestră ar reprezenta o oportunitate de a spori mobilitatea militară în cazul transportului rutier, feroviar și al celui pe căi navigabile interioare. Procedurile administrative ar putea fi parțial stipulate în forma unui acord pentru a se asigura norme și proceduri comune, în special în ceea ce privește misiunile și operațiunile din cadrul Politicii de securitate și apărare comune, precum și pentru activitățile desfășurate în alte contexte, pentru aplicații militare și pentru deplasările zilnice.

În ceea ce privește deplasările pe calea aerului, cele efectuate în temeiul normelor pentru traficul aerian general trebuie să respecte cadrul de reglementare stabilit în cadrul Cerului unic european. Pentru zborurile efectuate în conformitate cu normele naționale privind

Traficul aerian operațional, statele membre trebuie să se poată baza pe acorduri bilaterale sau pe Acordul tehnic privind autorizațiile diplomatice pentru operațiuni transfrontaliere. O raportare la timp și exactă a informațiilor privind siguranța la nivel european ar fi de ajutor atunci când este necesară verificarea îndeplinirii tuturor cerințelor în materie de siguranță. În plus, disponibilitatea anumitor facilități și servicii ar contribui la asigurarea atât a siguranței, a regularității și a eficienței sistemului aviatic global, cât și a respectării cerințelor în materie de operațiuni militare aeriene. Acest obiectiv ar putea fi atins prin promovarea unei înțelegeri comune a principiilor-cheie, prin schimbul de bune practici și prin monitorizarea aplicării lor în practică.

Acțiuni-cheie la nivelul UE:

- Până în vara anului 2018, Agenția Europeană de Apărare va pregăti un proiect de categoria A privind permisiunile de deplasare transfrontalieră, care va fi supus deciziei Comitetului director al Agenției Europene de Apărare, pentru a sprijini statele membre ale UE în elaborarea unor dispoziții privind permisiunile transfrontaliere.
- Prin intermediul Proiectului în echipă Deplasări și transport, Agenția Europeană de Apărare va oferi o platformă pentru schimbul de opinii între statele membre ale UE și Serviciul European de Acțiune Externă/Statul Major al UE și NATO, cu privire la termenele de executare a deplasărilor la suprafața terestră.

Statele membre ale UE sunt invitate:

- să inventarieze situația actuală a reglementărilor naționale care afectează permisiunile acordate altor echipamente decât cele militare de a opera în statele membre ale UE, în special în ceea ce privește restricțiile;
- să contribuie la definirea cerințelor operaționale specifice fiecărui domeniu în ceea ce privește deplasările echipamentelor militare, în contextul cerințelor militare;
- să identifice restricțiile naționale în materie de reglementare și justificarea politică care stă la baza lor;
- să dezvolte soluții prin intermediul utilizării actualelor direcții de lucru și produse și să pună în balanță cerințele operaționale cu restricțiile politice naționale, acordându-se astfel autorizațiile (diplomatice) în condițiile unor impedimente naționale minime considerate necesare;
- să determine necesitatea de a adapta reglementările naționale în cazul în care o îmbunătățire a mobilității militare poate fi obținută pe baza acestor reglementări modificate, păstrând totodată restricțiile nemilitare esențiale justificate doar în cazurile în care sunt necesare;
- să semneze acorduri specifice fiecărui domeniu prin care să se armonizeze procedurile și să permită preautorizarea permisiunilor de deplasare transfrontalieră pentru deplasările de ordin militar și necesitățile de transport care implică autorizare în prealabil.

2.3.4 Alte aspecte

Liniile de acțiune neexhaustivă suplimentare legate de aspectele de reglementare și procedurale, inclusiv aspectele juridice, sunt, de asemenea, stabilite în cadrul Foii de parcurs a Grupului ad hoc. Acestea includ clarificări suplimentare cu privire la impactul posibil al Acordului privind statutul forțelor UE militare în ceea ce privește mobilitatea militară, de îndată ce el va intra în vigoare.

În plus, îmbunătățirea mobilității militare în UE necesită luarea în considerare a amenințărilor de natură hibridă. Prin urmare, ar trebui luată în considerare dimensiunea mobilității militare atunci când se pun în aplicare acțiuni relevante în Cadrul comun privind contracararea amenințărilor hibride¹⁶.

Acțiuni-cheie la nivelul UE:

- Până în primăvara anului 2019, Agenția Europeană de Apărare va efectua un sondaj privind aceste alte aspecte, care implică autoritățile competente ale statelor membre, precum și serviciile Comisiei și Serviciul European de Acțiune Externă/Statul Major Militar al UE, după caz, pentru a identifica alte posibile linii de acțiune.
- În curs de desfășurare: în cadrul punerii în aplicare a Cadrului comun privind contracararea amenințărilor hibride, o atenție deosebită va fi acordată dimensiunii mobilității militare, în special în ceea ce privește capacitatea de analiză a informațiilor în materie de securitate (celulă de fuziune hibridă), luarea deciziilor în cazul unor amenințări și anduranța infrastructurii critice.

- **Statele membre ale UE sunt invitate** să ia în considerare Acordul privind statutul forțelor UE și punerea sa în aplicare în ceea ce privește mobilitatea militară, odată ce acesta va intra în vigoare.

3. IMPACT BUGETAR

Prezentul Plan de acțiune nu are niciun impact asupra bugetului UE, cu excepția unei posibile finanțări în viitor a infrastructurii cu dublă utilizare, astfel cum se evidențiază în capitolul 2.2 de mai sus. În acest context, posibilul sprijin financiar suplimentar din partea UE pentru punerea în aplicare a unor proiecte cu dublă utilizare va fi luat în considerare în viitoarea propunere a Comisiei privind cadrul financiar multianual.

4. CALEA DE URMAT

Planul de acțiune privind mobilitatea militară este transmis de Înaltul Reprezentant și de Comisie statelor membre ale UE spre examinare și aprobare, ceea ce va permite punerea

¹⁶ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:52016JC0018>

sa în aplicare în timp util și în mod coordonat. El ar trebui să fie considerat un plan evolutiv, care este posibil să fie revizuit în viitor, dacă va fi cazul.

Înaltul Reprezentant și Comisia, după caz, vor prezenta statelor membre ale UE rapoarte periodice cu privire la progresele realizate în punerea în aplicare a prezentului Plan de acțiune, primul urmând să fie transmis până în vara anului 2019, în plus și în complementaritate cu raportul anual al Agenției Europene de Apărare prezentat miniștrilor apărării din statele membre.